



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

10.07.2023 № 20

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложение № 7 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п «О государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 525-п, госпрограмма): Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (далее – Порядок № 7).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/5e1199ec-7e07-4d8f-bebb-feeca1348867>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 525-п (положений Порядка № 7), нормативным правовым актам большей юридической силы:

Налоговому кодексу Российской Федерации (далее – НК РФ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 696);

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 525-п (отдельных положений Порядка № 7) в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – НК РФ, постановлением № 696, постановлением № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минсельхозе НСО¹ (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая животноводство, товарное рыбоводство (аквакультуру), рыболовство, растениеводство, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п.

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, социально-инженерное обустройство села.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 Положения Минсельхоз НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области.

Как уже отмечалось ранее, постановлением № 525-п утверждена госпрограмма, а также установлен Порядок № 7, положения которого проектом акта предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – НК РФ, постановлением № 696, постановлением № 1492.

Далее проанализируем положения проекта акта.

Пунктом 1 проекта акта предлагается внести в подпункт 2 пункта 2 Порядка № 7 изменение, согласно которому к обучающимся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства РФ относится гражданин РФ, проходящий обучение в образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства РФ, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору *на 01.01.2022 или переданных в ведение Министерства сельского хозяйства РФ, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору после 01.01.2022*. Рассматриваемое изменение соответствует пункту 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами (абзац тринадцатый пункта 2 приложения № 6 к государственной программе, утвержденной постановлением № 696).

Подпунктом 1 пункта 2 проекта акта предусмотрено изложение абзаца первого пункта 12 Порядка № 7 в новой редакции, согласно которой потенциальный получатель субсидии (заявитель) должен соответствовать требованиям, перечисленным в вышеуказанном Порядке (в т.ч. и требованию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней.) *на дату не ранее даты начала срока подачи заявок следующим требованиям, а не на 1 января и на 1 июля, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемого абзаца*.

Вышеуказанное изменение соответствует подпункту 10 пункта 1 статьи 32 НК РФ, согласно которому справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется по состоянию на дату ее формирования.

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предлагается изложить подпункт 5 пункта 12 Порядка № 7 в новой редакции, предусматривающей корректировку одного из требований к потенциальным получателям субсидии.

Указанное требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований, которым установлено, что «участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном

(складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.».

Пунктом 3 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 25 Порядка № 7 новым подпунктом, согласно которому в соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение) включается положение о согласии не только получателя субсидии, но и лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий² (далее также – подрядчики), на осуществление Минсельхозом НСО в отношении них проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Однако пункт 25 действующей редакции Порядка № 7 содержит положение о том, что в соглашение о предоставлении субсидии, в том числе включается согласие на проведение Минсельхозом НСО и уполномоченными органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидии ее получателем. Содержательно данное положение соответствует пункту 7 постановления № 1492, который, как и пункты 3-6, 8 содержит общие требования к нормативным правовым актам, регламентирующим предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат и на возмещение затрат. Пунктом 11 вышеуказанного постановления предусмотрены дополнительные положения, которые должны содержаться в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидий на возмещение затрат. Таковым актом, исходя из его содержания, является рассматриваемый Порядок № 7. Следовательно, помимо положений, изложенных в пунктах 3-8 постановления № 1492, вышеуказанный Порядок должен дополнительно содержать и нормы, предусмотренные пунктом 11 Общих требований. Положение, предусмотренное пунктом 3 проекта акта³, избыточно, поскольку отсутствует в вышеуказанных пунктах Общих требований.

Кроме того, вышеуказанное положение может способствовать введению избыточных ограничений для потенциальных получателей субсидии, расходующих собственные средства, часть из которых возмещается при соблюдении определенных условий и предоставлении необходимых документов в Минсельхоз НСО. Это ограничение, на наш взгляд, связано с тем, что подрядчик, не являясь на момент

² За исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

³ Обязательное для нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат.

заключения договора напрямую или опосредованно получателем бюджетных средств, должен дать согласие на проведение в отношении него проверок Минсельхозом НСО и органами государственного финансового контроля. Указанное ограничение может демотивировать подрядчиков на заключение соответствующих договоров с потенциальными получателями субсидии, что, соответственно, ограничивает их выбор при поиске исполнителей работ (услуг).

Таким образом, рассматриваемое положение способствует введению избыточного ограничения для потенциальных получателей субсидии.

Кроме того, заявленная разработчиком цель – приведение постановления № 525-п (отдельных положений Порядка № 7) в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (в том числе с постановлением № 1492) не будет достигнута.

На основании изложенного, предлагаем разработчику **исключить пункт 3 проекта акта.**

Пунктом 4 проекта акта предлагается внести в пункт 30 Порядка № 7 изменения, согласно которым из пункта 30 Порядка № 7 исключается положение о показателе, необходимом для достижения результата предоставления субсидии.

Рассматриваемое изменение соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать, соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы (в НК РФ и постановлении № 1492), *за исключением обязанности, предусмотренной пунктом 3 проекта акта.* Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответственно).

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения,

вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п/ п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Пункт 3 проекта акта содержит избыточное положение, которое отсутствует в пунктах 3-8, 11 Общих требований, предусматривающих нормы, обязательные для нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на возмещение затрат. Кроме того, это положение проекта акта может способствовать введению избыточного ограничения для потенциальных получателей субсидии. Это ограничение, на наш взгляд, связано с тем, что подрядчик, не являясь на момент заключения договора напрямую или опосредованно получателем бюджетных средств, должен дать согласие на проведение в отношении него проверок Минсельхозом НСО и органами государственного финансового контроля. Указанное ограничение может демотивировать подрядчиков на заключение соответствующих договоров с потенциальными получателями субсидии, что, соответственно, ограничивает их выбор при поиске исполнителей работ (услуг).
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено избыточное положение, содержащееся в пункте 3, которое не предусмотрено постановлением № 1492 для нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на возмещение затрат. Кроме того, вышеуказанное положение может способствовать введению избыточных ограничений для потенциальных получателей субсидии, расходующих собственные средства, часть из которых возмещается при соблюдении определенных условий и предоставлении необходимых документов в Минсельхоз НСО. Это ограничение, на наш взгляд, связано с тем, что подрядчик, не являясь на момент заключения договора напрямую или опосредованно получателем бюджетных средств, должен дать согласие на проведение в отношении него проверок Минсельхозом НСО и органами государственного финансового контроля. Указанное ограничение может демотивировать подрядчиков на заключение соответствующих договоров с потенциальными получателями субсидии, что, соответственно, ограничивает их выбор при поиске исполнителей работ (услуг).

Таким образом, рассматриваемое положение способствует введению избыточного ограничения для потенциальных получателей субсидии.

Кроме того, заявленная разработчиком цель – приведение постановления № 525-п (отдельных положений Порядка № 7) в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (в том числе с постановлением № 1492) не будет достигнута.

В целях устранения избыточного положения и достижения заявленных целей регулирования, предлагаем разработчику исключить пункт 3 проекта акта.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и
регуляторной политики

О.В. Москвина

