



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«19» июля 2016 г.

№ 2

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об установлении шкалы оценки
критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в
открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении
перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на
территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении шкалы оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области» (далее – проект постановления, Шкала) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 23.05.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения

Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 23.05.2016 по 10.06.2016 (19 календарных дней).

Предложения в указанный период от участников публичных консультаций не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Разработчиком данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта проводились в период с 13.06.2016 по 03.07.2016 (21 календарный день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: СРО НП «Транспортный Союз Сибири», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, главы муниципальных районов Новосибирской области, главы городских округов Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта поступило 2 отзыва: от индивидуального предпринимателя Лядусова А.Н. и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Предложение ИП Лядусова А.Н. о необходимости уменьшения разницы между нижним и верхним порогом по второму критерию, определенному в Шкале: «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами», было учтено разработчиком (по параметру «свыше 5 лет» вместо 10 баллов установлено 5 баллов).

Разработчиком было отклонено предложение ИП Лядусова А.Н. о дополнении третьего критерия, определенного в Шкале: «характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, для осуществления регулярных перевозок, влияющие на качество перевозок», следующими характеристиками: наличие в автобусе багажных отделений объемом не менее 3,5 м³ (для маршрутов протяженностью более 200 км) – 2 балла; наличие двойного остекления кузова автобуса (для маршрутов протяженностью более 200 км.) – 2 балла; возможность поперечной регулировки положения пассажирского кресла (для маршрутов протяженностью более 200 км.) – 2 балла. В обосновании своей позиции разработчик указал на то, что предложенные участником публичных консультаций характеристики не влияют

на уровень качества перевозок для пассажиров, а установление дополнительных требований к транспортным средствам приведет к излишним расходам перевозчиков. Однако разработчиком было учтено предложение ИП Ляпусова А.Н. о дополнении вышеуказанного критерия следующим: «наличие в автобусе мультимедийного оборудования», при этом разработчик, в отличие от участника публичных консультаций, установил его в размере 1, а не 2 балла.

Предложение ИП Лядусова А.Н. о включении в Шкалу дополнительного критерия: «Наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя или участника договора простого товарищества собственной производственной базы, предназначенной для осуществления технического обслуживания, ремонта подвижного состава, хранения транспортных средств, исключения несанкционированного доступа посторонних лиц к автобусам: наличие на праве собственности – 5 баллов; в наличие на ином законном основании – 1 балл», было отклонено разработчиком. Разработчик указал на то, что статьей 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень критериев для проведения открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации данный перечень не может быть расширен, за исключением случаев конкретизации характеристик транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, для осуществления регулярных перевозок, влияющих на качество перевозок.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил в пункте 1 Шкалы по критерию «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса» изменить значение баллов на положительные, исходя из того, что отсутствие у участника открытого конкурса дорожно-транспортных происшествий является лучшим условием и не может оцениваться в 0 баллов. Разработчик отклонил данное предложение, указав на то, что указанный критерий, по его мнению, является отрицательным показателем. В случае, если по вине участника конкурса, его работников произошли дорожно-транспортные происшествия, то это в зависимости от количества дорожно-транспортных происшествий приведет к уменьшению общего количества баллов данного участника.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области также указал на то, что согласно пункта 1 Шкалы информация о среднесписочном количестве автобусов, имевшихся в распоряжении перевозчика в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, представляется перевозчиками по согласованию с органами ГИБДД. Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается лишь шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Разработчиком данное предложение учтено, в проект постановления внесены изменения.

Также разработчиком было учтено предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области о приведении в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ критерия, указанного в пункте 4 Шкалы.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций по проекту постановления.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы разработчик в сводном отчете указал следующее: отсутствие шкалы для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Характер проблемы разработчик в сводном отчете не определил (отсутствует информация в третьей графе таблицы 1 части III сводного отчета). Однако при таком образом заявленной проблеме разработчику акта необходимо было заполнить не только третью, но и пятую графу таблицы 1 части III сводного отчета, указав в ней норму права, обязывающую РФ установить названную шкалу. При незаполнении пятой графы указанной таблицы ссылка на норму права должна содержаться в графе второй (описание проблемы). Например: «В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ субъекты Российской Федерации обязаны установить шкалу для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. В Новосибирской области такая шкала не установлена». Характер проблемы — отсутствие нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования.

Исходя из анализа представленных разработчиком акта в рамках дополнительного запроса материалов, Министерство считает возможным предположить, что существует также проблема, связанная с качеством перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Так, по информации

разработчика, ни одно транспортное средство категории МЗ, обслуживающее межмуниципальные маршруты, не оснащено оборудованием для перевозки маломобильных групп населения; низкая доля транспортных средств (7,9 %), в салонах которых оборудованы специального устройства для объявления остановок (звуковое сопровождение); менее трети транспортных средств (31,8 %) имеют дополнительный автономный отопитель; близка к названной также доля транспортных средств, оборудованных системой кондиционирования воздуха (32,5 %). Приведенные выше, а также и иные индикаторы (показатели), представленные разработчиком акта, по мнению Министерства, свидетельствуют о проблеме качества перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление Шкалы путем принятия постановления Правительства Новосибирской области. Индикатором достижения данной цели является принятие нормативного правового акта. Текущее значение индикатора — не принят, ожидаемое на 2016 год — принят.

Исходя из анализа представленных разработчиком документов и учитывая изложенное в пункте 2.1 настоящего заключения, Министерство считает возможным выделить еще одну цель регулирования: повышение качества перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. В пункте 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлен открытый перечень характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок. Разработчик в проекте акта расширил и конкретизировал перечень таких характеристик (всего их 8). По запросу Министерства он предоставил по каждой из характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок, текущее и ожидаемое значение индикаторов. Прогнозируется увеличение значений индикаторов по всем заявленным характеристикам транспортных средств, влияющих на качество перевозок. Индикаторы приведены в таблице:

Характеристика транспортного средства, влияющего на качество перевозок	Индикатор (доля транспортных средств, имеющих указанную характеристику, от общего числа транспортных средств по межмуниципальным маршрутам Новосибирской области), %	
	Текущее значение	Ожидаемое значение в 2017 году
Оснащение транспортных средств категории МЗ оборудованием для перевозки для перевозки маломобильных групп населения	0	5,0
Наличие в салоне транспортного средства электронного информационного табло	47,6	50,0
Наличие в салоне транспортного средства специального устройства для объявления остановок (звуковое сопровождение)	7,9	8,0
Наличие в транспортном средстве		

системы видеонаблюдения:		
внутреннего	13,9	14,0
внешнего	49,6	65,0
Наличие в салоне транспортного средства системы кондиционирования воздуха	32,5	35,0
Наличие в салоне транспортного средства дополнительного автономного отопителя	31,8	32,0
Экологический класс транспортного средства		
Евро-5 и выше	1,9	2,0
Евро-4	10,7	15,0
Евро-3 и ниже	87,4	83,0
Наличие в салоне транспортного средства мультимедийного оборудования	19,8	20,0

В рамках запроса Министерства разработчиком также предоставлены индикаторы (текущее и ожидаемое значение) по остальным критериям, указанным в Шкале

№ п/п	Наименование критерия	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников простого товарищества по внутриобластным межмуниципальным маршрутам на территории Новосибирской области	Общее количество транспортных средств	Текущее значение показателя (в расчете от общего количества транспортных средств), %	Ожидаемое значение показателя на 2017 год, %
1	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок:				

	от 0 до 3 лет	0	0	0	1,0
	от 3 до 5 лет	37	135	53,6	54,0
	свыше 5 лет	32	117	46,4	45,0
2	Количество дорожно-транспортных происшествий*), повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса:	Информация отсутствует			
	0,00	Информация отсутствует			
	0,01 и менее				
	от 0, 01 до 0,02				
	от 0,02 до 0,05				
	от 0,05 до 0,1				
	0,1 и более				
3	Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества,				

который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами				
свыше 5 лет	47	-	68,1	60,
от 3 до 5 лет	17	-	24,6	30,0
от 1 до 3 лет	5	-	7,3	9,0
менее 1 года	-	-	-	1,0

Отсутствие информации по критерию «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении названных лиц» обусловлен тем, что названный критерий является новым, и ранее данная информация не собиралась.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ право на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок (далее – свидетельство об осуществлении перевозок) и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. Свидетельство об осуществлении перевозок выдается уполномоченным органом по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – открытый конкурс). К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие установленным требованиям, предусмотренным статьей 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. В статье 24 указанного закона определено, что требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников

договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий. Законом Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» полномочия по установлению шкалы для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ, при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок отнесены к компетенции Правительства Новосибирской области (статья 2).

В проекте постановления разработчиком предложена Шкала, в которой определены параметры по каждому критерию, баллы по установленным параметрам, а также характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок. В сводном отчете отсутствует обоснование выбора параметров критериев и баллов, а также характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок.

Принимая во внимание то обстоятельство, что действующим законодательством Российской Федерации не определены требования к шкале для оценки критериев, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно

определить систему оценивания. Разработчик использовал балльную систему оценки. Анализ опыта других субъектов Российской Федерации показывает, что балльная система оценки является наиболее распространенной, при этом градация по баллам варьируется в разных регионах: от единиц до сотых, используются как положительные, так и отрицательные значения и т.д. Что касается перечня характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок, то в основном субъекты Российской Федерации определили схожие показатели, однако в некоторых регионах есть отличительные характеристики.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации по определению перечня характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок, проведенный Министерством, представлен в таблице:

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА	Характеристики, транспортных средств, влияющих на качество перевозок, баллы
1	Иркутская область	Постановление Правительства Иркутской области № 285-пп от 19.05.2016	<p>Наличие низкого пола ;</p> <p>Транспортное средство оснащено оборудованием для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками (широкие двери, устройства наклона кузова, аппарель, подъемники для инвалидов, приспособления для крепления инвалидной коляски в салоне и т.п.);</p> <p>Наличие в салоне средства системы кондиционирования;</p> <p>Наличие в салоне электронного табло автоматического отображения информации об остановочных пунктах;</p> <p>Наличие оборудования для звукового (речевого) объявления остановочных пунктов и другой информации в автоматическом или другом режиме;</p> <p>Наличие в салоне оборудования, осуществляющего непрерывную аудио и видеофиксацию;</p> <p>Наличие в салоне оборудования, позволяющего принимать плату за проезд с помощью платежных карт;</p> <p>Наличие в салоне детских удерживающих устройств или иных средств, позволяющих пристегнуть ребенка возрастом до 12 лет с помощью ремней безопасности;</p> <p>Наличие в салоне электронного табло автоматического отображения информации о температуре окружающей среды, температуре воздуха в салоне;</p> <p>Наличие в салоне транспортного средства, осуществляющего перевозки при протяженности маршрута более 100 км.,</p>

			устройств для просмотра художественных, мультипликационных, научно-популярных, документальных фильмов
2	Кировская область	Постановление Правительства от 22.04.2016 № 96/268	Наличие кондиционера; Наличие низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками; Наличие видеорегистратора и видеокамер в салоне транспортного средства.
3	Пензенская область	Постановление Правительства от 15.02.2016 №84-пП	Наличие ТВ-видеосистем; Наличие биотуалета; Наличие системы кондиционирования воздуха в салоне автобуса; Наличие системы отопления салона автобусов, независимой от работы двигателя; Наличие багажных отделений для ручной клади в салоне автобуса; Наличие багажных отделений, доступных только снаружи транспортного средства; Наличие пассажирских сидений, имеющих механизм регулирования наклона спинки; Наличие пассажирских сидений, имеющих конструкцию позволяющую их перемещение в боковом направлении; Наличие голосового или тестового автоинформатора для информирования пассажиров, находящихся в салоне транспортного средства, о осуществлении остановок по маршрутам; Наличие одного подлокотника на пассажирском сидение; Наличие двух подлокотников на пассажирском сидение; Наличие ремней безопасности для пассажиров в количестве, предусмотренном конструкцией транспортного средства мест для сидения; Экологический класс 3; Экологически класс выше 3 Соответствие транспортного средства требованиям по перевозке инвалидов, маломобильных групп населения, установленных ГОСТ Р 50844-95, ГОСТ Р 51090-97.
4	Курганская область	проект постановления Правительства	Наличие оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения (соответствие требованиям доступности и безопасности для пассажиров – инвалидов, установленных ГОСТ Р 50844-95); Наличие пассажирских сидений, оборудованных механизмов регулировки угла наклона спинки сиденья;

			Наличие системы кондиционирования в салоне; Наличие в салоне системы непрерывной аудио и видеofиксации; Наличие багажного отделения; Экологический класс: 0-2, 3, 4-5.
5	республика Татарстан	приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан №94 от 09.03.2016	<p>Год выпуска подвижного состава; Экологические показатели (двигатели ЕВРО-6, 5, 4); Наличие подвижного состава для работы по лоту, требуемого класса, из расчета на каждую единицу; Наличие одной и более единицы подвижного состава, оборудованного для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения пассажиров с детскими колясками; Наличие кондиционера; Оснащенность транспортных средств техническими средствами контроля соблюдения водителями режимов движения, труда и отдыха (тахограф) (учитывается только по маршрутам свыше 50 км.); Наличие подвижного состава, соответствующих требованиям к подвижному составу, изложенным в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации: - в собственности перевозчика; - на ином законном основании; - наличие документов, подтверждающих обязательства по приобретению и (или) поставке подвижного состава, соответствующего требованиям конкурсной документации.</p>
6	республика Бурятия	Постановление Правительства от 06.05.2016 №184	<p>- Вместимость: менее 13 сидячих мест; от 13 до 18 сидячих мест; от 18 до 24 сидячих мест; от 24 и выше. - экологические показатели: двигатели ЕВРО-5, 4, 3, 2 и ниже; - наличие подвижного состава, оборудованного для перевозки инвалидов – колясочников; - наличие подвижного состава, оборудованного кондиционером; - наличие подвижного состава, оборудованного багажным отделением.</p>

Разработчик в Шкале установил следующие характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок:

Характеристики транспортного средства, влияющие на качество	Баллы
---	-------

перевозок	
- оснащенность транспортного средства категории М3 оборудованием для перевозки маломобильных групп	5
- наличие в салоне транспортного средства электронного информационного табло	1
- наличие в салоне транспортного средства специального устройства для объявления остановок (звуковое сопровождение)	1
- наличие в транспортном средстве системы видеонаблюдения:	
внутреннего	3
внешнего	2
- наличие в салоне транспортного средства системы кондиционирования воздуха	3
- наличие в салоне транспортного средства дополнительного автономного отопителя	3
- экологический класс транспортного средства:	
ЕВРО-5 и выше	5
ЕВРО-4	3
ЕВРО-3 и ниже	0

Министерство полагает возможным остановиться на отдельных характеристиках транспортного средства, влияющих на качество перевозок, определенных разработчиком в Шкале.

Так, такой критерий как *оснащенность транспортного средства категории М3 оборудованием для перевозки маломобильных групп*, по мнению Министерства, требует дополнительной проработки и конкретизации.

В соответствии с пунктом 2 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112, (далее – Правила перевозки пассажиров) транспортное средство категории «М3» - это транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн. Тем самым разработчик установил требование по оснащенности оборудованием для перевозки маломобильных групп только в отношении одной категории транспортных средств. При этом в отношении транспортного средства категории «М2» - это транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого не превышает 5 тонн, данное требование не определено, в связи с чем, не понятно, каким образом будет оцениваться наличие на транспортных средствах категории «М2» оборудования для перевозки маломобильных групп. Министерство полагает, что в представленном варианте указанное положение является ограничивающим конкуренцию в отношении отдельной группы субъектов предпринимательской деятельности, имеющих транспортные средства категории «М2». Участники конкурса, имеющие транспортные средства данной категории, оснащенные оборудованием для перевозки маломобильных групп населения, не смогут получить установленное количество баллов при проведении открытого конкурса. Министерство считает необходимым исключить в пункте указание на категорию транспортного средства «М3».

Также в законодательстве Российской Федерации отсутствует понятие «оборудование для перевозки маломобильных групп населения», в связи с чем, при оценке транспортных средств по данному критерию могут возникнуть трудности. При этом в ГОСТ Р 50844-95, ГОСТ Р 51090-97 определены требования к транспортным средствам, предназначенные для перевозки пассажиров, в том числе пассажиров-инвалидов. Данные требования носят рекомендательный характер. Министерство считает целесообразным уточнить установленный в подпункте 3.1 критерий, сделав ссылку на нормативный правовой акт, стандарт и т.п., которым определяются требования к оборудованию транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения. В частности, по примеру Пензенской и Курганской областей, возможно сделать ссылку на ГОСТ Р 50844-95, ГОСТ Р 51090-97.

Министерство также считает необходимым раскрыть в проекте постановления понятие «маломобильные группы населения» применительно к отношениям, регулируемым проектом постановления. В соответствии с Рекомендациями по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения¹ к маломобильным группам населения относятся лица старшей возрастной группы, инвалиды трудоспособного возраста 16 - 60 лет, дети-инвалиды до 16 лет, дети до 8 - 10 лет, временно нетрудоспособные и т.д. В своде правил «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2012), утвержденных приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605, к маломобильным группам населения относятся люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении (инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, беременные женщины, люди преклонного возраста, люди с детскими колясками и т.п.). Как видно из представленных трактовок в законодательстве РФ отсутствует четкость в определении понятия «маломобильные группы населения». Таким образом, в предложенной редакции пункт 3.1 Шкалы может быть неоднозначно истолкован, в частности организаторами открытого конкурса, что приведет к ущемлению интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Что касается остальных характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, определенных разработчиком в Шкале: наличие в салоне транспортного средства системы кондиционирования воздуха, системы видеонаблюдения (внутреннего, внешнего), дополнительного автономного отопителя, электронного информационного табло, специального устройства для объявления остановок (звуковое сопровождение), экологический класс транспортного средства, то Министерство полагает, что их наличие не приведет к избыточным обязанностям, ограничениям для субъектов предпринимательской деятельности или будет способствовать их введению, а также не будет способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов

¹ Выпуск 10. Общественные здания и сооружения. Учреждения лечебно-профилактические: поликлиники, амбулатории, аптеки - М.: Госстрой России, Минтруд России, ЗАО ЦНИИЭП им. Б.С. Мезенцева, ГУП ЦПП, 1998

предпринимательской деятельности. Кроме того, две последние характеристики из числа вышеприведенных нашли свое отражение в нормативных правовых актах. В частности, требование о *наличии в салоне транспортного средства специального устройства для объявления остановок (звуковое сопровождение)* зафиксировано в государственной программе Новосибирской области «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 03.12.2014 № 468-п. В программе определено, что одним из мероприятий по созданию для людей с ограниченными возможностями условий для пользования услугами транспортного сообщения является оборудование автобусов специальными устройствами для объявления остановок (бегущая строка и звуковое сопровождение).

Что касается экологического класса транспортного средства, то снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду на основе увеличения доли применения экономичных и экологичных автомобилей и воздушных судов, переход в процессе эксплуатации автомобильного транспорта на мировые экологические стандарты Евро-5 и Евро-6 и перевод транспорта на новые виды топлива является одним из приоритетных направлений развития транспортной системы в рамках достижения поставленных целей, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р. Принимая во внимание, то обстоятельство, что переход на новые экологические стандарты должен осуществляться поэтапно, министерство считает возможным согласиться с разработчиком, в части указания в Шкале экологических классов транспортных средств ниже, чем Евро-5, с соответствующим понижением количества баллов.

Разработчик в сводном отчете указал на отсутствие новых полномочий исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления. Принимая во внимание то обстоятельство, что информацией о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года предшествующего дате проведения открытого конкурса, обладает УГИБДД МВД России по Новосибирской области, Министерством в его адрес было направлено письмо с просьбой рассмотреть проект постановления, а также сообщить о том, предоставляется ли ими в настоящее время вышеуказанная информация. В ответе УГИБДД МВД России по Новосибирской области сообщил о том, что предложения и замечания по проекту постановления отсутствуют. Кроме того, сообщил о том, что информация о дорожно-транспортных происшествиях ими предоставляется, в частности запросы (с приложением полного перечня транспортных средств) в отношении юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории г. Новосибирска, г. Оби и Новосибирского района необходимо направлять в

ОГИБДД УМВД России по г. Новосибирск (г. Новосибирск, ул. Станционная, д.24); в отношении юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории районов Новосибирской области – в соответствующие территориальные (районные) подразделения ГИБДД Новосибирской области. Таким образом, принятие проекта постановления не приведет к возникновению у УГИБДД МВД России по Новосибирской области новых полномочий, обязанностей.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской,	отсутствуют

	инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1. Понятие «оборудование для перевозки маломобильных групп», используемое разработчиком при определении характеристики транспортного средства, указанной в подпункте 3.1 пункта 3 Шкалы: «оснащение транспортных средств категории М3 оборудованием для перевозки маломобильных групп населения», не определено в законодательстве РФ, в связи с чем может быть неоднозначно истолковано организаторами конкурса.</p> <p>2. Отсутствует четкость в трактовке понятия «маломобильные группы населения», используемого разработчиком при определении характеристики транспортного средства, указанной в подпункте 3.1 пункта 3 Шкалы: «оснащение транспортных средств категории М3 оборудованием для перевозки маломобильных групп населения». Это может привести к неоднозначному толкованию названного понятия и, соответственно, нарушению интересов субъектов предпринимательской деятельности.</p>
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Указание в характеристике, определенной в подпункте 3.1 пункта 3 Шкалы, на необходимость оснащения оборудованием для перевозки маломобильных групп населения только транспортных средств категории М3 вводит ограничения для отдельной группы субъектов предпринимательской деятельности, имеющих транспортные средства категории М2. Участники конкурса, имеющие транспортные средства категории М2, оснащенные оборудованием для перевозки маломобильных групп населения, не смогут получить установленное количество баллов при проведении открытого конкурса.
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

1. При подготовке проекта постановления разработчиком был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, составления сводного отчета, проведения публичных консультаций, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

2. Исходя из проведенного анализа по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерство считает возможным рекомендовать разработчику:

2.1. При определении характеристики транспортного средства, указанной в подпункте 3.1 пункта 3 Шкалы: «оснащение транспортных средств категории М3 оборудованием для перевозки маломобильных групп населения»:

- уточнить понятие «оборудование для перевозки маломобильных групп населения», сделав ссылку на конкретный нормативный правовой акт, стандарт, которым определяются требования к оборудованию транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения, или определить конкретный перечень данного оборудования;

- раскрыть понятие «маломобильные группы населения» применительно к отношениям, регулируемым проектом постановления;

- исключить указание на категорию транспортного средства «М3». Указание в характеристике на необходимость оснащения оборудованием для перевозки маломобильных групп населения только транспортных средств категории М3 вводит ограничения для отдельной группы субъектов предпринимательской деятельности, имеющих транспортные средства категории М2. Участники конкурса, имеющие транспортные средства категории М2, оснащенные оборудованием для перевозки маломобильных групп населения, не смогут получить установленное количество баллов при проведении открытого конкурса.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

