



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.06.2020 № 23/3.3/00875  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику \_\_\_\_\_ управления  
архитектурно-строительной  
инспекции мэрии города  
Новосибирска

Улитко Е. В.

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска  
от 26.12.2018 № 4667 «Об административном регламенте предоставления  
муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального  
строительства в эксплуатацию»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» (далее – муниципальный правовой акт, административный регламент).

Муниципальный правовой акт разработан управлением архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, управление), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 54 (часть 2), 27.12.2018, с. 170.

Целью муниципального правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию (далее – муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица,

завершившие на принадлежащем им земельном участке строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в соответствии с разрешением на строительство на территории города Новосибирска, а также мэрия города Новосибирска в лице управления архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.04.2020 по 29.04.2020 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/2e776ef7-3591-4093-879a-854e16074750>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В ходе публичных консультаций поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. об изменении редакции пункта 1.3 административного регламента в связи с его несоответствием пункту 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Также были представлены предложения от члена экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности Бондаренко Е. А., согласно которых пункт 3.3.2.3 административного регламента необходимо дополнить перечнем оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По поступившим предложениям была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой в пункт 1.3 административного регламента будут

внесены соответствующие изменения, а необходимость внесения в подпункт 3.3.2.3 административного регламента перечня оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги представляется излишней, поскольку он определен пунктом 2.16 административного регламента.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

По информации разработчика за 2018 – 2019 годы за выдачей разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию обратилось 1324 заявителя, в том числе 17 заявителей посредством государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг», 6 заявителей – Единого портала государственных и муниципальных услуг, 1212 заявителям оказана муниципальная услуга по предоставлению разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с ГрК РФ, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ), Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок).

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию (далее – административный регламент), включающий следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностного лица либо муниципального служащего (раздел 5). Приложениями к административному регламенту предусмотрены формы заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (приложение 1), журнала учета заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (приложение 2), уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (приложение 3).

Структура административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком. Детальная регламентация

административных процедур (действий) позволяет обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 2 статьи 55 ГрК РФ с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию обращается застройщик, при этом согласно пункту 16 статьи 1 ГрК РФ застройщиком является физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29.07.2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Однако пунктом 1.3 административного регламента определено, что муниципальная услуга предоставляется физическим и юридическим лицам, завершившим на принадлежащем им земельном участке строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в соответствии с разрешением на строительство на территории города Новосибирска. Выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку ограничивает круг заявителей и может повлечь нарушение их прав на предоставление муниципальной услуги.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ были внесены изменения, дополняющие частями 2.1 и 3.5 статью 55 ГрК РФ, предусматривающие возможность обращения заявителя и выдачи ему разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства. Указанные изменения не нашли отражения в пункте 2.3 административного регламента, что может повлечь нарушение прав и законных интересов заявителя при его обращении за разрешением на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

Пунктом 2.12 административного регламента определены случаи, в которых предоставление документов для получения муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме, при этом основания для отказа в приеме документов в пункте 2.14 административного регламента, в случае их предоставления не в электронной форме, отсутствуют, что противоречит статье 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, в соответствии с которой стандарт предоставления государственных или муниципальных услуг должен содержать исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги. Кроме того, пункт 3.2.7 административного регламента, определяющий результат административной процедуры по приему документов на получении муниципальной услуги, не предусматривает отказ в приеме документов. Правовое регулирование является неопределенным в случае отказа заявителю в приеме документов и влечет нарушение его прав на своевременное получение результата муниципальной услуги.

Разделом 3.3 административного регламента определены административные действия уполномоченного специалиста в рамках административной процедуры по рассмотрению документов, установлению наличия (отсутствия) права на получение муниципальной услуги, в том числе при отсутствии или наличии оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (подпункты 3.3.2.2, 3.3.2.3). Выбранное правовое регулирование соответствует требованиям пункта 3.5 Порядка, предусматривающим логически обособленную последовательность административных действий при предоставлении муниципальных процедур и обеспечивает реализацию прав заявителей на предоставление муниципальной услуги.

При регулировании в подпункте 3.2.6 административного регламента действий уполномоченного специалиста по подготовке и направлению запросов о предоставлении документов в соответствующие органы в рамках межведомственного информационного взаимодействия не определен срок, в течение которого указанные документы должны быть предоставлены, что противоречит пункту 3.4 статьи 55 ГрК РФ и может повлечь нарушение прав заявителя на своевременное получение муниципальной услуги.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.3, 2.3, 2.14, подпункт 3.2.6, 3.2.7 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова