



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

12.04.2024 № 3

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается установить на 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление)

было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/60862876-df62-4e83-8ac1-187d00c94784>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.02.2024 по 20.02.2024 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Новосибирской области»;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство образования Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

министерство здравоохранения Новосибирской области;

мэрия города Новосибирска;

Федерация профсоюзов Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ГУ МВД России по Новосибирской области;

межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Совет Новосибирского регионального союза объединения работодателей «Союз руководителей предприятий и работодателей»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

государственные казенные учреждения Новосибирской области – центры занятости населения;

МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»;

МКУ г. Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение №1»;

МУП г. Новосибирска «Горводоканал»;

МУП г. Новосибирска «ПАТП-5»;

АО «Бердский хлебокомбинат»;

АО «НАРЗ»;

АО «НЗР Оксид»;

АО «НЭВЗ-Керамикс»;

АО «СИБАНТРАЦИТ»;

АО «СИБЭКО»;

АО «СКТБ Катализатор»;  
 АО «Хлебообъединение Восход»;  
 ЗАО «Птицефабрика Октябрьская»;  
 ЗАО «Сельскохозяйственное предприятие Мичуринец»;  
 ЗАО «Хлебокомбинат Инской»;  
 ОАО «Новосибирская птицефабрика»;  
 ОАО «Новосибирский хлебокомбинат»;  
 ООО «ДорХан 21 век-Новосибирск»;  
 ООО «Авторезультат»;  
 ООО «Ант Япы ОП»;  
 ООО «Галлоп»;  
 ООО «Гастромаркет»;  
 ООО «Завод строительных материалов-7»;  
 ООО «Компания Чистая Вода»;  
 ООО «Лидер Групп»;  
 ООО «Машкомплект»;  
 ООО «Новосибирская металлообрабатывающая компания»;  
 ООО «НЭМЗ ТАЙРА»;  
 ООО «ПТК ЗЖБИ-4»;  
 ООО «Розница К-1»;  
 ООО «Русская Поварня»;  
 ООО «С2 Групп»;  
 ООО Сервисный металлоцентр Стиллайн»;  
 ООО «Сибирская комплексная компания Авангард»;  
 ООО «Сибпласт»;  
 ООО «Сибтранзитстрой»;  
 ООО «Строймонолит»;  
 ООО «Электроконнект»;  
 ПАО «Тяжстанкогидропресс»;  
 ПАО «ХК НЭВЗ-СОЮЗ».

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от:

Орловой Екатерины Сергеевны (комментарий в ГИС НСО «Электронная демократия»);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» (комментарий в ГИС НСО «Электронная демократия»).

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
-------	---------------------------------	-------------------------	---

1.	<p>Орлова Екатерина Сергеевна (Kate Orly <b>kateorly844@gmail.com</b>)</p>	<p>Установить на 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (далее – запрет): общественный транспорт, такси; грузовой транспорт; производство детского и диетического питания; школьные столовые; гостиницы; рыболовство; добыча полезных ископаемых; кадровые агентства; услуги няни, учителя, медицинские работники (кроме высококвалифицированных); производство хлебобулочных изделий; клининг; разведение животных; услуги аудиторские, бухгалтерские; содержание ЧОПов, спорт клубов, особенно по боевым искусствам; торговля харамной продукцией (табак, вейп, алкоголь, сидр); работа на предприятиях розлива воды и газировок</p>	<p>Не учтено ввиду отсутствия аргументированного обоснования введения запрета. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2023 № 1511 «Об установлении на 2024 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» введены значительные ограничения, в том числе в предлагаемые к запрету виды экономической деятельности: торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) – 15% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами; торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) – 15%; торговля розничная в нестационарных объектах и на рынках (код 47,8) – 0%; торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) – 0%; деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) – 24%; деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) – 24%; деятельность по обслуживанию зданий и территорий (код 81) – 70%; деятельность в области спорта прочая (код 93.19) – 25%</p>
2.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</p>	<p>Проект правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов</p>	<p>Учтено</p>

		предпринимательской и инвестиционной деятельности	
3.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области	Не устанавливать запрет в следующих видах экономической деятельности: деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31); деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32)	Частично учтено. Установление запрета по коду 49.31 может привести к сокращению численности граждан, привлеченных для работы в транспортной отрасли, и как следствие к дополнительному кадровому голоду
4.	МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»	Не устанавливать запрет в следующих видах экономической деятельности: регулярные перевозки пассажиров троллейбусами в городском и пригородном сообщении (код 49.31.22); регулярные перевозки пассажиров трамваями в городском и пригородном сообщении (код 49.31.23)	Учтено. Организация испытывает острую нехватку сотрудников, а именно водителей троллейбуса/трамвая, кондукторов

Считаем возможным согласиться с позицией разработчика относительно учета/неучета предложений участников публичных консультаций.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/60862876-df62-4e83-8ac1-187d00c94784>.

Согласно подпункту 5 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), если проект акта подготовлен во исполнение решения антитеррористической комиссии Новосибирской области, не может составлять менее 1 рабочего дня. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 11.04.2024 по 11.04.2024 (1 рабочий день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Новосибирской области»;  
 министерство образования Новосибирской области;  
 министерство культуры Новосибирской области;  
 министерство строительства Новосибирской области;  
 министерство сельского хозяйства Новосибирской области;  
 министерство здравоохранения Новосибирской области;  
 мэрия города Новосибирска;

Федерация профсоюзов Новосибирской области;  
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;  
ГУ МВД России по Новосибирской области;  
межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;  
Совет Новосибирского регионального союза объединения работодателей «Союз руководителей предприятий и работодателей»;  
Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;  
Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;  
государственные казенные учреждения Новосибирской области – центры занятости населения;  
МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»;  
МКУ г. Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение №1»;  
МУП г. Новосибирска «Горводоканал»;  
МУП г. Новосибирска «ПАТП-5»;  
МУП г. Новосибирска «САХ»;  
АО «Бердский хлебокомбинат»;  
АО «НАРЗ»;  
АО «НЗР Оксид»;  
АО «Новосибирскэнергосбыт»;  
АО «НЭВЗ-Керамикс»;  
АО «РЭС»;  
АО «СИБАНТРАЦИТ»;  
АО «СИБЭКО»;  
АО «СКТБ Катализатор»;  
АО «Хлебообъединение Восход»;  
ЗАО «Птицефабрика Октябрьская»;  
ЗАО «Сельскохозяйственное предприятие Мичуринец»;  
ЗАО «Хлебокомбинат Инской»;  
ОАО «Новосибирская птицефабрика»;  
ОАО «Новосибирский хлебокомбинат»;  
ООО «ДорХан 21 век-Новосибирск»;  
ООО «Авторезультат»;  
ООО «Ант Япы ОП»;  
ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»;  
ООО «Галлоп»;  
ООО «Гастромаркет»;  
ООО «Завод строительных материалов-7»;  
ООО «Компания Чистая Вода»;  
ООО «Лидер Групп»;  
ООО «Машкомплект»;  
ООО «Новосибирская металлообрабатывающая компания»;  
ООО «Новосибирская Топливная Корпорация»;  
ООО «НЭМЗ ТАЙРА»;  
ООО «ПТК ЗЖБИ-4»;

ООО «Розница К-1»;  
ООО «Русская Поварня»;  
ООО «С2 Групп»;  
ООО Сервисный металлоцентр «Стиллайн»;  
ООО «Сибирская комплексная компания Авангард»;  
ООО «Сибпласт»;  
ООО «Сибтранзитстрой»;  
ООО «Строймонолит»;  
ООО «Электроконнект»;  
ПАО «Тяжстанкогидропресс»;  
ПАО «ХК НЭВЗ-СОЮЗ»;  
Фонд модернизации ЖКХ Новосибирской области;  
гражданин Орлова Е.С.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: увеличение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений. Негативным эффектом указанной проблемы является рост числа жителей Новосибирской области, пострадавших от преступлений и правонарушений иностранных граждан по ряду сфер деятельности.

Считаем возможным согласиться с формулировкой проблемы, заявленной разработчиком, по следующим основаниям. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается установить на 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Согласно проекту акта и сводному отчету таких видов экономической деятельности – 3:

1) торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код ОКВЭД<sup>1</sup> 47.25);

2) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код ОКВЭД 47.26);

3) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код ОКВЭД 49.32).

Согласно информации, размещенной в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – интернет), в Новосибирской области в последние годы наблюдается рост доли преступлений и правонарушений, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений.

---

<sup>1</sup> Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

В соответствии с аналитической запиской о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Новосибирской области за 2022 год<sup>2</sup> на территории региона зарегистрировано 46 814 преступлений. Число преступлений в Новосибирской области за 2022 год среди мигрантов увеличилось и составило 666 преступлений<sup>3</sup> или 1,42 % от общего числа совершенных преступлений.

Исходя из информации, размещенной на новостных порталах в сети интернет<sup>4</sup>, в 2023 году доля преступлений, совершенных мигрантами, выросла по сравнению с 2022 годом и составила 1,47 % от общего количества совершенных преступлений за год – 44 562 преступления<sup>5</sup>.

Неблагоприятная ситуация наблюдается в сфере реализации иностранными гражданами алкогольных напитков, табачной продукции и в сфере безопасности дорожного движения. Так, в августе 2023 года троих иностранных граждан задержали в Новосибирске за продажу немаркированного алкоголя. В кафе и магазине, арендованными иностранными гражданами, продавались напитки без специальных марок, полицейскими обнаружены и изъяты более 25 литров крепкого алкоголя и свыше 50 литров пива неизвестного происхождения<sup>6</sup>. По данным МВД по Новосибирской области в октябре 2023 года в Новосибирске установили и задержали этническую группу, которая подозревается в сбыте контрафактной табачной продукции. Во время обысков было изъято более 120 тысяч пачек табачных изделий с поддельными акцизными марками<sup>7</sup>. По информации заместителя начальника Управления ГИБДД по Новосибирской области Андрея Кузнецова в 2023 году в Новосибирской области зарегистрировано 148 ДТП с участием иностранных водителей, что на 8% больше, чем годом ранее<sup>8</sup>. Так, если в 2022 таких ДТП было 139, то в 2023 – 150. Соответственно увеличилось и число пострадавших: от 200 в 2022 до 205 в 2023 и погибших в ДТП: от 11 в 2022 до 12 в 2023. В августе 2023 года в результате аварии, совершенной мигрантом, на трассе в Новосибирской области погибло два человека, еще три человека получили травмы<sup>9</sup>.

Учитывая вышеизложенное, считаем возможным прийти к выводу об обоснованности проблемы, сформулированной в сводном отчете разработчиком.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью решения заявленной проблемы является снижение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений. Индикатор достижения цели: доля преступлений и правонарушений, совершенных мигрантами,

<sup>2</sup> <https://54.мвд.рф/Dejatelnost/otchety/1-1/2022-год/информация-за-2022-год> (информация от 15.06.2023 с сайта «ГУ МВД России по Новосибирской области» Новосибирск», дата обращения 12.04.2024).

<sup>3</sup> <https://novos.mk.ru/social/2023/03/27/v-novosibirskoy-oblasti-migranty-sovershili-666-prestupleniy-za-god.html> (статья от 27.03.2023 с портала «МК Новосибирск», дата обращения 12.04.2024).

<sup>4</sup> <https://nsk.rbc.ru/nsk/01/03/2024/65e03fcc9a794704fa6de826> (информация от 01.03.2024 с портала «РБК Новосибирск», дата обращения 12.04.2024).

<sup>5</sup> [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_54/activity/statistics/office/other?item=92829410](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_54/activity/statistics/office/other?item=92829410) (информация от 24.01.2024 с сайта прокуратуры Новосибирской области, дата обращения 12.04.2024).

<sup>6</sup> <https://baikal24.ru/text/29-08-2023/043/> (информация от 29.08.2024 с портала «Байкал24.ру», дата обращения 12.04.2024).

<sup>7</sup> <https://54.мвд.рф/news/item/42948684> (информация от 25.10.2023 с сайта «ГУ МВД России по Новосибирской области» Новосибирск», дата обращения 12.04.2024).

<sup>8</sup> <https://sibkray.ru/news/1/979514/> (информация от 15.03.2023 с сайта «Сибкрай.ру», дата обращения 12.04.2024).

<sup>9</sup> [https://dzen.ru/a/ZcRW0\\_vHKSxpoTQI](https://dzen.ru/a/ZcRW0_vHKSxpoTQI) (информация от 08.02.2024 на канале Яндекс-Дзен «Царьград Новосибирск», дата обращения 12.04.2024).

от общего количества совершенных преступлений. Текущее значение за 2023 год – 1,47 %, прогнозируемое значение в 2024 году – 1,45 %, в 2025 году – 1,40 % (в случае установления запрета в 2025 году).

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтруда и соцразвития НСО<sup>10</sup> (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда и занятости населения на территории Новосибирской области. Подпунктом 2 пункта 12 Положения предусмотрено, что вышеуказанный областной исполнительный орган в установленной сфере деятельности готовит проекты, в том числе правовых актов Губернатора Новосибирской области по вопросам:

а) содействия занятости населения в Новосибирской области в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

б) трудовых отношений и охраны труда в Новосибирской области.

Таким образом, Минтруда и соцразвития НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 115-ФЗ) иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. Указанный порядок не распространяется на иностранных граждан:

1) постоянно или временно проживающих в РФ;

2) являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в РФ;

3) являющихся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в РФ, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;

4) являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;

5) являющихся журналистами, аккредитованными в РФ;

6) обучающихся в РФ в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул;

7) обучающихся в РФ в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях и работающих в свободное от учебы время в этих образовательных и научных организациях, хозяйственных обществах или хозяйственных партнерствах,

---

<sup>10</sup> Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования и бюджетными или автономными научными организациями, в которых они обучаются;

7.1) обучающихся в РФ по очной форме в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования или научных организациях по образовательной программе среднего профессионального образования, программе бакалавриата, программе специалитета, программе магистратуры, программе ординатуры, программе ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) и работающих в свободное от учебы время;

8) приглашенных в РФ качестве научных или педагогических работников, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами, иными научными организациями, в которых действуют диссертационные советы, созданные в соответствии с законодательством РФ, либо иными научными организациями и инновационными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержденным Правительством РФ, либо в качестве педагогических работников для проведения занятий в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением лиц, въезжающих в РФ для занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях;

8.1) приглашенных в РФ с деловой или гуманитарной целью либо в целях осуществления трудовой деятельности и привлекаемых помимо этого для занятия научно-исследовательской и (или) педагогической деятельностью по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в научных организациях и образовательных организациях высшего образования, за исключением духовных образовательных организаций;

8.2) прибывших в РФ не более чем на тридцать суток для осуществления гастрольной деятельности (организации и проведения на основании гражданско-правовых договоров на возмездной и (или) безвозмездной основе мероприятий, в ходе которых иностранный гражданин, являющийся творческим работником, осуществляет публичное исполнение произведений литературы, искусства или народного творчества) либо для осуществления по приглашению и в интересах государственных учреждений культуры и искусства творческой, просветительской, научно-исследовательской и (или) педагогической деятельности;

8.3) приглашенных в РФ в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера;

8.4) прибывших в РФ с гостевым визитом либо для осуществления научных или культурных связей и контактов и привлекаемых помимо этого государственными учреждениями культуры и искусства для осуществления деятельности, указанной в подпункте 8.2 настоящего пункта, в течение срока, не превышающего тридцати суток;

9) являющихся аккредитованными работниками аккредитованных в установленном порядке на территории РФ представительств иностранных юридических лиц, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами РФ;

10) осуществляющих трудовую деятельность в случае и порядке, предусмотренных частью четвертой статьи 63 и статьей 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации;

11) признанных беженцами на территории РФ, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца;

12) получивших временное убежище на территории РФ, - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища;

13) имеющих временное удостоверение личности лица без гражданства в РФ;

14) являющихся специалистами в сфере информационных технологий и заключивших трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий и получившими в порядке, установленном Правительством РФ, документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (за исключением организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны).

Согласно пункту 5 статьи 18.1 закона № 115-ФЗ Правительство РФ вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан РФ устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов РФ, так и на всей территории России. Так, постановлением Правительства РФ от 16.09.2023 № 1511 на 2024 год установлена допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории России отдельные виды экономической деятельности по следующим видам деятельности, предусмотренные ОКВЭД:

а) выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

б) лесоводство и лесозаготовки (код 02) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

в) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (код 16) - в

размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) строительство (раздел F) - в размере 80 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

д) торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

е) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

ж) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

з) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

и) торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

к) торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

л) торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

м) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 24 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

н) деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 24 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

о) управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (код 68.32) - в размере 70 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

п) деятельность по обслуживанию зданий и территорий (код 81) - в размере 70 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

р) деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Доля иностранных работников по отдельным видам деятельности установлена как для России в целом (за исключением некоторых субъектов РФ), так и для отдельных регионов (для республик: Дагестана и Удмуртии; Краснодарского и Хабаровского краев; Амурской, Калужской, Магаданской и Рязанской областей).

На региональном уровне также могут быть установлены ограничительные меры для мигрантов в рассматриваемой сфере. Так, в соответствии с пунктом б

статьи 18.1 закона № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта РФ вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан РФ устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта РФ, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. В Новосибирской области вышеуказанный запрет устанавливался в 2016<sup>11</sup> и в 2017 годах<sup>12</sup>.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, на 2024 год, показал следующее:

Таблица 2. Информация по установлению запрета на привлечение работников-мигрантов в разрезе регионов РФ

№ п/п	Реквизиты НПА, которыми на 2024 год установлен запрет на привлечение работников-иностранцев (далее также – запрет)	Кол-во видов деятельности, в отношении которых установлен запрет на 2024 год	Годы установления запрета
1	Постановление Губернатора Курганской области от 21.11.2023 № 128 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курганской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	6	2024
2	Постановление Губернатора Тюменской области от 01.12.2023 № 150 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (10 лет подряд)
3	Постановление Губернатора ХМАО-Югры от 01.12.2023 № 180 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	8	2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (8 лет подряд)
4	Постановление Губернатора Забайкальского края от 22.11.2023 № 91 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	10	2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (8 лет подряд)
5	Постановление Губернатора Камчатского края от 04.12.2023 № 51 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории	15	2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (7 лет

<sup>11</sup> Постановление Губернатора Новосибирской области от 15.08.2016 № 176 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

<sup>12</sup> Постановление Губернатора Новосибирской области от 22.03.2017 № 50 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

	Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»		подряд)
6	Постановление Губернатора Сахалинской области от 22.11.2023 № 54 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Сахалинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	17	2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (9 лет подряд)
7	Постановление Губернатора Самарской области от 13.02.2024 № 47 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	11	2024
8	Указ Губернатора Воронежской области от 19.12.2023 № 484-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	4	2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (7 лет подряд)
9	Указ Губернатора Иркутской области от 29.12.2023 № 436-уг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	16	2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (6 лет подряд)
10	Постановление Губернатора Приморского края от 16.06.2023 № 32-рг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	7	2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (5 лет подряд)
11	Указ Губернатора Магаданской области от 22.11.2023 № 146-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Магаданской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	3	2015, 2024 (2 года)
12	Указ Губернатора Калининградской области от 06.12.2023 № 96-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	14	2021, 2022, 2023, 2024 (4 года подряд)
13	Указ Главы Республики Марий Эл от 04.12.2023 № 247 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	5	2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (11 лет подряд)
14	Постановление Губернатора Калужской области от 10.10.2023 № 504 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калужской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	30	2022, 2023, 2024 (3 года подряд)
15	Постановление Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 26.12.2023 № 147-пг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	12	2016, 2017, 2018, 2020, 2024 (5 лет)
16	Постановление Губернатора Челябинской области от 03.11.2023 № 273 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими	3	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020,

	субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»		2021, 2022, 2023, 2024 (10 лет подряд)
17	Указ Губернатора Тульской области от 28.11.2023 № 106 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тульской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	5	2024
18	Постановление Губернатора Тверской области от 29.12.2023 № 74-пг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тверской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	36	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (10 лет подряд)
19	Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 28.02.2024 № 220 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	32	2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 (8 лет подряд)

Как видно из вышеприведенной таблицы, в среднем регионы России установили на 2024 год запрет на привлечение работодателями работников-мигрантов по 13 видам деятельности (12,47).

Проектом акта предлагается установить запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по трем видам деятельности:

- 1) торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25);
- 2) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);
- 3) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32).

По информации разработчика, изложенной в сводном отчете, «на территории Российской Федерации осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны временно пребывающие граждане из стран: Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан и др. Ежегодно на территории Новосибирской области преобладающее количество иностранных работников – это граждане Узбекистана. За 2023 год из числа граждан, оформивших патенты для осуществления трудовой деятельности, граждане Узбекистана составили 54,9%, Таджикистана – 40,3%, Азербайджана – 4,8%. При этом из общей численности привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан только 35,7% осуществляют трудовую деятельность на основании патента. Таким образом, в случае принятия постановления работодатели не лишаются возможности использования в своей хозяйственной деятельности труда иностранных специалистов и рабочих.»

#### **4. Выводы и предложения**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

