



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» июля 2020

№ 3-э

об экспертизе постановления Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 № 4 «Об утверждении лесного плана Новосибирской области»

1. Общее описание действующего регулирования.

В соответствии со статьёй 85 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. Документом лесного планирования является лесной план субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 1 статьи 86 ЛК РФ в лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Во исполнение части 5 статьи 86 ЛК РФ министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации утвердило типовую форму и состав лесного плана субъекта Российской Федерации, порядок его подготовки и внесения в него изменений (далее – типовая форма).¹

На основании вышеперечисленных нормативных правовых актов принято постановление Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 № 4 (далее – Постановление № 4), которым утверждён лесной план Новосибирской области (далее – Лесной план).

В Лесном плане определены цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Кроме введения в структуре Лесного плана содержится шесть разделов:

I. Сведения о субъекте Российской Федерации, об информационной и методической основах разработки лесного плана субъекта Российской Федерации.

II. Оценка организации использования лесов, выполнения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и изменения характеристик лесов за период действия предыдущего лесного плана субъекта Российской Федерации.

¹ Приказ от 20.12.2017 № 692.

III. Оценка лесных ресурсов и средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, рынков лесопродукции и перспектив освоения лесов.

IV. Цели и задачи лесного плана субъекта Российской Федерации, выполнения мероприятий и плановые показатели на период реализации лесного плана субъекта Российской Федерации.

V. Организация региональной системы ведения лесного хозяйства, ресурсное и кадровое обеспечение.

VI. Оценка экономической эффективности и ожидаемые результаты реализации мероприятий лесного плана субъекта Российской Федерации.

Каждый из разделов структурирован по пунктам. Так, например, раздел II включает в себя:

- 11 пунктов (оценка достижения планируемых объёмов использования лесов по видам использования лесов за период действия предыдущего лесного плана; анализ фактического освоения использования лесов и допустимого объёма изъятия древесины за период действия предыдущего лесного плана; мероприятия по охране лесов, организации охраны лесов от пожаров за период действия предыдущего лесного плана; распределение площади и запаса древесины по основным лесообразующим породам за год, предшествующий разработке лесного плана и др.);

- 3 таблицы (объёмы заготовки древесины по видам рубок за период действия предыдущего лесного плана; распределение общей площади лесов области по группам древесных пород и группам возраста; динамика площадей лесов по полнотам, классам бонитета).

Помимо вышеперечисленных разделов Лесной план содержит 35 приложений, в том числе:

1) перечень тематических карт-схем (административного деления территории Новосибирской области с указанием лесничеств, лесорастительных зон, лесных районов, распределения лесов по целевому назначению, расположения особо охраняемых природных территорий, местоположения объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры в лесах, транспортной доступности освоения лесов, обеспеченности транспортными путями, зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения, зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения, зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения, распределения лесов по классам пожарной опасности, распределения зон охраны лесов от пожаров различными способами)²;

2) сведения об источниках исходных данных, используемых при разработке лесного плана Новосибирской области;

3) лесорастительное районирование;

² Далее – карта-схема № ____.

4) анализ существующего распределения и динамика распределения площади лесов и состава лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов за период действия предыдущего лесного плана Новосибирской области;

5) сведения о лесах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

6) методологические и методические особенности разработки лесного плана Новосибирской области;

7) оценка достижения планируемых объёмов использования лесов по видам использования лесов за период действия предыдущего лесного плана Новосибирской области (2009-2017 годы);

8) анализ фактического освоения использования лесов и допустимого объёма изъятия древесины за период действия предыдущего лесного плана Новосибирской области;

9) мероприятия по охране лесов, организации охраны лесов от пожаров за период действия предыдущего лесного плана Новосибирской области и показатели на период действия разрабатываемого лесного плана Новосибирской области.

2. Информация о проведённых публичных консультациях.

Публичные консультации проводились в период с 04.03.2020 по 06.04.2020. Уведомление о проведении экспертизы Постановления № 4, опросный лист и постановление были размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.nso.ru/page/19370>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4cc57060-02ec-41dc-b62c-98a2f77c3e35>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство) направило соответствующие уведомления (письма) 48 органам и лицам:

— Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – Минприроды НСО);

— администрациям муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);

— Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

— Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

— Межрегиональной Ассоциации руководителей предприятий;

— Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

— Новосибирскому региональному отделению «Деловая Россия»;

— Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

— ООО «Новосибирскснаббют»;

- Региональной общественной организации «Спортивная федерация гребного слалома новосибирской области»;
- ООО «СибДальРегион»;
- ЗАО «ГСП № 6»;
- НРОО «Лад»;
- ИП Черепанову М.М.

В рамках проведения публичных консультации в Министерство поступили письма от 7 участников:

- Минприроды НСО;
- администраций муниципальных образований Новосибирской области (4);
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- ИП Черепанова Марка Маратовича.

От 4 участников поступило 8 замечаний и 9 предложений, которые изложены в следующей таблице.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений участников публичных консультаций

Замечание	Предложение
I. Администрация Искитимского района	
<p>Администрацией района планируется строительство подъездной автомобильной дороги к МБОУ ДООЦ «Кировский», МАУ ДОСЦ «Орбита». Часть указанной автомобильной дороги расположена на землях лесного фонда. Согласно сведениям о планируемом предоставлении лесных участков для использования на период действия разрабатываемого Лесного план планируемое предоставление лесных участков для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов в Искитимском лесничестве указаны 4 участка площадью 44 га. При этом в Лесном плане отсутствует расшифровка, какие именно это участки.</p>	<p>Если в число 4 участков не входит участок лесного фонда с кадастровым номером 54:07:047401:1467 площадью 3,1886 га, включить в Лесной план указанный участок в целях предоставления его для строительства автомобильной дороги к МБОУ ДООЦ «Кировский», МАУ ДОСЦ «Орбита».</p>
II. Администрация Ордынского района	
<p>1. На картах-схемах №№ 4.2, 4.3 «Зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования...» не обозначены зоны осуществления рекреационной деятельности. На карте-схеме № 4.2 вся территория Ордынского лесничества обозначена граница «осуществление религиозной деятельности» штриховка «выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых», а на карте-схеме № 4.3 обозначена граница «осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» штриховка «строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов».</p> <p>Исходя из карт-схем Лесного плана неясно, имеются ли на территории Ордынского района участки, которые можно использовать в рекреационных целях помимо восьми участков, обозначенных в таблице № 22 Лесного плана.</p>	

Замечание	Предложение
<p>2. Согласно таблице № 22 Лесного плана на территории Ордынского района имеется участок, планируемый к предоставлению (Спиринский ЛХУ, часть квартала № 94 - 2 Га) без указания чётких координат расположения.</p> <p>Все эти положения затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: возможность выбора участка для ведения предпринимательской деятельности в части туризма, в том числе, инвестиционных вложений.</p> <p>3. На карте-схеме № 3 «...Обеспеченность транспортными путями» не обозначен подъезд к паромной переправе в с. Спирино и не обозначен причал со стороны с. Спирино.</p> <p>4. В соответствии со статьёй 15 Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Администрация Ордынского района обеспечивает создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района. Ежегодно в летний период возникает проблема с паромными переправами. На сегодняшний день данная ситуация ущемляет деятельность индивидуальных предпринимателей со стороны проверяющих органов (Транспортной прокуратуры).</p>	<p>1. Обозначить на карте-схеме причал со стороны с. Спирино.</p> <p>2. Необходимо в Лесной план внести земельные участки для причаливания судов по маршруту с. Спирино - с. Чингис.</p>
III. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	
<p>В соответствии с пунктом 4 приложения № 2 к Приказу № 692 лесной план субъекта Российской Федерации разрабатывается, в том числе и на основе планов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, документов стратегического и территориального планирования.</p> <p>Положениями Лесного плана, установлено, что использование лесов в целях рекреационной деятельности наиболее распространено в Искитимском и Ордынском лесничествах вблизи Новосибирского водохранилища. В соответствии с пунктом 14.11.6 (развитие туризма) Комплексной программы социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2011 – 2025 годы главным направлением в районе в плановом периоде станет развитие сферы рекреационных услуг как основы обеспечения современных форм досуга, отдыха, спорта.</p> <p>Планируется организационная работа по приданию Караканскому бору статуса «Природный парк» и о присоединении земель лесного фонда к черте населённого пункта для размещения зон рекреации.</p> <p>С целью создания условий для развития туризма на территории района органами местного самоуправления будет продолжена работа по содействию в проведении Международного фестиваля «Играй гармонь им. Геннадия</p>	

Замечание	Предложение
<p>Заволокина», развитию придорожного сервиса. Будут разработаны предложения по формированию автобусных экскурсионных маршрутов, в т.ч. «Ордынское кольцо», создана информационная база по размещению планируемых мест отдыха для привлечения инвесторов.</p> <p>В таблице 3.5.2 Лесного плана представлен перечень кварталов и (или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ордынское Караканский ЛХУ, квартал № 53 выдел № 22, квартал № 60 выдел № 8; - Ордынское Караканский ЛХУ, квартал № 46 выдел № 1; - Ордынское Караканский ЛХУ, квартал № 46 выдел № 1, 2, 3; - Ордынское Спиринский ЛХУ, квартал № 94; - Ордынское Караканский ЛХУ, квартал № 40 выдел № 23; - Ордынское Караканский ЛХУ, квартал № 47 выдел № 1; - Ордынское Кирзинский № 1 ЛХУ, квартал № 112 выдел № 14. <p>При этом, в разделе 4.4 Лесного плана Новосибирской области (зонирование планируемого освоения лесов для различных видов использования лесов с дифференциацией по интенсивности освоения) указано, что наибольшую перспективу с точки зрения использования лесов имеет приобско-боровая зона. Она включает территории Ордынского, Сузунского, Черепановского, Искитимского, Новосибирского, Мошковского, Болотнинского, Мирновского, Маслянинского, южная часть Кольванского лесничеств и относится к зоне высокой интенсивности использования лесов.</p> <p>Леса этой зоны являются самыми привлекательными для рекреации населения.</p> <p>Здесь сосредоточено 22 % площади земель лесного фонда Новосибирского области. Освоение расчётной лесосеки в приобско-боровая зона составляет лишь 26 %.</p> <p>Основу развития зоны высокой интенсивности использования лесов составляют лесозаготовительные и деревоперерабатывающие предприятия-арендаторы лесных участков.</p> <p>В этой зоне планируется развивать глубокую переработку хвойной древесины нацеленной на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью, что позволит увеличить доход на 1 м³ заготовленной древесины. Вместе с тем планируется создание новых мощностей по глубокой переработке низкокачественной и лиственной древесины. Это позволит создать дополнительные рабочие</p>	

Замечание	Предложение
<p>места, а также наиболее эффективно управлять имеющимися лесными ресурсами.</p> <p>В целях развития арендных отношений планируется передача в аренду лесных участков на территории Ордынского, Болотнинского и Мирновского лесничеств (таблица 27).</p> <p>Учитывая данную информацию, выделение лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Ордынском районе не запланировано.</p> <p>Кроме того, пунктом 1 статьи 87 ЛК РФ установлено, что основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.</p> <p>Пунктом 5 статьи 87 ЛК РФ установлено, что в лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, устанавливаются виды разрешённого использования лесов, определяемые в соответствии со статьёй 25 указанного Кодекса.</p> <p>В соответствии с пунктом 6 статьи 87 ЛК РФ лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.8 лесохозяйственного регламента Ордынского лесничества Новосибирской области, утверждённого приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 30.12.2008 № 811, осуществление рекреационной деятельности допускалось на всей площади Ордынского лесничества.</p> <p>При этом в пункте 2.8 лесохозяйственного регламента Ордынского лесничества Новосибирской области на период 2019-2028 годы, утверждённого приказом министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 27.12.2018 № 2177, указанная выше формулировка отсутствует.</p> <p>В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 46 Лесного кодекса Российской Федерации леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение некапитальных строений, сооружений на лесных участках и осуществление их благоустройства. Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной</p>	

Замечание	Предложение
<p>деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.</p> <p>При этом в Лесном плане Новосибирской области отсутствует информация об использовании лесов в целях организации отдыха, туризма.</p>	
IV. ИП Черепанов М.М.	
<p>1. Лесной план нарушает статью 87 ЛК РФ и приказ Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (далее – приказ № 72), которыми определено, что виды разрешённого использования лесов (статья 25 ЛК РФ) устанавливаются не в лесном плане субъекта Федерации, а в лесохозяйственном регламенте (ЛХР) лесничеств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - (статья 87 ЛК РФ) в лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, устанавливаются виды разрешённого использования лесов, определяемые в соответствии со статьёй 25 указанного Кодекса; - (приказ № 72) в ЛХР устанавливаются виды разрешённого использования лесов, определяемые в соответствии со статьёй 25 ЛК РФ. Глава 1 ЛХР должна содержать ... виды разрешённого использования лесов на территории лесничества с распределением по кварталам. <p>Распределение по кварталам в новых ЛХР (2019-2028 гг.) лесничеств НСО есть по всем видам использования, кроме рекреационного. По нему регламенты отсылают к Лесному плану: «осуществление рекреационной деятельности допускается на лесных участках, предоставленных в пользование до 31.12.2018, а также на лесных участках, предусмотренных Лесным планом».</p> <p>В свою очередь в Лесном плане рекреационное использование дано лишь частично в таблице 22 «Перечень кварталов и частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности».</p> <p>Перечислены только кварталы, в которых предусматривается строительство и реконструкция физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов.</p> <p>2. Информации о планируемых зонах под «отдых, туризм» в Лесном плане нет. А в ЛК РФ они предусмотрены:</p> <p>Статья 41 ЛК РФ «1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. ... если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах</p>	

Замечание	Предложение
<p>которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений».</p> <p>Если про «отдых, туризм» ничего не сказано, зоны не «определены», кварталы «не предусмотрены», значит ли это, что такая деятельность запрещена? Или наоборот, разрешена по всей территории? Новосибирский областной арбитражный суд придерживается мнения, что «отсутствие испрашиваемого лесного участка в лесном плане Новосибирской области как перспективного для осуществления рекреационной деятельности, вопреки мнению ответчика, не является основанием для отказа» (в проведении аукциона) (№ А45-22418/2018 от 09.11.2018, апелляция от 28.01.2019). Ещё примеры:</p> <p>дело № А45-15555/2013 http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/bd5b250d-eea1-4fc0-aeef-96be2d4dfb3a/80a8e321-c373-44d9-b863-dbcc74d4ed92/A45-15555-2013_20131017_Reshenie.pdf</p> <p>или дело № А45-22418/2018 http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/599e86c0-e1b9-4651-97df-e43e2d599894/c25f3ecf-d74d-4b23-8748-046f53d9ec17/A45-22418-2018_20181109_Reshenie.pdf</p> <p>Минприроды НСО в своей административной практике трактует отсутствие текста в ЛП как запрет на данный вид деятельности. Хотя в ЛК РФ он разрешён.</p> <p>Как определяется разрешённость/запрещённость?</p> <p>Например, в ЛХР Ордынского лесничества в главе «1.2 Виды разрешённого использования лесов на территории лесничества с распределением по кварталам» используются формулировки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Запрещается на территории природного заказника «Ордынский», особо защитных участков лесов» (это про «заготовку живицы»); - «Не допускается на всей территории» («лесные плантации» и «выращивание растений», «переработка древесины»); - «Не допускается на всей территории» - выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев); - «Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов разрешается на всей территории лесничества». <p>Виды разрешённого использования лесов «отдых, туризм» в нарушение статьи 87 ЛК РФ и приказа № 72 не установлены в Лесном плане, ни в запретительных, ни в разрешительных терминах.</p> <p>Понятие возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений в ЛК РФ применяется для обозначения части рекреационной деятельности, как одного из разрешённых видов использования лесов:</p>	

Замечание	Предложение
<p>ст. 41 ЛК РФ «1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. ... ЕСЛИ в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений»</p> <p>В Лесном плане НСО, рекреационное использование дано лишь частично в таблице 22 «Перечень кварталов и частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности». Перечислены только кварталы, в которых предусматривается строительство и реконструкция физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов. Информации о планируемых зонах под «отдых, туризм» в Лесном плане НСО нет. А в Лесном Кодексе они предусмотрены. СТ 41 ЛК РФ 1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. ... ЕСЛИ в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.</p> <p>Если про «отдых, туризм» ничего не сказано, зоны не определены, кварталы не предусмотрены, значит ли это, что такая деятельность запрещена? Или наоборот, разрешена по всей территории? Новосибирский областной арбитражный суд придерживается мнения, что «отсутствие испрашиваемого лесного участка в лесном плане Новосибирской области как перспективного для осуществления рекреационной деятельности, вопреки мнению ответчика, не является основанием для отказа» (№ А45-22418/2018 09 ноября 2018 года, апелляция 28.01.2019). Ещё примеры: дело №А45-15555/2013 http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/bd5b250d-eea1-4fc0-aeef-96be2d4dfb3a/80a8e321-c373-44d9-b863-dbcc74d4ed92/A45-15555-2013_20131017_Reshenie.pdf или дело №А45-22418/2018</p>	

Замечание	Предложение
<p>http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/599e86c0-e1b9-4651-97df-e43e2d599894/c25f3ecf-d74d-4b23-8748-046f53d9ec17/A45-22418-2018_20181109_Reshenie.pdf.</p> <p>3. Из таблицы № 22 видно, что в Ордынском районе в ближайшие 10 лет Лесным планом «строительство, реконструкция и эксплуатация» предусматривается только на 8 участках, из которых новый – только один (№ 25). В ЛХР и Лесном плане размера этого участка нет, но из «протокола заседания рабочей комиссии по подготовке Лесного плана НСО» известно, что его размер – 2 Га. В соответствии с «рекреационной ёмкостью участка» на нём может располагаться от 14 до 70 человек. Соответственно, вся перспектива развития организованного туризма и рекреации в Ордынском районе на ближайшие 10 лет, до 2028 г. от 14 до 70 человек.</p> <p>Тогда как документы территориального планирования Ордынского района:</p> <ul style="list-style-type: none"> - схема территориального планирования, утверждённая 29.10.2010 решением Совета депутатов Ордынского района № 39; - комплексная программа социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2011–2025 гг. принятая решением Совета депутатов Ордынского района 25.02.2011 № 55), <p>которым в соответствии с приказом № 72 должен соответствовать ЛХР Ордынского лесничества, в части развития рекреационной деятельности предусматривают несопоставимо большие территории</p> <ul style="list-style-type: none"> - туристско-рекреационного освоения; - межрегиональной туристско-рекреационной; - туристско-рекреационного парка; - зоны инвестиционного освоения; - природного парка Караканский бор. <p>Однако, в нарушение приказа № 72 и интересов Ордынского района эти территории не учтены в Лесном плане (который «подготовлен на основе: лесохозяйственных регламентов по лесничествам Новосибирской области, планов социально-экономического развития Новосибирской области, схемы территориального планирования Новосибирской агломерации Новосибирской области, схемы территориального планирования муниципальных районов Новосибирской области). ЛХР Ордынского лесничества (2008-2018 гг.), «на основе которого подготовлен» Лесной план, соответствовал документам терпланирования района. Положения о рекреационной деятельности были скопированы из комплексной Программы социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2011–2025 г.г. В нём было сказано: «осуществление рекреационной деятельности допускается на всей площади Ордынского лесничества». А это 170 237 Га. А не 2 Га, как запланировано в новом Лесном плане. Перспективы района</p>	

Замечание	Предложение
<p>в части туризма и рекреации сократились в 85 000 раз.</p> <p>5. Согласно «Перечню» под рекреационную деятельность в Ордынском районе НСО планируется передать всего 2 Га, что, согласно нормативам ЛХР позволяет создать инфраструктуру для от 14 до 70 человек. Для выполнения «комплексной программы Социально-экономического развития Ордынского района до 2025г.», «Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 г.» на основе которой создавался ЛП НСО 2019-2028 и новой «Стратегии... до 2030 г.» этого недостаточно.</p> <p>Правильно было бы разрешить рекреационную деятельность «на всей территории Ордынского лесничества» кроме той, по которой есть прямые законодательные запреты. Но таких запретов нет.</p> <p>6. Информация о земельных участках лесного фонда, уже используемых, либо планируемых для осуществления рекреационной деятельности в разных частях ЛП различается и противоречит друг другу, либо неполная, что может привести, например, к отказу в проведении аукционов по продаже права аренды земельного участка Лесного фонда, или к незаконному прекращению договора аренды:</p> <p>1) В пункте «4.4. Зонирование планируемого освоения лесов для различных видов использования лесов с дифференциацией по интенсивности освоения» сказано, что «по данным на 01.01.2018 использование лесов для осуществления рекреационной деятельности, осуществляется на 150 лесных участках на общей площади 646,5 Га».</p> <p>В приложении № 22 «Перспективные направления использования лесов...» на 2019г. дана цифра 527,2 Га. Т.е. за год площадь земель под рекреацией сократилась на 119,3 Га (примерно 20%). Для бюджета РФ - это потеря (исходя из данных приложения № 30 к лесному плану Новосибирской области «Планируемый средний размер платы за использование лесов по видам их использования» 42 560,64 руб/Га/год в 2019г.) 5 077 484,35 руб. арендной платы. Или это недостоверные цифры?</p> <p>2) В карте-схеме № 4.3 «зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения» «осуществление рекреационной деятельности отсутствует». Что не соответствует таблице № 22. А в карте-схеме № 4.2 с точно таким же названием «осуществление рекреационной деятельности» планируется в Кольванском, Коченёвском, Черепановском, Кыштовском и Чановском районах и лесничествах на всей их территории (755 342, 86 309, 66 139, 848 847, 86 047 Га земель лесного фонда соответственно). Всего 1 842 684 Га. Что в 28 613 раз больше, чем в таблице 22 и полностью не соответствует ни карте-схеме № 4.3, ни таблице № 22, ни по площади, ни по</p>	

Замечание	Предложение
<p>размещению планируемых участков.</p> <p>3) В приложении № 23 (Сведения о планируемом предоставлении лесных участков) для использования на период действия разрабатываемого Лесного плана по рекреационной деятельности информация о 4-х участках в Искитимском, Новосибирском, Маслянинском, Ордынском лесничествах площадью 2, 4, 51,4 и 2 Га соответственно. «Итого: 64,4 Га». Но $2+4+51,4+2=59,4$. Разница в 5 Га.</p> <p>4) В карте-схеме 4.1 весь Караканский бор (102 000 Га Ордынского лесничества) либо уже используется (1/3) под лесозаготовку, либо планируется (2/3). В приложении № 23 «Сведения о планируемом предоставлении лесных участков для использования на период действия разрабатываемого Лесного плана» в Ордынском лесничестве не планируется никаких участков под лесозаготовку.</p> <p>5) В ЛХР Ордынского лесничества «не допускается на всей территории» - выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, семян). А в Лесном плане «высаживание посадочного» на всю область разрешено только на 1 участке в 1 Га. Как раз в Ордынском лесничестве.</p>	

3. Анализ действующего регулирования

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Порядка проведения экспертизы анализ нормативного правового акта проводится с учётом замечаний и предложений участников публичных консультаций. Далее проанализируем положения Лесного плана, по которым поступили предложения и замечания.

1. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, администрация Искитимского района сообщила, что на территории района планируется строительство подъездной автомобильной дороги к МБОУ ДООЦ «Кировский», МАУ ДОСЦ «Орбита». Часть указанной автомобильной дороги расположена на землях лесного фонда. В соответствии с приложением № 23 к Лесному плану по Искитимскому лесничеству запланировано предоставление четырёх лесных участков площадью 44 Га для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов. При этом в Лесном плане отсутствует расшифровка – какие именно это участки. Если в число таких участков не входит участок лесного фонда с кадастровым номером 54:07:047401:1467 площадью 3,1886 га, администрация предлагает включить в Лесной план указанный участок в целях предоставления его для строительства автомобильной дороги к МБОУ ДООЦ «Кировский», МАУ ДОСЦ «Орбита».

Отмечаем, что конкретизация лесных участков по кадастровым номерам не предусмотрена типовой формой лесного плана субъекта Российской Федерации (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.12.2017 № 692). Предлагаем участнику публичных консультаций дополнительно проработать с Минприроды вопрос о том, входит

ли участок лесного фонда с кадастровым номером 54:07:047401:1467 в число участков, перечисленных в приложении № 23 к Лесному плану.

2. Администрация Ордынского района обратила внимание, что на картах-схемах №№ 4.2, 4.3 «Зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования...»³ не обозначены зоны осуществления рекреационной деятельности. На карте-схеме № 4.2 вся территория Ордынского лесничества обозначена следующим образом: граница «осуществление религиозной деятельности», штриховка «выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых», а на карте-схеме № 4.3: граница «осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности», штриховка «строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов». Исходя из карт-схем Лесного плана неясно, имеются ли на территории Ордынского района участки, которые можно использовать в рекреационных целях помимо восьми участков, обозначенных в таблице № 22 Лесного плана. Указанная неопределённость затрудняет возможность выбора участка для ведения предпринимательской деятельности в части туризма и инвестиционных вложений.

Считаем возможным поддержать участника публичных консультаций. Действительно, ни в Лесном плане, ни, например, в Лесохозяйственном регламенте Ордынского лесничества⁴ не отражена полная информация по перечню кварталов и их частей, на которых возможно осуществление рекреационной деятельности. Частично эта информация содержится в таблице № 22 Лесного плана, где перечислены кварталы и части кварталов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности. По Ордынскому району в таблицу № 22 Лесного плана включено 8 кварталов (частей кварталов).

Информация о территориях, где допускается осуществление рекреационной деятельности, в том числе по Ордынскому району, отсутствует и на картах-схемах Лесного плана. Участник публичных консультаций ссылается на карты-схемы №№ 4.2, 4.3, которые имеют одинаковое наименование – «Карта-схема зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения». При этом легендами⁵ карт-схем предусмотрено 12 видов использования лесов (5 вариантов границ и 7 вариантов штриховок). В каждой из карт-схем использовано определённое сочетание штриховок и границ, не встречающееся на другой карте-схеме. При этом штриховка «Осуществление рекреационной деятельности» (зелёные диагональные полосы на белом фоне) использована в карте-схеме № 4.2. На этой карте-схеме только по пяти районам Новосибирской области нанесена соответствующая штриховка. По остальным районам, в том

³ Приложение № 1 к Лесному плану.

⁴ Или, например, в Лесохозяйственном регламенте Искитимского лесничества.

⁵ Список или таблица условных обозначений на карте с разъяснением их значения.

числе по Ордынскому, территории, на которых возможно осуществление рекреационной деятельности, не обозначены.

Масштаб карт-схем составляет 1 к 500 000 (в 1 см – 5 км), таким образом, земельный участок, например, квадратный, с длиной каждой из сторон 1 км, будет представлять собой на карте квадрат 0,2х0,2 см. Предполагаем, что отразить такой квадрат на карте-схеме № 4.2 достаточно сложно.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в Лесном плане, либо, например, в Лесохозяйственных регламентах лесничеств – какие кварталы (части кварталов) возможно использовать для осуществления рекреационной деятельности помимо территорий, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов (таблица № 22 Лесного плана).

В рамках публичных консультаций администрация Ордынского района также обратила внимание, что согласно таблице № 22 Лесного плана на территории Ордынского района имеется *участок*, планируемый к предоставлению (Спиринский ЛХУ, часть кв. № 94 -2 га) без указания чётких координат расположения, что затрудняет *выбор участка* для ведения предпринимательской деятельности в целях туризма и инвестиционных вложений.

Поддержать участника публичных консультаций не представляется возможным, поскольку в таблице № 22 (строка № 25) указан не земельный участок, а часть квартала № 94. При этом, местоположение квартала можно посмотреть в приложении № 40 к приказу № 811,⁶ который вместе с Лесохозяйственным регламентом Ордынского лесничества на период 2019-2028 годы, расположен в открытом доступе на официальном сайте Минприроды НСО по адресу: <http://dlh.nso.ru/page/3006>. Таким образом, предприниматели могут определить расположение квартала, его границы, выбрать земельный участок в границах квартала. После выбора земельного участка, в соответствии со статьёй 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо подготавливает схему расположения земельного участка, обращается в уполномоченный орган с заявлением об утверждении схемы расположения земельного участка (уполномоченный орган проверяет схему и принимает решение о её утверждении или об отказе в таком утверждении), в случае положительного решения уполномоченного органа заинтересованное лицо обеспечивает выполнение кадастровых работ в целях образования земельного участка и осуществление его государственного кадастрового учёта. Именно на последнем этапе участку будет присваиваться кадастровый номер, который можно будет использовать в дальнейшем для его идентификации.

Также администрация Ордынского района обратила внимание, что на карте-схеме № 3 «...Обеспеченность транспортными путями» не обозначен подъезд к паромной переправе в селе Спирино и не обозначен причал со стороны этого села. Участник публичных консультаций предложил обозначить

⁶ Приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 30.12.2008 № 811 «Об утверждении лесохозяйственного регламента Ордынского лесничества Новосибирской области».

на карте-схеме причал со стороны села Спирино и отметил, что ежегодно в летний период возникает проблема с паромными переправами, поэтому в Лесной план необходимо включить земельные участки для причаливания судов по маршруту село Спирино - село Чингис. Считаем возможным предложить Минприроды НСО в рамках компетенции оказать содействие администрации района в разрешении проблемного вопроса.

3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что в соответствии с положениями Лесного плана и Комплексной программы социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2011 – 2025 годы главным направлением развития района является сфера рекреационных услуг как основа обеспечения современных форм досуга, отдыха, спорта. Участник публичных консультаций обратил внимание, что в таблице № 22 Лесного плана перечислены кварталы (их части) в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности. При этом в Лесном плане Новосибирской области отсутствует информация об использовании лесов в целях организации отдыха, туризма в Ордынском районе.

Данная информация отсутствует в настоящее время и в Лесохозяйственном регламенте Ордынского лесничества на период 2019-2028 годы. При этом Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что Лесохозяйственный регламент Ордынского лесничества на период 2009-2018 годы (приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 30.12.2008 № 811) содержал информацию об осуществлении рекреационной деятельности на всей территории Ордынского лесничества.

Министерство поддерживает Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Действительно, ни в Лесном плане, в том числе на картах-схемах, ни в большинстве Лесохозяйственных регламентов лесничеств не отражена полная информация по перечню кварталов и их частей, на которых возможно осуществление рекреационной деятельности.

В связи с этим считаем необходимым указать в Лесном плане, либо в Лесохозяйственных регламентах лесничеств – какие кварталы (части кварталов) возможно использовать для осуществления рекреационной деятельности, помимо территорий, перечисленных в таблице № 22 Лесного плана.

4) ИП Черепанов М.М. в ходе публичных консультаций высказал замечание, аналогичное замечаниям Уполномоченного по защите прав предпринимателей и администрации Ордынского района.

По его мнению, в Лесохозяйственных регламентах лесничеств Новосибирской области виды разрешённого использования лесов перечислены с указанием кварталов, на территории которых возможно осуществление того или иного вида деятельности. При этом по рекреационной деятельности кварталы не указаны, а есть ссылка на Лесной план. В самом же Лесном плане, как это было отмечено и другими участниками публичных консультаций, в

таблице № 22 перечислены кварталы и их части, на территории которых возможно строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности. При этом в Лесном плане отсутствует подобный перечень кварталов (их частей), на которых запланировано осуществление рекреационной деятельности в целях организации отдыха и туризма.

Поддерживаем участника публичных консультаций по основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении.

Участник публичных консультаций также отметил, что Лесной план разработан без учёта комплексной программы социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2011-2025 годы,⁷ а также Схемы территориального планирования,⁸ в которых предусмотрены:

- зоны туристско-рекреационного освоения;
- межрегиональные туристско-рекреационные территории;
- туристско-рекреационный парк;
- зоны инвестиционного освоения;
- природный парк Караканский бор.

Выразить позицию Министерства по вышеизложенному замечанию участника публичных консультаций при отсутствии полной информации о кварталах (их частях), предоставляемых для рекреационной деятельности, невозможно. Согласны с участником публичных консультаций лишь в той части, что Лесной план должен разрабатываться, в том числе «на основе документов стратегического и территориального планирования» (приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 692).

По мнению участника публичных консультаций, в Лесном плане есть неточности:

- в приложении № 23 к Лесному плану неточно указана общая площадь лесных участков, планируемых к предоставлению для использования в целях рекреационной деятельности – 64,4 Га вместо 59,4 Га (2 Га + 4 Га + 51,4 Га + 2 Га по Икитимскому, Новосибирскому, Маслянинскому, Ордынскому лесничествам соответственно);

- в Лесном плане содержится противоречие между картой-схемой 4.1 и приложением № 23 в части информации о планируемых к предоставлению лесных участках для заготовки древесины;

- в соответствии с Лесохозяйственным регламентом Ордынского лесничества выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) не допускается на всей территории. А в Лесном плане предусмотрено выращивание посадочного материала в Ордынском лесничестве на одном участке площадью в 1 Га.

⁷ Утверждена решением Совета депутатов Ордынского района Новосибирской области от 25.02.2011 № 55 (далее – программа Ордынского района).

⁸ Утверждена решением Совета депутатов Ордынского района Новосибирской области от 29.10.2010 № 39 (далее – Схема территориального планирования).

Поддерживаем первые два вышеуказанных замечания ИП Черепанова М.М. По третьему замечанию не можем согласиться, поскольку в соответствии с пунктом 11 таблицы № 5 Лесохозяйственного регламента Ордынского лесничества выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) *допускается* на всей территории лесничества.

Кроме того, участник публичных консультаций отметил, что согласно пункту «4.4. Зонирование планируемого освоения лесов для различных видов использования лесов с дифференциацией по интенсивности освоения» по данным на 01.01.2018 использование лесов для осуществления рекреационной деятельности осуществляется на 150 лесных участках общей площадью 646,5 Га. Согласно приложению № 22 к Лесному плану рекреационную деятельность в 2019 году планировалось осуществлять на площади 527,2 Га. Т.е. Лесным планом предусмотрено сокращение площади земель, используемых для осуществления рекреационной деятельности за 1 год на 119,3 Га (примерно 20%). По мнению ИП Черепанова М.М., указанное сокращение площади приведёт к снижению поступлений в бюджет на 5 077 484,35 рублей (из расчёта стоимости арендной платы 42 560,64 руб./Га/год). Предлагаем Минприроды НСО обратить внимание на вышеуказанное замечание участника публичных консультаций.

4. Выводы и предложения по результатам проведённого анализа

4.1. По итогам анализа Лесного плана в соответствии с Порядком проведения экспертизы Министерством сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном правовом акте положения, необоснованно затрудняющего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованное затруднение деятельности предпринимателей и инвесторов связано с отсутствием в Лесном плане (иных, связанных с ним документах) полной информации в разрезе лесничеств с перечнем кварталов и (или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматривается осуществление рекреационной деятельности, в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.⁹ В настоящее время в Лесном плане содержится информация о территориях¹⁰, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов.

4.2. В целях устранения выявленного положения Министерство предлагает разработчику указать в Лесном плане (или иных, связанных с ним документах) полную информацию в разрезе лесничеств с перечнем кварталов и (или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматривается осуществление рекреационной деятельности.

4.3. Кроме того, Министерство рекомендует разработчику:

1) в приложении № 23 к Лесному плану уточнить итоговую площадь 4-х участков, планируемых к предоставлению для использования в целях

⁹ В соответствии с частями 1, 2 статьи 46 ЛК РФ.

¹⁰ Кварталы и (или) части кварталов зоны планируемого освоения лесов.

рекреационной деятельности, в Искитимском, Новосибирском, Маслянинском, Ордынском лесничествах площадью 2, 4, 51,4 и 2 Га соответственно;

2) устранить противоречие между картой-схемой 4.1 и приложением № 23 к Лесному плану в части информации о планируемых к предоставлению лесных участках для заготовки древесины;

3) при внесении изменений в Лесной план или разработке нового Лесного плана руководствоваться, в том числе, документами стратегического и территориального планирования.

5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

В соответствии с пунктом 15 Порядка проведения экспертизы проект заключения об экспертизе Лесного плана был направлен разработчику (Минприроды НСО) и участникам публичных консультаций (администрациям Искитимского и Ордынского районов, Уполномоченному по защите прав предпринимателей, ИП Черепанову М.М.).

Все вышеперечисленные организации и лица направили отзывы. Замечания по проекту заключения Министерства у них отсутствуют, представлены только предложения и пояснения.

Администрация Ордынского района предложила заменить в проекте заключения наименование села Чингиссы на Чингис. В заключении об экспертизе наименование населённого пункта уточнено.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил включить в проект заключения положение об использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности на всей территории лесного фонда Новосибирской области. Министерство не может согласиться с указанным предложением, поскольку в некоторых случаях осуществление рекреационной деятельности не допускается. Так, например, в соответствии с частью 3 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации на специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом. Данное ограничение нашло отражение, например, в пункте 2.1 таблицы 18 Лесохозяйственного регламента Искитимского лесничества.¹¹ В лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, запрещается осуществление рекреационной деятельности (организация мест отдыха и разведение костров), а также устройство привалов, стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения, за пределами специально предусмотренных для этих целей мест, обозначенных на местности предупредительными знаками.

Отзыв, поступивший от ИП Черепанова М.М., как было отмечено ранее, также не содержит замечаний к проекту заключения об экспертизе. Вместе с

¹¹ Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 26.09.2012 № 442-п «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Легостаевский».

тем, у предпринимателя имеются замечание и три предложения к Лесному плану и лесохозяйственным регламентам лесничеств.

Так, предприниматель обратил внимание на отсутствие на картах-схемах Лесного плана территорий, где допускается осуществление рекреационной деятельности, в том числе по Ордынскому району. Аналогичное замечание было рассмотрено (пункт 2 раздела 3) и учтено (пункт 4.2 раздела 4) Министерством при подготовке проекта заключения об экспертизе.

На предложения ИП Черепанова М.М. о включении в Лесной план НСО и лесохозяйственные регламенты лесничеств НСО положения об осуществлении рекреационной деятельности на всей территории лесного фонда Новосибирской области и о закреплении в Лесном плане НСО и лесохозяйственных регламентах лесничеств НСО рекреационной деятельности как приоритетного направления на всей территории Лесного фонда Новосибирской области сообщаем следующее.

С предложением предпринимателя о включении в Лесной план НСО и лесохозяйственные регламенты лесничеств НСО положения об осуществлении рекреационной деятельности на всей территории лесного фонда Новосибирской области не можем согласиться по основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении (абзац пятый раздела 5 страницы 19).

Вместе с тем, поддерживаем (и ранее поддержали в проекте заключения) указанные выше предложения ИП в части:

- необходимости разработки Лесного плана, в том числе на основе документов стратегического и территориального планирования, к которым также относятся программы социально-экономического развития, схемы территориального планирования, предусматривающие развитие рекреационной деятельности (абзацы второй, третий страницы 17; подпункт 3 пункта 4.3 раздела 4);

- доступности и открытости информации по зонам планируемого освоения лесов (пункт 4.2 раздела 4).

Предложение ИП Черепанова М.М. об исключении из лесохозяйственных регламентов лесничеств НСО ограничений на ведение рекреационной деятельности больших, чем федеральные – является предложением не к Лесному плану, прошедшему экспертизу, а к лесохозяйственным регламентам лесничеств. По информации разработчика (письмо от 24.07.2020 № 2623-08/37-Вн) в настоящее время ведется работа по внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств НСО. Предложения по этим документам можно будет направить в Минприроды НСО в рамках публичных консультаций при обсуждении проекта изменений либо оставить комментарий к этим изменениям на официальном портале «Электронная демократия Новосибирской области» во вкладке «Оценка регулирующего воздействия».

Минприроды НСО представило пояснения по пунктам 4.1 и 4.2 раздела 4 проекта заключения.

В пункте 4.1 Министерством сделан вывод о наличии в Лесном плане положения, необоснованно затрудняющего осуществление предпринимательской деятельности. Это отсутствие в Лесном плане (иных,

связанных с ним документах) полной информации в разрезе лесничеств с перечнем кварталов и (или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматривается осуществление рекреационной деятельности.

Минприроды НСО пояснил следующее. В соответствии с частью 2 статьи 41 ЛК РФ к зоне планируемого освоения лесов, в границах которой предусматривается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности (зона № 1), относятся кварталы и выделы в соответствии с таблицей 22 Лесного плана. Лесные участки, расположенные в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, относятся:

- в лесопарковых зонах - к зоне рекреационной деятельности № 2;
- в зелёных зонах - к зоне рекреационной деятельности № 3;
- зоны, не относящиеся к зонам рекреационной деятельности №№ 1-3 – к зоне рекреационной деятельности № 4.

Разработчик также пояснил, что указанные категории защитных лесов (лесопарковые зоны, зелёные зоны и категории лесов, относящихся к неблагоустроенным лесам) отражены в лесохозяйственных регламентах соответствующих лесничеств.

Ознакомившись с Лесохозяйственным регламентом Искитимского лесничества Новосибирской области на период 2019-2028 годы, отметим следующее.

В таблице 5 указанного регламента виды разрешённого использования лесов перечислены с указанием кварталов, на территории которых возможно осуществление того или иного вида деятельности. При этом по рекреационной деятельности кварталы не указаны, а есть ссылка на Лесной план.

В карте-схеме подразделения лесов Искитимского лесничества...¹², являющейся приложением к регламенту, использованы штриховки «Зелёные зоны» (зона рекреационной деятельности № 3) и «Лесопарковые зоны» (зона рекреационной деятельности № 2). При этом, штриховка, соответствующая зоне рекреационной деятельности № 4, на указанной карте-схеме отсутствует.

Таким образом, пояснение Минприроды НСО фактически подтвердило выводы Министерства, изложенные в пункте 4.1 проекта заключения, об отсутствии в Лесном плане (иных, связанных с ним документах) полной информации в разрезе лесничеств с перечнем кварталов и (или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматривается осуществление рекреационной деятельности.

Минприроды НСО представило пояснения и по пункту 4.2 раздела 4 проекта заключения. В названном пункте содержится предложение об устранении выявленного в Лесном плане положения, необоснованно затрудняющего осуществление предпринимательской деятельности.

Разработчик пояснил следующее. Приказом от 20.12.2017 № 692, которым утверждена типовая форма, не предусмотрен перечень кварталов и

¹² Приложение № 11 к приказу Минприроды НСО, которым был утверждён лесохозяйственный регламент Искитимского лесничества.

(или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматривается осуществление рекреационной деятельности. Министерство не может согласиться с Минприроды НСО по данному вопросу. Типовой формой действительно предусмотрены обязательные элементы (положения) Лесного плана, однако, разработчик вправе включать в Лесной план положения и нормы, не противоречащие обязательным положениям. Например, в Лесном плане предусмотрена таблица № 22, содержащая перечень кварталов и частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов для осуществления рекреационной деятельности.

Кроме того, типовой формой предусмотрено, что Лесной план должен содержать одну карту-схему зон планируемого освоения лесов для различных видов их использования с дифференциацией по интенсивности освоения. В то время, как в Лесном плане НСО предусмотрены три таких карты-схемы. Считаем, что включение в Лесной план (иные, связанные с ним документы) полной информации в разрезе лесничеств с перечнем кварталов и (или) частей кварталов зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматривается осуществление рекреационной деятельности, позволит предпринимателям получить всю необходимую для осуществления рекреационной деятельности информацию.

Минприроды НСО выразило согласие с пунктом 4.3 проекта заключения, указав при этом, что замечания по Лесному плану, в том числе и о некорректном отображении на карте-схеме № 4.2 зон рекреационной деятельности, будут учтены при внесении изменений в Лесной план и лесохозяйственные регламенты лесничеств Новосибирской области.

И.о. министра



В.Б. Шовтак