



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«13» февраля 2017 г.

№ 6

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка сбора  
твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на  
территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17 января 2017 года № 2 (далее – Постановление № 2), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Новосибирской области» (далее - проект акта, проект Порядка соответственно) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - разработчик акта, разработчик, министерство ЖКХиЭ НСО), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 2 оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится с учётом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

**1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций**

**1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом**

Извещение о подготовке проекта акта было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 11 ноября 2016 года по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

Извещение также размещено в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <http://dem.nso.ru/lawandnpa/e2cf8e7a-9559-41fe-9ca4-6b8db59e0b12>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения, срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Следует отметить, что разработчик о публикации извещения проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 9 Положения. В частности, не направлено уведомление организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

### **1.2. Сведения о проведении публичных консультаций**

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации». Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 06.12.2016 по 26.12.2016 (21 календарный день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

департамент по тарифам Новосибирской области;

министерство юстиции Новосибирской области.

Министерство обращает внимание разработчика акта на целесообразность и необходимость извещения субъектов предпринимательской деятельности о проведении публичных консультаций.

### **1.3. Сведения об учете поступивших предложений**

В рамках проведения публичных консультаций поступило двадцать семь предложений от трех участников публичных консультаций - одиннадцать от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей), одиннадцать от ЗАО «УК «СПАС-ДОМ», пять предложений от ассоциации «Новосибирский союз предприятий в сфере обращения с отходами» (далее – ассоциация «НСПСОО»).

В рамках публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей указал на то, что определение понятия «контейнерная площадка», содержащееся в проекте Порядка, не соответствует определению, содержащемуся в абзаце четвертом пункта 2 Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждённых постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – федеральные Правила) и предложил привести терминологию в соответствие с федеральными Правилами. Предложение учтено разработчиком.

Второе предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей заключается в необходимости дополнить пункт 5 проекта Порядка ссылкой на план внедрения системы раздельного сбора твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Предложение также учтено разработчиком.

Третьим предложением, участник публичных консультаций рекомендует разработчику дополнить проект Порядка положением, раскрывающим процедуру согласования потребителем с региональным оператором изменения места сбора и накопления ТКО или определения вновь образованного места. Предложение учтено.

Следующее предложение - привести пункт 21 проекта Порядка в соответствие с пунктом 11 федеральных Правил, исключив из указанного пункта проекта Порядка такой способ сбора и накопления крупногабаритных коммунальных отходов (далее – КГО) как транспортирование КГО по заявке потребителей. Предложение учтено.

Пятое предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей – дополнить проект Порядка положением о порядке разработки и утверждения плана по внедрению системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области, также учтено разработчиком.

Следующее предложение названного участника публичных консультаций - дополнить пункт 22 проекта Порядка нормой о сроке исполнения заявки потребителя на сбор и транспортирование КГО (аналогичное предложение поступило и от ЗАО «УК «СПАС-ДОМ»). Разработчик учел данное предложение, дополнив проект Порядка новым пунктом 28, согласно которому время вывоза КГО не может превышать пяти рабочих дней со дня поступления заявки. Министерство считает целесообразным предложить разработчику указать в пункте 28 проекта Порядка лицо, подающее заявку - потребитель.

Седьмое предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей - более подробно изложить в проекте Порядка раздел, посвященный сбору отходов электронного оборудования. Предложение учтено, разработчик акта дополнил указанный раздел тремя новыми пунктами о транспортировании отходов электронного оборудования и о специальных площадках для складирования таких отходов.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей также предложил указав в пункте 44 проекта Порядка срок исполнения заявок потребителей по сбору ТКО. Предложение разработчиком частично учтено. Проект Порядка дополнен новым пунктом 55, согласно которому заявки исполняются в сроки,

утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Разработчику акта также предложено привести пункт 58 (пункт 68 в окончательной редакции<sup>1</sup>) проекта Порядка в соответствие с пунктом 13 федеральных Правил в части указания лиц, несущих бремя содержания контейнерных площадок. Предложение учтено, в пункте 68 проекта Порядка указано, что бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования КГО и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут **собственники помещений** в многоквартирном доме, а бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования КГО и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут **собственники земельного участка**, на котором расположены такие площадки и территории.

Десятое предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей касается приведения требований к контейнерным площадкам, содержащимся в пункте 59 проекта Порядка, в соответствие с Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда (постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170). По мнению разработчика, предложение учтено частично. В пункте 69 (пункте 59 в первоначальной редакции<sup>2</sup>) проекта Порядка указано, что контейнерная площадка оборудуется в соответствии с требованиями действующего законодательства. Министерство считает возможным не согласиться с позицией разработчика акта, предложение учтено в полном объеме.

Следующее предложение названного участника публичных консультаций относительно необходимости урегулировать взаимоотношения между оператором по обращению с ТКО и собственниками помещений в многоквартирном доме в разделе XIII проекта Порядка учтено частично. В пункте 68 проекта Порядка разграничена сфера ответственности указанных лиц.

Одиннадцать предложений поступило от ЗАО «УК «СПАС-ДОМ». Первое предложение совпадает с мнением Уполномоченного по защите прав предпринимателей относительно определения понятия «контейнерная площадка». Как было сказано выше, оно учтено. Второе предложение участника публичных консультаций – дополнить пункт 2 проекта Порядка ссылкой на федеральные Правила. Предложение учтено.

Кроме того, участник публичных консультаций предложил дополнить раздел IV проекта Порядка порядком организации отдельного сбора ТКО и разграничить ответственность по отдельному сбору ТКО между

<sup>1</sup> Здесь и далее: редакция проекта Порядка после процедуры публичных консультаций.

<sup>2</sup> Здесь и далее: редакция проекта Порядка до процедуры публичных консультаций.

потребителями, операторами по сбору и транспортированию ТКО и региональным оператором. Данное предложение учтено разработчиком частично. Раздел IV проекта Порядка дополнен новым пунктом 14 по организации раздельного сбора ТКО. Исходя из содержания пункта 17 проекта Порядка, региональный оператор разрабатывает ежегодный план внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области, предусматривающий мероприятия и сроки их выполнения. Обязанность по своевременной и полной реализации этих мероприятий возложена на регионального оператора. Таким образом, именно он является лицом, которое несет ответственность за осуществление раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области.

Разработчиком частично учтено четвертое предложение о дополнении пункта 16 (пункта 19 в окончательной редакции) проекта Порядка видами ТКО, которые **обязательно** выделяются из общей массы при осуществлении раздельного сбора ТКО:

- 1) виды отходов, захоронение которых запрещается;
- 2) отходы, представленные биоразлагаемыми материалами;
- 3) отходы, которые образуются от готовых товаров.

Разработчик акта указал, что обязательно выделяются два первых вида отходов из общей массы отходов, а третий вид **может** дополнительно выделяться. Уточнение относительно того, что третий вид отходов не всегда должен выделяться из общей массы отходов, мотивирована тем, что перечень отходов, которые образуются от готовых товаров, включает в себя более 430 наименований и обязательное выделение всех наименований отходов из общей массы не представляется возможным осуществить на практике.

Пятое предложение предусматривает дополнение раздела IV проекта Порядка положениями, конкретизирующими процедуру раздельного сбора ТКО. Оно также учтено разработчиком. В указанный раздел включены положения о способах организации раздельного сбора ТКО в зависимости от объемов образуемых отходов (вторсырья) и плотности застройки территории, а также о документе, регламентирующим вывоз раздельно собранных компонентов отходов и о недопустимости смешивания при погрузке собранных раздельно компонентов отходов с иными видами отходов.

Следующее предложение ЗАО «УК «СПАС-ДОМ» - привести пункт 21 (пункт 26 в окончательной редакции) проекта Порядка в соответствие с пунктом 11 федеральных Правил. Предложение разработчиком учтено.

Кроме того, разработчику предложено дополнить пункт 22 (пункт 27 в новой редакции) проекта Порядка указанием на то, что заявки потребителей на вывоз КГО могут направляться как письменно, так и посредством электронной почты или телефонной связи. Предложение учтено.

ЗАО «УК «СПАС-ДОМ» также предлагает более подробно регламентировать раздел проекта Порядка, посвященный сбору отходов электронного оборудования. Предложение учтено. Разработчик акта дополнил

указанный раздел тремя новыми пунктами и внес изменения в один пункт из первоначальной редакции проекта Порядка.

Три последних предложения участника публичных консультаций носят редакционный характер, они также были учтены разработчиком акта и изложены в следующей таблице.

| № п/п | Предложение ЗАО «УК «СПАС-ДОМ»   |
|-------|--|
| 1     | Пункт 31 (пункт 40 в окончательной редакции) проекта Порядка после слова «сбор» дополнить словами «и транспортирование».   |
| 2     | Пункт 60 раздела XIII (пункт 71 в окончательной редакции) проекта Порядка дополнить словами «В соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации». |
| 3     | Заменить слово «КГМ» на «КГО»  |

Следующий участник публичных консультаций - ассоциация «НСПСОО». Первые три из пяти предложений, поступивших от ассоциации, сводятся к дополнению проекта Порядка положениями, регламентирующими измерение объема ТКО и его соответствие числу контейнеров. По мнению Министерства, предложения обоснованно не учтены разработчиком акта, поскольку указанные вопросы урегулированы Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505) и Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354).

Четвертое предложение участника публичных консультаций - определить ответственность регионального оператора, оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по сбору и транспортированию ТКО и управляющей компании в сфере накопления и транспортирования ТКО – учтено разработчиком частично. А именно, разработчик акта указал в сводном отчете, что управляющие компании могут выступать в роли потребителя на основании договора, заключенного с собственниками ТКО, с возложением соответствующей ответственности. Региональный оператор, в свою очередь вправе заключить договор с оператором по обращению с ТКО, осуществляющим деятельность по сбору и транспортированию ТКО, в котором будут зафиксированы положения об ответственности обеих сторон.

Последнее предложение ассоциации - предусмотреть штрафные санкции за нарушение проекта Порядка участниками регулируемых правоотношений. Предложение не учтено разработчиком, поскольку ответственность за ненадлежащее оказание коммунальных услуг уже установлена постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов». Кроме того, по информации разработчика, Минстроем РФ подготовлен проект нормативного правового акта, предусматривающий ответственность и определяющий критерии качества оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Разработчик акта сформулировал заявленную проблему как отсутствие порядка сбора ТКО (в том числе отдельного сбора) на территории Новосибирской области.

Негативные эффекты, по мнению разработчика, сводятся к невозможности реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территории Новосибирской области.

Министерство считает возможным согласиться с тем, что если на территории Новосибирской области не будет регламентирована процедура по организации деятельности по сбору ТКО, в том числе и отдельному, то может возникнуть серьезная проблема в сфере загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления. На сегодняшний день отходы являются одной из ключевых экологических проблем. Несоблюдение требований по обращению с ними, в частности, по их хранению и захоронению, зачастую приводит к нарушению почвенного слоя, засорению водных объектов, загрязнению атмосферного воздуха, разрушению естественных экологических систем, захламлению огромных территорий, а, следовательно, к негативному влиянию на здоровье человека.

Непринятие проекта Порядка также может повлечь за собой различные риски, включая нарушение права граждан на благоприятную экологическую обстановку.

Так, по данным разработчика на момент разработки проекта Порядка доля ТКО, направляемых на полигоны, отвечающие установленным требованиям, составляет 25%. Соответственно, большая часть ТКО на сегодняшний день либо не вывозится, либо вывозится на несанкционированные места размещения отходов. Принятие проекта Порядка позволит урегулировать первоначальный этап обращения с ТКО, а именно: сбор. Улучшение ситуации со сбором ТКО приведет к ощутимому росту объема ТКО, транспортируемого на соответствующие полигоны. Кроме того, проектом Порядка предусматривается отдельный сбор ТКО, что в свою очередь благоприятно скажется на увеличении объема перерабатываемых отходов.

Таким образом, заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект акта, является актуальной и обоснованной, ее решение позволит избежать ряда негативных эффектов в области экологии на территории Новосибирской области.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Разработчик изложил следующую цель предлагаемого регулирования:

- выполнение требования, установленного абзацем семнадцатым статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и

потребления», в соответствии с которой к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора).

В качестве индикатора достижения цели регулирования разработчик акта определил наличие принятого нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые правоотношения.

С учетом изложенного в разделе 2.1 настоящего заключения, Министерство считает, что достижения указанного индикатора приведет также к улучшению экологической обстановки. Так, если на момент разработки проекта акта доля ТКО, направляемых на полигоны, отвечающие установленным требованиям, составляет 25%, то в 2018 г. ожидается 33%, в 2019 г. – 34%, в 2020 г. – 89%.

Правовое урегулирование вопросов сбора ТКО, в том числе раздельного, приведет к увеличению доли твердых коммунальных отходов, направляемых на полигоны, отвечающие установленным требованиям. Это будет способствовать улучшению экологической обстановки, поскольку будет вестись не только сбор и транспортировка ТКО, но и их дальнейшая обработка, снижающая вредное экологическое воздействие отходов на природу и здоровье человека. Так, например пунктом 35 проекта Порядка предусмотрена передача отходов электронного оборудования соответствующим организациям для извлечения из отходов их компонентов, подлежащих утилизации, обезвреживанию, захоронению.

Министерство считает целесообразным изложить имеющиеся замечания по сводному отчету, представленному разработчиком:

- пункт 2.2 содержит неверную ссылку на пункт 2.2. Исходя из смысла указанного пункта, вероятно, должна была быть сделана ссылка на пункт 1.1 сводного отчета;

- в последнем абзаце пункта 2.2 указано, что из двух способов решения проблемы был выбран № 2, как наиболее оптимальный. Анализ таблицы 2 показал, что оба указанных в ней способа идентичны, отличаются лишь датой вступления в силу нормативного правового акта;

- в таблице 2.3 в качестве одной из цели регулирования указано «выполнение требования, установленного абзацем 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – федеральный закон № 89-ФЗ». При этом указанная статья состоит из пронумерованных абзацев, и не содержит каких-либо требований. Статья, в том числе, и абзац семнадцатый содержит лишь полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами;

- согласно п. 2.8 Приложение № 2 к приказу министерства экономического развития Новосибирской области от 18.08.2015 № 89 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия» (далее – Приложение № 2) первый абзац п. 2.8 сводного отчета предлагается изложить следующим образом:

«Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.»;

- второй абзац пункта 2.8 необходимо привести в соответствие с п. 2.8 Приложения № 2;

- в таблице пункта 3.1 в качестве источника данных указана территориальная схема обращения с отходами, без уточнения каким нормативным правовым актом утверждена эта схема;

- оформление раздела IV не соответствует требованиям Приложения № 2.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проектом акта предлагается урегулировать правоотношения в сфере обращения ТКО в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду. Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Проект подготовлен в рамках реализации полномочия, установленного статьей 6 федерального закона № 89-ФЗ, - утверждение порядка сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора). При этом согласно статье 2 закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» к полномочиям Правительства Новосибирской области относится утверждение порядка сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора).

Ряд субъектов Российской Федерации воспользовались данным полномочием и приняли нормативные правовые акты, регулирующие порядок сбора ТКО (в т.ч. отдельного): Магаданская область, Иркутская область, Белгородская область, республика Калмыкия, республика Бурятия, Астраханская область, республика Саха (Якутия), республика Марий Эл, Нижегородская область, Краснодарский край, причем в большинстве случаев это постановления правительств соответствующих субъектов РФ. Аналогичное правовое регулирование предлагается ввести и в Новосибирской области.

Проект акта предусматривает урегулирование правоотношений в сфере обращения с ТКО в части сбора ТКО, в том числе и отдельного.

Проект Порядка направлен на предотвращение негативного воздействия ТКО на окружающую природную среду и здоровье человека, сбережение природных ресурсов, максимальное извлечение из ТКО вторичного сырья, повышение эффективности его использования в процессе хозяйственной деятельности.

В результате проведенного анализа проекта Порядка, Министерство считает возможным изложить следующие замечания (предложения):

- в целях обеспечения единства терминологии целесообразно использовать принятые в проекте Порядка сокращения (например, «ТКО»);

- **пункт 5** содержит определение «министерство», при этом соответствующее сокращение заведено лишь в пункте 11. Министерство рекомендует разработчику перенести указанное сокращение в пункт 5;

- согласно **пункту 6** места накопления и сбора ТКО **определяются** договором на оказание услуг по обращению с ТКО **или** территориальной схемой. В соответствии с пунктом 8 места сбора и накопления ТКО, **определяются** указанным договором **в соответствии** с территориальной схемой. Поскольку территориальная схема является первичной по отношению к договору, целесообразным представляется использовать формулировку, указанную в пункте 8;

- в **пункте 10** установлен срок для рассмотрения заявления потребителя региональным оператором: 3 рабочих дня. Данная норма может быть неоднозначно истолкована - неясно, с какого момента времени начнется течение этого срока. Министерство считает возможным использовать следующую формулировку: «в течение 3 рабочих дней со дня получения такого заявления»;

- **пункт 21** содержит требование к контейнеру, а именно то, что его конструкция должна «исключать извлечение» из контейнера ТКО. Буквальное прочтение пункта предполагает, что ТКО никогда не смогут быть извлечены из контейнера. Во избежание неоднозначности толкования пункта 21, предлагается уточнить варианты извлечений ТКО которые должны исключаться конструкцией контейнера, например «случайное извлечение», «извлечение животными», «извлечение ТКО вследствие сильного ветра»;

- **пунктом 22** предусмотрено уведомление регионального оператора о транспортировании ТКО не позднее, чем на следующий день. Данная норма также может быть неоднозначно истолкована - неясно после какого конкретно дня будет осуществляться такое уведомление. Во избежание неопределенности, предлагается уточнить, что уведомление регионального оператора осуществляется на следующий день после дня транспортирования ТКО;

- из содержания **раздела VI** неясно, что именно относится к отходам электронного оборудования. В целях устранения неопределенности, предлагается указать, какие ТКО относятся к отходам электронного оборудования, дополнив соответствующим положением пункт 2 либо раздел VI;

- **пунктом 30** установлены варианты складирования отходов электронного оборудования:

- на специальных площадках;
- путем транспортирования;
- предприятиями розничной торговли.

Министерство отмечает отсутствие единообразия вариантов. Так в первом варианте указывается место хранения, во втором – **действие**, в третьем – кем осуществляется складирование. Вместе с тем пункт 32 ссылается на **место** складирования отходов, указанное в пункте 30. На основании изложенного предлагается доработать пункт 30, указав варианты складирования в единой стилистике;

- содержание раздела VI не в полной мере соответствует его наименованию. Фактически лишь в одном пункте (35) идет речь о собранных отходах. Министерство считает целесообразным привести содержание раздела в соответствие с его наименованием, дополнив раздел положениями о сборе отходов;

- наименование раздела IX и пункт 44 не соответствуют федеральному закону № 89-ФЗ в части наименования вида отходов: отходы от использования товаров, утративших полностью или частично свои потребительские свойства. Согласно статье 1 указанного федерального закона отходы от использования товаров - это непосредственно готовые товары (продукция), утратившие полностью или частично свои потребительские свойства. В целях устранения несоответствия Министерство предлагает исключить из наименования раздела IX и пункта 44 слова «утративших полностью или частично свои потребительские свойства»;

- в пункте 44 указан такой участник правоотношений как объединения производителей, импортеров товаров. При этом в федеральном законе № 89-ФЗ использован термин ассоциация (союз) производителей, импортеров товаров. Считаю необходимым использовать в тексте проекта Порядка формулировку указанного федерального закона. Кроме того, представляется целесообразным указать слово «ассоциация» в пункте 24 после слов «производители, импортеры таких товаров»;

- в соответствии с **пунктом 64** запрещено размещать в контейнерах для ТКО все отходы, которые могут повредить или **нетипичным образом загрязнить** контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию и размещению отходов. Выделенная формулировка является неконкретной, разработчику предлагается изложить указанный пункт в соответствии с пунктом 14 федеральных Правил, содержащим перечень запретов размещения в контейнерах отходов;

- согласно **пункту 66** периодичность и порядок вывоза ТКО определяется в том числе, условиями соглашения, заключенного между министерством ЖКХиЭ НСО и региональным оператором. Проведенный анализ проекта формы такого соглашения показал, что она не содержит положений, регламентирующих периодичность и порядок вывоза ТКО. На основании изложенного, в целях обеспечения единообразия в нормативных правовых актах Министерство считает возможным рекомендовать разработчику дополнить проект Порядка условиями периодичности и порядка вывоза ТКО, исключив из пункта 66 ссылку на соглашение;

- исходя из наименования и содержания проекта Порядка Министерство находит возможным предложить разработчику дополнить **раздел XV** положением, предусматривающим кем будет осуществляться сбор бесхозяйных отходов.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.**

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

| N<br>п/п | Критерии  | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|----------|---|---|
| 1        | Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений  | отсутствуют   |
| 2        | Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам  | отсутствуют   |
| 3        | Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования | отсутствуют   |
| 4        | Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного   |   |

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий  |   |
| 5 | Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности | Пункт 21 проекта Порядка содержит требование к контейнеру, затрудняющее работу регионального оператора с ТКО, а именно, конструкция контейнера должна исключать возможность извлечения из него ТКО. Данное требование является невыполнимым.  |
| 6 | Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности  | <p>1) В пункте 10 проекта Порядка установлен срок для рассмотрения заявления потребителя региональным оператором: 3 рабочих дня. При этом неясно, с какого момента времени начинается течение этого срока.</p> <p>2) Пунктом 22 проекта Порядка предусмотрено уведомление регионального оператора о транспортировании ТКО не позднее, чем на следующий день. При этом неясно после какого конкретно дня будет осуществляться такое уведомление.</p> <p>3) Из содержания раздела VI проекта Порядка неясно, что именно относится к отходам электронного оборудования;</p> <p>4) Пунктом 30 проекта Порядка установлены варианты складирования отходов электронного оборудования, при этом, отсутствует единообразие вариантов, так в первом варианте указывается место хранения, во втором – действие, в третьем – кем осуществляется складирование. Вместе с тем пункт 32 проекта Порядка ссылается на место складирования отходов, указанное в пункте 30 проекта Порядка.</p> <p>5) Наименование раздела IX и пункт 44 проекта Порядка не соответствуют федеральному закону № 89-ФЗ в части наименования вида отходов.</p> <p>6) В пункте 44 проекта Порядка указан такой участник правоотношений как объединения производителей, импортеров товаров. При этом в федеральном законе № 89-ФЗ использован термин «ассоциация (союз)» производителей, импортеров товаров.</p> <p>7) В соответствии с пунктом 64 запрещается размещать</p> |

|   |  |  |
|---|--|--|
|   |  | <p>в контейнерах для ТКО все отходы, которые могут повредить или нетипичным образом загрязнить контейнеры, мусоровозы. Сочетание слов «нетипичным образом» является неконкретным и может быть неоднозначно истолковано.</p> <p>8) Согласно пункту 66 периодичность и порядок вывоза ТКО определяется в том числе, условиями соглашения, заключенного между министерством ЖКХиЭ НСО и региональным оператором. Проведенный анализ формы такого соглашения показал, что она не содержит положений, регламентирующих периодичность и порядок вывоза ТКО.</p> <p>9) В разделе XV не указано, кем именно будет осуществляться сбор бесхозяйных отходов.</p> |
| 7 | Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому   | отсутствуют  |
| 8 | Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области  | отсутствуют  |
| 9 | Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области | отсутствуют  |

## 5. Выводы

С учетом изложенного Министерство пришло к следующим выводам:

1. При подготовке проекта акта разработчиком был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, составления сводного отчета, проведения публичных консультаций, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

2. В проекте акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику акта:

2.1. указать в проекте Порядка, какие ТКО относятся к отходам электронного оборудования, например, дополнив соответствующим положением пункт 2 либо раздел VI проекта Порядка;

2.2. в пункте 10 проекта Порядка слова: «рассматривает данное заявление» заменить словами «со дня получения такого заявления рассматривает его»;

2.3. уточнить в пункте 21 проекта Порядка варианты извлечений ТКО, которые должны исключаться конструкцией контейнера, например, «случайное извлечение», «извлечение животными», «извлечение ТКО вследствие сильного ветра»;

2.4. уточнить в пункте 22 проекта Порядка, что уведомление регионального оператора оператором по обращению с ТКО, осуществляющим деятельность по сбору и транспортированию ТКО производится на следующий день после дня транспортирования ТКО;

2.5. доработать пункт 30 проекта Порядка, указав варианты складирования отходов в единой стилистике;

2.6. исключить из наименования раздела IX и пункта 44 слова «утративших полностью или частично свои потребительские свойства»;

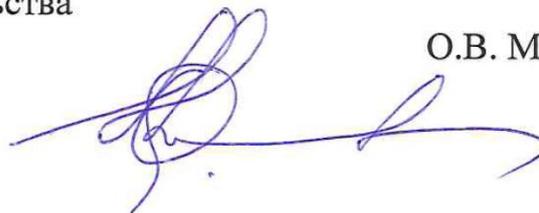
2.7. использовать в пункте 44 проекта Порядка термин «ассоциация» вместо термина «объединение»;

2.8. привести пункт 64 проекта Порядка в соответствие с пунктом 14 федеральных Правил;

2.9. дополнить проект Порядка условиями периодичности и порядка вывоза ТКО, исключив из пункта 66 проекта Порядка ссылку на соглашение, заключаемое между региональным оператором и министерством ЖКХиЭ НСО;

2.10. дополнить раздел XV проекта Порядка положением, предусматривающим лицо, которое будет осуществляться сбор бесхозных отходов.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области - министр



О.В. Молчанова