



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 26.08.2019 № 23/33/00947

На № _____ от _____

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

Люлько А. Н.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений
в Положение о нестационарных объектах на территории города
Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города
Новосибирска от 29.04.2015 № 1336»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование порядка размещения нестационарных объектов на территории города Новосибирска и их демонтажа, приведение его в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpra/3831aa4a-c360-4ff0-97da-2b86de353e35>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 17.07.2019 по 26.07.2019. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 02.08.2019 по 22.08.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpra/3831aa4a-c360-4ff0-97da-2b86de353e35>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания по проекту муниципального правового акта от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Гончарика В. Ф., вице-президента Ассоциации

малоформатной торговли, координатора по Сибирскому и Дальневосточному ФО Кошелевой Н. А., Шварц Н. Я.

Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Гончарик В. Ф. предлагает в пунктах 1.3, 1.4, 1.11, 1.13 проекта муниципального правового акта указать случаи расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта (договора на размещение мобильного объекта) при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов; в абзаце пятом пункта 1.11 проекта муниципального правового акта перечислить конкретные правовые нормы нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска при нарушении которых расторгается договор на размещение мобильного объекта; определить порядок установления факта таких нарушений; в пункте 1.19 проекта муниципального правового акта предусмотреть возможность представления предпринимателями материалов и пояснений по факту размещения нестационарного торгового объекта; установить переходные положения о действии паспортов мобильных объектов, выданных до вступления в силу предлагаемых проектом муниципального правового акта изменений.

Согласно предложениям вице-президента Ассоциации малоформатной торговли, координатора по Сибирскому и Дальневосточному ФО Кошелевой Н. А. необходимо предусмотреть механизм включения в схему размещения нестационарных торговых объектов нового места размещения нестационарного торгового объекта в целях предоставления компенсационного места; закрепить требование о предоставлении компенсационного места не позднее исключения места размещения нестационарного торгового объекта, которое ранее занимал хозяйствующий субъект, из схемы; в предлагаемой редакции пункта 5.1.4 Положения слово «но» заменить словом «либо».

Шварц Н. Я. предлагает привести в соответствие с действующим законодательством установленные пунктом 4.1.7 Положения основания для отказа в заключении договора на размещение в отношении нестационарных торговых объектов, ранее размещенных на основании договора аренды, договора на размещение.

При проведении оценки регулирующего воздействия была представлена позиция разработчика акта по предложениям участников публичных консультаций, согласно которой основания для учета предложений в проекте муниципального правового акта отсутствуют. В пунктах 1.3, 1.4, 1.11, 1.13 проекта муниципального правового акта указание случаев расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта (договора на размещение мобильного объекта) при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов нецелесообразно, поскольку приведет к дублированию пункта 16.2 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Приказом Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10, устанавливающего перечень случаев исключения мест размещения

нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов. Перечисление в абзаце пятом пункта 1.11 проекта муниципального правового акта конкретных норм нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска, при нарушении которых расторгается договор на размещение мобильного объекта, является излишним, поскольку при размещении и эксплуатации нестационарного торгового объекта требуется соблюдение норм различных сфер правового регулирования. Представление материалов и пояснений недобросовестными предпринимателями по факту повторного размещения самовольного нестационарного объекта не повлияет на правовые последствия указанного нарушения в виде демонтажа таких объектов, в связи с чем необходимость их представления отсутствует. Переходные положения о действии паспортов мобильных объектов, выданных до вступления в силу предлагаемых проектом муниципального правового акта изменений, не требуются, поскольку по общему правилу изменения применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, выданные до вступления в силу изменений паспорта будут действовать до окончания их срока. Установление механизма включения в схему размещения нестационарных торговых объектов нового места размещения нестационарного торгового объекта в целях предоставления компенсационного места не входит в предмет регулирования Положения и относится к компетенции органов исполнительной власти Новосибирской области. Положение о предоставлении компенсационного места не позднее исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы учтено в предлагаемой редакции пункта 5.11 Положения, согласно которой департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска не менее чем за два месяца уведомляет о предстоящем исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы, указанный срок является достаточным для заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта в компенсационном месте. Замена в пункте 5.1.4 проекта муниципального правового акта слов «но» на «либо» приведет к необоснованному предоставлению преимуществ владельцам нестационарных торговых объектов с небольшой площадью. Предложения Шварц Н. Я. разработчиком акта не рассматривались, поскольку не относятся к предмету регулирования проекта муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях приведения Положения в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации, устанавливающим принцип платности использования земли, разработчик акта предлагает внести в Положение изменения, направленные на соблюдение данного принципа при размещении мобильных объектов на

территории города Новосибирска (торговых тележек, торговых фургонов, автолавок, автоцистерн). В соответствии с действующей редакцией Положения размещение мобильных объектов осуществляется без предоставления земельных участков на основании паспорта мобильного объекта, при этом взимание платы за выдачу паспорта мобильного объекта не предусмотрено, его выдача осуществляется в рамках предоставления муниципальной услуги, которая согласно действующему законодательству должна предоставляться заявителям на бесплатной основе. Пунктами 1.2, 1.6 - 1.14, 1.21 проекта муниципального правового акта предусмотрено изменение характера правоотношений при размещении мобильных объектов, в качестве правового основания для их размещения предлагается договор на размещение и эксплуатацию мобильного объекта, в рамках которого взимание платы за размещение мобильных объектов не будет противоречить законодательству. Так, пунктами 1.2, 1.6 – 1.10 проекта муниципального правового акта в наименовании раздела 5, в тексте пунктов 2.1, 5.1 - 5.3, 5.5 – 5.7 слова «выдача паспорта» заменяются словами «заключение договора на размещение» в соответствующих падежах. Пунктом 1.11 проекта муниципального правового акта пункты 5.8 – 5.12 Положения излагаются в новой редакции, предусматривающей примерную форму договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта (далее - договор на размещение мобильного объекта); срок, на который заключается данный договор; платность использования земель или земельных участков для размещения мобильных объектов; основания для расторжения договора на размещение мобильного объекта и порядок направления уведомления о расторжении договора. Так, в предлагаемой редакции пункта 5.10 Положения установлено, что за использование земель или земельных участков для размещения мобильных объектов взимается плата за использование земель, при этом отсутствует указание на механизм определения такой платы, что влечет неопределенность правового регулирования, отсутствие единого подхода к установлению платы за размещение мобильных объектов может повлечь дифференцированный подход при установлении размера такой платы в договорах на размещения мобильных объектов для субъектов предпринимательской деятельности. Согласно предлагаемой редакции пункта 5.11 Положения основаниями для расторжения договора на размещение мобильного объекта являются нарушение условий договора на размещение мобильного объекта, в том числе невнесение платы за использование земель по истечении установленного договором на размещение мобильного объекта срока платежа, а также нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска. При этом в соответствии с разделом 6 предлагаемой примерной формы договора на размещение мобильного объекта расторжение договора предусмотрено только в определенных случаях (если арендная плата не вносится своевременно более двух сроков подряд или систематически (более двух сроков) вносится не в полном размере, определенном договором), нарушение требований нормативных правовых актов в качестве основания расторжения договора не установлено. Указанное несоответствие влечет неопределенность правового регулирования, что может привести к необоснованному расторжению договоров на размещение мобильных объектов,

нарушению прав предпринимателей.

В целях реализации пункта 16.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Приказом Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10, выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 2 Приказа Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10», разработчик акта предлагает регламентировать в Положении порядок предоставления компенсационных мест хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов. В связи с этим пунктом 1.13 проекта муниципального правового акта Положение дополняется новым разделом 5.1, пунктами 1.3 - 1.5, 1.20 проекта муниципального правового акта вносятся соответствующие изменения в пункты 4.14 - 4.16 Положения, пункт 6.6 приложения 2 к Положению. Согласно предлагаемому регулированию исключение места размещения нестационарного торгового объекта (мобильного объекта) из схемы размещения нестационарных торговых объектов является основанием для расторжения договора на размещение и эксплуатацию такого нестационарного торгового объекта (мобильного объекта); лицу, с которым заключен соответствующий договор, предлагается заключить новый договор на размещение нестационарного торгового объекта (мобильного объекта) с использованием компенсационного места, для чего не менее чем за два месяца до даты исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов указанному лицу направляется уведомление о предстоящем исключении, расторжении действующего договора и заключении договора на размещение с использованием компенсационного места. В пунктах 5.1.3, 5.1.4 Положения устанавливаются требования к компенсационному месту. Так, тип нестационарного торгового объекта и его специализация (ассортимент реализуемой продукции) в отношении компенсационного места должен соответствовать типу нестационарного торгового объекта и его специализации (ассортименту реализуемой продукции), указанным в подлежащем расторжению договоре; разница между площадью компенсационного места и площадью места размещения нестационарного торгового объекта, в отношении которого был заключен договор, допускается в пределах 20%, но не более 20 кв. м. Правовое регулирование направлено на снижение негативных последствий для предпринимателей и защиту их интересов в связи с исключением места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов, учитывает основные параметры исключаемого места размещения нестационарного торгового объекта при предоставлении компенсационного места. Необходимо отметить, что пункт 1.13 проекта муниципального правового акта предусматривает предоставление хозяйствующим субъектам компенсационного места только из числа свободных от прав третьих лиц мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, тогда как

пункт 2 Приказа Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 рекомендует предусматривать также для хозяйствующих субъектов возможность выбирать компенсационное место путем включения в схему размещения нестационарных торговых объектов нового места размещения нестационарного торгового объекта. Отсутствие в Положении такой возможности ограничивает права предпринимателей, не позволяя им выбрать оптимальное, подходящее для них компенсационное место.

В целях совершенствования процедуры демонтажа самовольных нестационарных торговых объектов, размещенных на территории города Новосибирска, пунктами 1.1.2, 1.15 – 1.18, 1.22 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 1.2, 6.4, 6.6 - 6.8, приложение 5 Положения, пунктом 1.19 проекта муниципального правового акта Положение дополняется пунктом 6.19. Указанные изменения позволяют принимать решение о демонтаже в отношении не конкретного самовольного нестационарного объекта, а в отношении территории в радиусе 20 м от центральной точки размещения самовольного нестационарного объекта, оперативно демонтировать повторно размещенные на указанной территории самовольные нестационарные объекты без повторного проведения процедуры принятия решения о демонтаже и уведомления владельца о необходимости добровольно освободить земельный участок, а также исключить возможность намеренной перестановки самовольного нестационарного объекта на соседнее место (через дорогу и пр.) или замены незаконного нестационарного объекта на объект с иными характеристиками. Так, пунктом 1.15 проекта муниципального правового акта пункт 6.4 Положения излагается в новой редакции, согласно которой администрация района при поступлении информации о самовольном нестационарном объекте (выявлении такого объекта) составляет карту-схему территории в радиусе 20 м от центральной точки, являющейся местом размещения нестационарного торгового объекта; выявляет места размещения нестационарных объектов в границах указанной территории, с указанием таких мест на карте-схеме территории и фотофиксацией размещенных нестационарных торговых объектов. Пунктом 1.1.2 проекта муниципального правового акта вносится изменение в пункт 1.2 Положения, которым дается определение понятию «карта-схема территории». В соответствии с изменениями в пункте 6.6 Положения карта-схема территории и материалы фотофиксации прилагаются к решению комиссии по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска о демонтаже нестационарного объекта. Пунктом 1.19 проекта муниципального правового акта Положение дополняется пунктом 6.19, устанавливающим упрощенную процедуру демонтажа повторно размещенных самовольных нестационарных объектов, демонтаж таких объектов осуществляется на основании акта о выявлении самовольного нестационарного объекта и не предусматривает представления материалов и пояснений по факту самовольного размещения нестационарного торгового объекта лицом, разместившим такой объект, поскольку это не влияет на правовые последствия незаконного размещения нестационарного объекта и может существенно затянуть процедуру демонтажа.

Предлагаемое проектом муниципального правового акта правовое регулирование обеспечивает совершенствование порядка размещения нестационарных объектов на территории города Новосибирска и их демонтажа, приведение его в соответствие с действующим законодательством. Установление платы за использование земли и земельных участков для размещения мобильных объектов позволит увеличить доходы бюджета города Новосибирска. Предусмотренный порядок предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов обеспечивает соблюдение и защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности в случае исключения мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов. Совершенствование порядка демонтажа самовольных нестационарных торговых объектов позволит повысить эффективность работы по освобождению города Новосибирска от таких объектов, ликвидации стихийной несанкционированной торговли, улучшить внешний облик города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.11, 1.13 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова