



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» июня 2018г.

№ 16

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО), и сообщает следующее.

Разработчиком проекта акта предлагается утвердить административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области в новой редакции (далее – административный регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление), в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ не составлялось и, соответственно, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование Минпромторгом НСО соблюдено. Публичные консультации проведены в период с 24.04.2018 по 17.05.2018 (15 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4a9ce3d2-d502-4403-9cdd-3b5095a33dbf>.

О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «ТД Сибирь»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта – несоответствие действующего административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области, утвержденного приказом Минпромторга НСО от 11.07.2012 № 239 действующему законодательству Российской Федерации (далее – действующий регламент).

В сводном отчете разработчик указал, что негативным эффектом проблемы является отсутствие в действующем регламенте норм, соответствующих изменениям, внесенным в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: утверждение административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области в новой редакции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В качестве индикатора достижения цели Министерство предлагает

рассматривать принятие нормативного правового акта Минпромторга НСО об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из Федерального закона № 171-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, *а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.*

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

Согласно пункту 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение) Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень государственных услуг, оказываемых Минпромторгом НСО в установленных сферах деятельности, определённых пунктом 9 Положения, в том числе включена выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

Согласно пункту 1 статьи 11 и пункту 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции осуществляется только организациями при наличии соответствующих лицензий.

В силу части 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 10 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ и с учетом положений абзаца 4 части 4 статьи 18 данного закона, лицензии выдаются субъектами Российской Федерации отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Порядок выдачи лицензий урегулирован Федеральным законом № 171-ФЗ, в котором установлены в том числе:

- перечни документов, предоставляемых соискателем лицензии (пункты 1-4 3.2, 3.2-2 части 1 статьи 19). При этом, Федеральным законом № 171-ФЗ предусмотрено что документы могут быть представлены по усмотрению заявителя как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов.
- сроки принятия решения о выдаче лицензии или решение об отказе в выдаче лицензии (части 8 и 9 статьи 19);
- срок действия лицензии и порядок ее продления (часть 17 статьи 19);
- требования к форме и содержанию лицензии (часть 19 статьи 19) и др.

За предоставление лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, продление срока действия таких лицензий уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно части 2 статьи 14.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если такая лицензия обязательна, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

В Федеральный закон № 171-ФЗ в действующей редакции внесены существенные изменения, определяющие новый порядок выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе:

1. *Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:*

- лицензии на вид деятельности - «Розничная продажа алкогольной продукции» выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- введен пункт 3.2-2. в статью 19, который устанавливает обязанность заявителя предоставлять в лицензирующий орган документы, необходимые

для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» *изменены основания для отказа в предоставлении государственной услуги по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции* (далее также – государственная услуга).

3. Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» *изменен перечень документов, необходимых для получения государственной услуги.*

Содержание проекта акта соответствует положениям Федерального закона № 171-ФЗ. Так, в разделе «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем» административного регламента приведены перечни документов, необходимых для получения или для продления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области. Указанные документы соответствуют пунктам 1-4 3.2, 3.2-2 части 1 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ. При этом, пунктами 20-23 административного регламента предусмотрено, что соискатель лицензии *вправе* представить указанные документы, а в случае, если они не представлены, лицензирующий орган запрашивает их в порядке межведомственного взаимодействия. В соответствии с пунктом 25 административного регламента непредставление заявителем документов не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги. Согласно пункту 28 административного регламента отсутствуют также и основания для приостановления предоставления государственной услуги. Пунктом 29 административного регламента предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе в выдаче или продлении лицензии, соответствующий по содержанию основаниям, перечисленным в части 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ.

Согласно пунктам 44 и 47 административного регламента соискателю лицензии предоставляется возможность обратиться за выдачей или продлением лицензии в том числе в форме электронного документа, используя функционал Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ) в случае,

если заявитель имеет доступ к «Личному кабинету», либо посредством ГАУ НСО «МФЦ».

Посредством ЕПГУ и ГАУ НСО «МФЦ» соискателю лицензии обеспечивается возможность:

- 1) получения информации о правилах предоставления государственной услуги;
- 2) подачи заявления и документов для предоставления государственной услуги;
- 3) подачи жалобы на решения и действия (бездействие) должностного лица либо государственного служащего лицензирующего органа.

Заявителю обеспечивается возможность получения результата предоставления государственной услуги непосредственно в ГАУ НСО «МФЦ».

Взаимодействие между ГАУ НСО «МФЦ» и лицензирующим органом осуществляется в соответствии с соглашением, заключенным между лицензирующим органом и ГАУ НСО «МФЦ».

Согласно статье 22 Федерального закона № 171-ФЗ решение лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующий орган и (или) в суд. Раздел административного регламента о досудебном (внесудебном) порядке обжалования решений Минпромторга НСО содержит исчерпывающую информацию о порядке обжалования решений: основания для подачи жалобы (пункт 94 административного регламента), общие требования к порядку подачи и рассмотрения жалобы (пункт 95 административного регламента), содержание жалобы (пункт 96 административного регламента), подраздел «Порядок обжалования решения по жалобе» и др.

На основании изложенного, Министерство поддерживает принятие нормативного правового акта, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 171-ФЗ административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области в представленной Минпромторгом НСО редакции.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	отсутствует

	в Новосибирской области	
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствует

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра

О.В. Молчанова

