Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО).

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты: 218-70-13, [nat@nso.ru](mailto:nat@nso.ru)

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта учитывалось требование абзаца 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

Отсутствие разрабатываемого нормативного правового акта Новосибирской области может привести к невозможности реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, по проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления».

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации утверждающих порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом разработки и принятия таких порядков.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается утвердить Порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.2:

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 2, как наиболее оптимальный, т.к. принципиальный подход в рамках реализации государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Выполнение требования, установленного абзацем 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора). | Индикатор достижения цели – принятие акта,  текущее значение - отсутствует | Принятие акта в 2017 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект постановления Правительства Новосибирской области устанавливает требования к организации сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области.

Мониторинг проводится методом прямого счёта значений целевых индикаторов.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера отсутствуют.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с абзацем 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

Пунктом 5 статьи 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582‑ОЗ) Правительство Новосибирской области наделено полномочиями по утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

Разработка порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона № 582-ОЗ отнесена к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства, т.е. министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Около 100 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Утверждается порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного сбора) | определен проектом | дополнительные расходы субъектов не планируются |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходов консолидированного бюджета Новосибирской области не предусмотрено.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| - | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта со дня наделения юридического лица статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного сбора) на территории Новосибирской области | Не определен порядок сбора, в том числе раздельного сбора твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области | Невозможность реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области. | Выполнение требований, установленных абзацем 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014). |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области | Способ №1 | Порядок сбора твердых коммунальных отходов вступил в силу со дня его опубликования. | Республика Саха (Якутия) | Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.10.2016 № 399 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Саха (Якутия)» |
| Способ №2 | Порядок сбора твердых коммунальных отходов вступает в силу с момента наделения юридического лица статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. | Астраханская область | Постановление министерства ЖКХ Астраханской области от 12.08.2016 № 36-п «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Астраханской области» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области» было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 11.11.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 11.11.2016 по 30.11.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области;

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

1.4. В указанный период предложения не поступали.

**2. Информация о проведении публичных консультаций**

2.1. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области», сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта размещены на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 05.12.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

2.2. Мнения участников публичных консультаций по вопросам, обсуждаемым в ходе проведения публичных консультаций принимались в период с 06.12.2016 по 26.12.2016.

2.3. О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области.

2.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых, генеральный директор ЗАО УК «СПАС-Дом» В.Б. Булычев, Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области | В соответствии с абз. 4 п. 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.1Е2016 № 1156, (далее - Правила) «контейнерная площадка» - место накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно- эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.  В связи с этим, предлагаю в п. 2 проекта Порядка определение «контейнерная площадка» привести в соответствие с Правилами.  Пункт 5 проекта Порядка изложить в следующей редакции: «Потребители осуществляют раздельный сбор ТКО в населённых пунктах Новосибирской области, что обеспечивается установкой в местах сбора отходов контейнеров для раздельного сбора, в соответствии с согласованным министерством планом внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области».  Согласно п. 10 проекта Порядка в случае, необходимости изменения места сбора и накопления ТКО или определения вновь образованного места процедура его согласования проводится с участием регионального оператора.  При этом, сама процедура согласования не прописана.  В связи с этим, предлагаю дополнить проект Порядка положением о процедуре согласования изменения места сбора и накопления ТКО или определения вновь образованного места.  В соответствии с п. 11 Правил, складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями следующими способами:  а) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;  б) на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.  В связи с этим, предлагаю привести в соответствие п. 21 проекта Порядка с Правилами.  Согласно п. 14 проекта Порядка, раздельный сбор ТКО на территории Новосибирской области внедряется поэтапно в соответствии с согласованным министерством планом внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области.  При этом, порядок разработки и утверждения плана по внедрению системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области отсутствует.  В связи с этим, предлагаю дополнить проект Порядка указанным порядком.  В соответствии с п. 22 проекта Порядка, сбор и транспортирование КГО осуществляется по мере их накопления или по заявкам потребителей, направляемых региональному оператору в соответствии с заключенным договором на оказание услуг по обращению с ТКО и требованиями действующего законодательства.  При этом, срок исполнения заявки потребителей, направляемых региональному оператору, отсутствует.  В связи с этим, предлагаю дополнить п. 22 проекта Порядка нормой о сроке исполнения заявки потребителя.  Согласно п. 20 Правил, сбор отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с порядком сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора), утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.  При этом, разделом VI проекта Порядка не установлены положения, регулирующие сбор отходов электронного оборудования, а именно:   1. В чью компетенцию входит оборудование специальных площадок для сбора и накопления электронного оборудования, и где они должны располагаться; 2. Кто уполномочен передавать собранные и накопленные отходы электронного оборудования организациям, осуществляющим извлечение компонентов, для передачи извлеченных компонентов на утилизацию, обезвреживание, захоронение.   В связи с этим, предлагаю подробно проработать пункты соответствующего содержания.  В соответствии с п. 44 проекта Порядка сбор ТКО от населения непосредственно осуществляется по маршрутному графику и по заявкам потребителей.  При этом, срок исполнения заявки отсутствует.  В связи с этим, предлагаю дополнить п. 44 проекта Порядка нормой о сроке исполнения заявки.  Согласно п. 13 Правил региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов.  При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме.  Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория.  В связи с этим, предлагаю привести в соответствие п. 58 проекта Порядка с Правилами.  В соответствии с п. 59 проекта Порядка контейнерная площадка должна располагаться на уровне земли, на твёрдом, прочном, легко очищаемом покрытии, которое способно выдерживать установку и выкатывание контейнеров без повреждения.  При этом, согласно п. 3.7.4 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, мусоросборники всех типов должны устанавливаться на бетонированной или асфальтированной площадке, как правило, с ограждением из стандартных железобетонных изделий или других материалов с посадкой вокруг площадки кустарниковых насаждений.  Площадки для контейнеров на колесиках должны оборудоваться пандусом от проезжей части и ограждением (бордюром) высотой 7-10 см, исключающим возможность скатывания контейнеров в сторону.  В связи с этим, предлагаю привести в соответствие п. 59 проекта Порядка с вышеуказанным замечанием.  Дополнительно в разделе XIII необходимо урегулировать взаимоотношения между оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и уполномоченным лицом по содержанию контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. | В проекте предусмотрено:  определение контейнерной площадки приведено в соответствие абзацу 4 пункта 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила);  определена процедура согласования с региональным оператором при изменении места сбора и накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) или определения вновь образованного места сбора и накопления ТКО;  приведены в соответствие с пунктом 11 Правил способы складирования КГО определенные в проекте;  определена процедура разработки и утверждения плана по внедрению системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области;  определен срок исполнения заявки потребителей на вывоз ТКО, направляемых региональному оператору;  уточнены положения проекта, регулирующие сбор отходов электронного оборудования;  разграничена ответственность регионального оператора, собственников помещений в многоквартирном жилом доме и собственника земельного участка по содержанию контейнерной площадки;  Дублирование в проекте требований, предъявляемых к контейнерным площадкам и установленных действующим законодательством, в том числе Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170, СанПиН 42-128-4690-88. Санитарными правилами содержания территорий населенных мест, утвержденными Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88 и правилами благоустройства территории соответствующего населенного пункта.  Допустимая продолжительность перерывов предоставления коммунальной услуги и допустимые отклонения качества коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами должны регулироваться Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354. Минстроем России подготовлен проект предусматривающий соответствующие поправки в вышеуказанные правила. С учетом вышеизложенного установление в проекте таких предельных сроков не правомерно. |
| 2 | ЗАО «УК «СПАС-Дом» | 1.В пункте 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 дано определение:  «контейнерная площадка» - место накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров;  Предлагается: в пункте 2 Проекта Порядка определение «контейнерная площадка», после предлога «с» дополнить словами «требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров;».  2.Предлагается пункт 2 Проекта Порядка после слов «Другие используемые в настоящем Порядке понятия употребляются в значениях, определенных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнить словами «постановлением Правительства РФ от N 1156».  3.В разделе IV. Проекта Порядка отсутствуют положения о том, кто конкретно из указанных в пункте 13 Проекта Порядка лиц (потребители, операторы по сбору и транспортированию ТКО. региональный оператор) за что отвечает.  Кроме того, в п. 14 Проекта Порядка не указано кто составляет план внедрения системы раздельного сбора ГКО па территории Новосибирской области.  В связи с чем предлагается:  а) дополнить раздел IV. Проекта Порядка содержанием о порядке организации раздельного сбора и разделении ответственности за раздельный сбор ТКО».  б) пункт 16 изложить в следующей редакции:  «При раздельном сборе ТКО выделяются:  - виды отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;  - отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами, образуемые от упаковки, готовых товаров (продукции), после утраты потребительских свойств, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;  - отходы, которые образуются от готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.»  в) дополнить Раздел IV. Проекта Порядка «Раздельный сбор ТКО» пунктами следующего содержания:  \* Организация раздельного сбора ГКО в зависимости от объемов образуемых отходов (вторсырья) и плотности застройки территории может осуществляться несколькими способами:  - установка специальных контейнеров для селективного сбора бумаги, стекла, пластика, металла в жилых кварталах;  - установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и rip.) и стандартных контейнеров для ГКО (с пищевой составляющей) на специально отведенных местах;  - создание пунктов приема вторичного сырья или организация площадок раздельного сбора ТКО;  - организация передвижных пунктов сбора вторичного сырья.  \* Вывоз раздельно собранных компонентов отходов осуществляется по договорам с организациями, осуществляющими вывоз отходов, или с организациями, осуществляющими использование вторичного сырья. При погрузке собранных раздельно компонентов отходов обеспечиваются условия, при которых раздельно собранные отходы не смешиваются с иными видами отходов.  \* Не допускается смешивание раздельно собранных компонентов ТКО, являющихся вторичными материальными ресурсами, и их захоронение».  4.Согласно пункту 11 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.1.2016 № 1156: «в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями следующими способами:  а) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;  б) на специальных площадках для **с**кладирования крупногабаритных отходов.» Предлагается: пункт 21 Проекта Порядка привести в соответствие с указанными Правилами. Подпункт 3 Пункта 21 Проекта Порядка исключить.  5.Предлагается пункт 22 Проекта Порядка изложить в следующей редакции:  «Транспортирование КГО осуществляется по мере их накопления или по заявкам их собственников, направляемых лицам, осуществляющим управление многоквартирным домом, письменно либо посредством электронной почты, телефонной связи указанным в договоре оказания услуг по обращению с 'ГКО. Время вывоза КГО не может превышать 5 рабочих дней с даты поступления заявки.»  6.Раздел VI. Проекта Порядка «Сбор отходов электронного оборудования», на наш взгляд, недостаточно проработан. Из его содержания не понятно в чьи обязанности входит оборудование специальных площадок, кем должны передаваться собранные отходы и где должны находиться специальные площадки для сбора и накопления электронного оборудования.  Предлагается: дополнить раздел VI. Проекта Порядка пунктами соответствующего содержания.  7.Предлагается: Пункт 31 Проекта Порядка после слова «Сбор» дополнить словами «и транспортирование».  8.Предлагается: Пункт 60 Раздела XIII Проекта Порядка дополнить словами «В соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации».  9.Кроме того, в тексте Проекта Порядка допущены технические ошибки.  В пункте 39 Проекта Порядка указано неизвестное сокращение «КГМ». Предлагается: заменить слово «КГМ» на «КГО». | По пунктам 1, 2, 3 (подпунктам «а» и «в»), 4 - 9 раздела I предложений в проект внесены изменения и (или) дополнения.  Предлагаемое ЗАО «УК «СПАС-Дом» дополнение проекта пунктом о раздельном сборе отходов, которые образуются от готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств не может быть поддержано министерством. Перечень вышеуказанных отходов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 № 1886-р и включает свыше 430 наименований в 36 группах товаров. Кроме того, отдельные наименование вышеуказанных отходов, например, масла компрессорные и турбинные, кондиционеры промышленные, прилавки, прилавки-витрины холодильные и др.) образуется в процессе хозяйственной деятельности, не позволяющей отнести их к разряду твердых коммунальных отходов.  Разграничение ответственности регионального оператора, собственников помещений в многоквартирном жилом доме и собственника земельного участка по содержанию контейнерной площадки приведено в соответствие пункту 13 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – правила).  В то же время особенности совместного использования и содержания контейнерных площадок, расположенных на территории многоквартирного жилого дома потребителями, проживающими в иных многоквартирных жилых домах, а также особенности использования контейнерных площадок, расположенных за пределами территории многоквартирного жилого дома жителями многоквартирного жилого дома не урегулированы правилами. Сложившаяся многолетняя практика может противоречить вышеуказанной норме. |
| 3 | Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами | Замечания, возможные проблемы и предложения по данному положению, сделанные на основе опыта работы в сфере сбора и транспортирования ТБО и КГО отходов.  В документе Порядок не оговорен способ измерения мусора, будь то ТКО или КГО может это будет в другом документе, но от этого способа частично зависит и сбор мусора.  На первом этапе размер мусора предлагаем измерять на площадках складирования контейнерами, а при прямой загрузке в машину с помощью приемной камеры, размер камеры хоть и разный для разных машин, но он точно измеряет и не может быть изменен фактически, именно так это сейчас и делается.  На круглом столе 14.12.2016 г. претендент на РО, вроде это подтвердил, но судя по ответу, это еще не решено окончательно.  Поясним почему сейчас это наиболее целесообразно: Измерять по объему, привезенному на полигон не возможно. ТКО на полигон привозится в мусоровозах, имеющих различный коэффициент прессования, он зависит от многих факторов от машины, возраста машины, времени года, района от куда привезен мусор (состав), даже от умения водителя. Кроме того, определить насколько плотно загружена машина на полигоне тоже нельзя, субъективно можно определить что в машине не сильно сжат мусор, но определить в 4, 5, 8 раз спрессован невозможно. А весового контроля на полигонах нет, и главное нет точно просчитанной и подтвержденной опытом, цены за килограмм ТКО для нормальной организации работы.  В дальнейшем с введением весового контроля на полигонах (что он будет введен говорилось на круглом столе). Возникает несоответствие в единицах измерения для перевозчиков и полигонов, что с большой вероятностью потребует прийти к единым измерениям. Поэтому также, предлагаем учесть возможность согласованного изменения способа измерения мусора в контрактах РО и ВК в дальнейшем.  Количество контейнеров на площадках. Как будет осуществлять контроль и соответствие объему мусора количество контейнеров на площадке. Как написано в документе из ходя из численности жителей (т.е. приписки, других же данных нет) (XII п. 49) и установленных нормативов, то это во многих случаях, не будет соответствовать потребности. Количество приписанных граждан и реально проживающих во многих местах отличается в разы соответственно и количество контейнеров на площадках нужно будет соответствующее. В документе Порядок это не прописано.  В документе Порядок прописано, как и во что надо собирать мусор, какие должны быть мусорные площадки, подъезды к ним, но не написано кто будет конкретно за это отвечать и обеспечивать. Можно это прописать в договорах с РО и УК, РО и ВК, но документ Порядок определяет правило работы с мусором и логичнее в нем прописать и кто будет выполнять эти требования и нести ответственность за это.  На данный момент в сфере сбора и транспортировки мусора сложилась система взаимодействия УК и ВК. У участников рынка сложились и действует соответствующие структуры. Дублирование этих структур в РО приведет только к увеличению затрат и уменьшению оперативности решения возникающих проблем.  Предлагаем прописать сферы ответственности в области накопления и транспортировки мусора, схемы взаимодействия ВК и УК, а роль орбитра отдать РО. Также предусмотреть штрафные санкции к виновникам срыва работы в сфере сбора и транспортировки мусора (это можно прописать в договорах). Предлагаем: ответственность за контейнерные площадки и главное обеспечение подъезда к ним возложить на УК. (как происходит сейчас)  Материальную ответственность за контейнера в случаях их воровства или сгорания также возложить на УК (ВК не имеет ни каких возможностей обеспечить сохранность контейнеров).  Поломку, ремонт, внешний вид контейнеров на ВК.  Соответствие количества контейнеров и объему мусора образующемуся на данной площадке устанавливает РО по обоснованному требованию УК и ВК.  Переключение таких функций как заявки на вывоз КГО, на РО (V п.22) также не целесообразно, оперативние и проще согласовать на прямую УК и ВК.  Сейчас легко можно сделать фото, видео фиксацию проблемы, определить по системе глонасс время и место нахождения машины. И если будет четкое разграничение ответственности, то объективно определить виновника создавшейся проблемы достаточно легко, причем находясь в офисе только запросив соответствующие документы. Это не потребует огромного штата для РО в отличие если РО попробует полностью отслеживать и руководить всеми действиями по вывозу мусора.  Приведу пример: Машина ВК подъехала к площадке, проезда нет, позвонили дворникам (во многих компаниях уже имеются контактные телефоны для связи при возникших проблемах). Если проблема не решилась водитель фиксирует проблему фото или видео (сейчас это тоже есть во многих компаниях) отзванивается своему оператору, и уезжает. На следующий день проблема устраняется и операторы машины и дворники зачищают площадку. Если нет фото фиксации, о проблеме не извещены ответственные лица в УК, то вина за не вывоз ложится на ВК. Если проблема, не решилась между УК и ВК, то и вмешивается РО и на виновника накладывается штраф.  Это будет стимулировать более плотное взаимодействие УК и ВК для обеспечения вывоза ТКО, причем без привлечения РО, а значит, по крайне мере, не ухудшит качество вывоза относительно теперешнего. Уменьшит трудозатраты РО, а значит и его штат.  При введении РО и нового закона в действие изменяются принципы и рычаги управляющие данным бизнесом, поэтому для обеспечения введения этого закона и слаженной работы необходимо многое продумать и прописать в определяющих работу документах. Это поможет заранее решить многие проблемы при начале работы по новому, а проблем будет очень много. По этому предлагаем проводить больше консультаций участников рынка УК, ВК и лиц кто разрабатывает правила работы. Причем нужно встречаться и собственниками бизнеса и с директорами компаний, так как у каждых свои приоритеты.  Необходимо хотя бы не ухудшить качество вывоза мусора. Трудно будет объяснить населению почему, при поднятии сбора за вывоз в 3-4 раза, само качество упало, а именно на столько нужно поднять цену, чтобы обеспечить вывоз, сортировку и утилизацию мусора, работу РО по новому закону. Это с большой вероятностью, повлечет уменьшение собираемости коммунального сбора за вывоз ТКО, а РО и так имеет мало рычагов для обеспечения сбора этой платы с населения. Подавляющему большинству населения безразлично сортируется на полигоне мусор или нет, а чистота во дворах это затрагивает всех кроме недовольства граждан, крупные УК тоже не восторге от закона, да и обиженные после проведения конкурса ВК наверно не останутся в стороне.  Поэтому анализ проработка даже в мелочах новых правил работы в сфере сбора и вывоза мусора имеет очень большое значение иначе это может привести к коллапсу с вывозом мусора в городе и приостановки введения закона в НСО. | Определение в проекте способа измерения отходов не представляется возможным, так как регулирование данного вопроса относится к полномочиям Российской Федерации. Требования к осуществлению измерений объема и (или) массы твердых коммунальных отходов определены в Правилах коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505.  Внесение в проект отдельных положений, касающихся осуществления учета количества граждан, проживающих (в том числе временно) в жилых помещениях многоквартирных домов и жилых жомах неправомерно, так как данные нормы регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг). Порядок установления фактического количества граждан, проживающих (в том числе временно) в занимаемом потребителем жилом помещении установлен пунктом 56(1) Правил предоставления коммунальных услуг.  Разграничение ответственности регионального оператора, собственников помещений в многоквартирном жилом доме и собственника земельного участка по содержанию контейнерной площадки приведено в соответствие пункту 13 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО).  Следует отметить, что согласно абзаца 8 пункта 2 Правил обращения с ТКО «потребитель» - собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. С учетом вышеизложенного, организации, осуществляющие управление многоквартирным жилым домом, могут выступать в роли потребителя услуг только при наличии соответствующих полномочий, представленных им собственниками отходов (на заключение общего договора).  Согласно абзаца 2 пункта 4 Правил обращения с ТКО региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. С учетом вышеизложенного проектом предусмотрено возложение прав и обязанностей на регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что не исключает делегирование отдельных функций операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами при сохранении расширенной ответственности регионального оператора.  Ответственность за ненадлежащее оказание коммунальных услуг устанавливается постановлением № 354. Минстроем России подготовлены проект предусматривающий ответственность и определяющий критерии качества оказания коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. |

Министр жилищно-коммунального хозяйства

и энергетики Новосибирской области Т.С. Ким

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)