

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

Решение Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации): Департамент промышленности инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (227-52-36, Двойнова Наталья Валерьевна, NDvojnova@admnsk.ru).

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: октябрь 2019 года.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

Проблема самовольного размещения нестационарных объектов носит крайне острый характер, особенно в весеннее - летний период, когда в городе спонтанно устанавливается большое количество нестационарных объектов по продаже овощей и фруктов. От этого ухудшается внешний облик города, теряется выгода добросовестных предпринимателей, не поступают доходы в бюджет.

Внесение изменений обусловлено необходимостью совершенствования порядка демонтажа самовольных нестационарных объектов, размещенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в части демонтажа самовольных нестационарных объектов при повторной установке либо замене самовольного нестационарного объекта.

Одной из существенных проблем в ходе реализации полномочий по демонтажу самовольных нестационарных объектов является противостояние их владельцев, повторная установка объектов или замена объектов накануне демонтажа.

Внесение данных изменений позволит принимать решения о демонтаже в отношении не конкретного самовольного нестационарного объекта, а в отношении территории в радиусе 20 м от центральной точки размещения самовольного нестационарного объекта и демонтировать незаконные нестационарные объекты без повторного проведения процедуры принятия решения о демонтаже и уведомления владельца о необходимости добровольно освободить земельный участок, а также исключит возможность намеренной перестановки на соседнее место (через дорогу и пр.) или замены незаконного нестационарного объекта на объект с иными характеристиками.

Кроме того, Положением о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 не предусмотрен порядок предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно Приказа Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 (ред. от 01.02.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» при исключении места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность в данном месте, предоставляется компенсационное место.

В настоящее время муниципальными правовыми актами города Новосибирска не предусмотрена возможность предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Кроме того, Приказом Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 «О внесении в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.10.2011 №10» рекомендовано разработать и принять муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Таким образом, необходимо принятие порядка предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.

2.2. Возможные варианты правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования общественных отношений	Расчет издержек и выгод применения варианта правового регулирования общественных отношений
1	2	3	4

	<p>Длительность процедуры демонтажа самовольных нестационарных объектов при повторной их установке, либо замене накануне демонтажа</p>	<p>Возможность освобождения земельных участков, находящихся муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного их размещения либо замены объектов.</p>	<p>Предлагаемое изменение позволит оперативно осуществлять освобождение территорий города Новосибирска от повторно размещенных самовольных нестационарных объектов.</p>
	<p>Отсутствие Порядка предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p>	<p>Установление правовым актом мэрии города Новосибирска порядка предоставления компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p>	<p>Предлагаемые изменения позволят исполнить Приказ Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 (ред. от 01.02.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с изменениями от 01.02.2019)</p>

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:

Постановление города Екатеринбурга от 29.12.2017 № 2623 «Об утверждении Порядка выявления, выноса, хранения и возврата законным владельцам объектов движимого имущества, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Постановление Правительства Москвы от 2 ноября 2012 г. № 614-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами

капитального строительства, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов».

Постановление Администрации города Омск от 23.12.2014 г. № 1812-п «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска».

Решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда».

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора, предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

Практика показала, что установка незаконных нестационарных объектов их владельцами осуществляется намеренно и при этом данные владельцы умышленно противостоят органам местного самоуправления в демонтаже таких объектов, путем их повторной установки либо замены накануне демонтажа.

Учитывая вышеизложенное, а так же опыт внесудебного демонтажа незаконных нестационарных объектов города Новосибирска за период 2015 года показывает обоснованность и крайнюю необходимость предоставления органам местного самоуправления возможности освобождения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного их размещения либо замены объектов.

Учитывая требования и принципы Приказа Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 (ред. от 01.02.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» о необходимости предоставления компенсационного места при исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов, предлагаемое правовое регулирование обосновано.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Предоставление органам местного самоуправления возможности освобождения земельных участков, находящихся в	Снижение числа самовольных нестационарных объектов, размещенных на земельных участках, находящихся в муниципальной	—

	муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного размещения либо замены объектов накануне демонтажа	собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	
2	Защита интересов физических и юридических лиц в случае расторжения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, договоров на размещение мобильных объектов	-	-

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: не планируются.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц,	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
-------	---	---	---

	деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	
1	2	3	4
1.	Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска	Освобождение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, от самовольных нестационарных объектов без принятия дополнительных решений в случае повторного их размещения либо замены объектов.	-
2.	Физические и юридические лица разместившие нестационарные объекты на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без соответствующих документов, являющихся основанием для их размещения либо эксплуатировавшие нестационарный объект на основании документа, срок действия которого истек.	-	-

3.	Физические и юридические лица, заключившие договоры на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, договоры на размещение мобильных объектов, и получившие уведомления о расторжении указанных договоров в связи с исключением места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов	Обязанность подачи заявления не позднее одного месяца со дня получения уведомления о предстоящем исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов и о расторжении договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, договора на размещение мобильного объекта	-
----	--	--	---

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения:

установление переходного периода и распространение способа правового регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

3. Результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта

3.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального акта было размещено 17.07.2019 на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе «Правовой портал» и по следующему адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>.

3.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.07.2019 по 26.07.2019.

3.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: Не поступали.