



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

12.02.2021 № 2

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области  
от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 7 пункта 10 Порядка проведения оценки публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводятся, если его разработка осуществляется во исполнение Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного Губернатором Новосибирской области от 08.04.2020 (далее – План внеочередных мероприятий).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В соответствии с подпунктом 4 пункта 26 Порядка проведения оценки

срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету составляет не менее 5 рабочих дней, если проект акта подготовлен во исполнение Плана первоочередных мероприятий. Указанное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 05.02.2021 по 11.02.2021 (5 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/ed4d5592-19e0-4af2-82f0-604bc0a2259a>.

О размещении уведомления извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;

- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- АО «Восход»;

- ООО «Новосибирский мелькомбинат №1»;

- Новосибирский Облпотребсоюз;

- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является высокий риск дальнейшего ухудшения финансово-экономического состояния предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности, связанный с ростом закупочной цены на пшеницу, соответственно, отпускной цены на муку, в условиях социальной необходимости сохранения цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Так, закупочная цена за тонну пшеницы выросла с 9 114 рублей в 2019 году до 11 477 рублей в 2020 году (3 класс); с 8 688 рублей в 2019 году до 11 234 рублей в 2020 году (4 класс). Соответственно, средняя отпускная цена тонны муки поднялась с 15 991 рублей в 2019 году до 17 108,1 рублей в 2020

году. При этом по данным Минсельхоза НСО средняя цена за тонну хлеба и хлебобулочных изделий не только не повысилась, но даже несколько снизилась и составила в 2020 году 43 323,4 рубля (в 2019 году – 44 289 рублей).

Сохранение средней цены на хлеб и хлебобулочные изделия в условиях роста закупочной цены на пшеницу и средней отпускной цены на муку без использования мер государственной поддержки по возмещению части затрат производителям муки и хлебобулочных изделий могут привести к дальнейшему снижению объемов производства и реализации хлеба и хлебобулочных изделий. Согласно информации, представленной Минсельхозом НСО в сводном отчете, производство хлеба и хлебобулочных изделий в тоннах в 2020 году составило 133 566,3, тогда как в 2019 году - 134 643,4, реализация указанной продукции упала с 133 297,0 тонн в 2019 году до 132 364,2 тонн в 2020-м. Помимо сокращения объемов производства следствием отсутствия мер государственной поддержки предприятиям мукомольной и хлебопекарной промышленности при росте закупочной цены на пшеницу в условиях социальной необходимости сохранения цен на хлеб, является снижение доходов производителей муки и хлебопекарных производств, что, соответственно, приводит к недополучению бюджетом Новосибирской области налоговых поступлений и снижению экономического потенциала региона в целом.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель вводимого регулирования – снижение рисков дальнейшего ухудшения финансово-экономического состояния предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности в условиях роста цен на пшеницу и муку путем применения мер государственной поддержки по возмещению части затрат производителям муки и хлебопекарной промышленности в условиях социальной необходимости сохранения цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Применение мер государственной поддержки позволит предприятиям:

- 1) сохранить среднюю отпускную цену на муку в Новосибирской области:
  - в 2021 году – 17 108,1 рублей за тонну;
  - в 2022 году – 17 467,4 рублей за тонну;
  - в 2023 году – 17 851,7 рублей за тонну;
- 2) увеличить объем производства муки в организациях, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в Новосибирской области:
  - в 2021 году – 229 518,6 тонн;
  - в 2022 году – 232 043,3 тонны;
  - в 2023 году – 234 827,8 тонн;
- 3) увеличить производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий на предприятиях хлебопекарной промышленности в Новосибирской области:
  - в 2021 году:
    - производство – 135 169,1 тонн;
    - реализация – 133 817,4 тонн;
  - в 2022 году:

производство – 136 656,0 тонн;

реализация – 135 289,44 тонн;

в 2023 году:

производство – 138 295,9 тонн;

реализация – 136 912,9 тонн.

4) сохранить среднюю цену на хлеб и хлебобулочные изделия в Новосибирской области:

в 2021 году – 43 323,4 рублей за тонну;

в 2022 году – 44 233,2 рублей за тонну;

в 2023 году – 45 206,3 рублей за тонну.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проект акта разработан Минсельхозом НСО во исполнение пункта 2.1 Дополнения № 2 к Плану первоочередных мероприятий, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 15.01.2021. Оказание мер государственной поддержки предприятиям мукомольной и хлебопекарной промышленности обусловлено необходимостью повышения их финансовой устойчивости и предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы» (далее – постановление Правительства от 02.02.2015 № 37-п) в части установления:

1) Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 13 к постановлению Правительства от 02.02.2015 № 37-п, далее – Порядок № 1);

2) Порядка предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета, согласно приложению № 14 к настоящему постановлению (приложение № 14 к постановлению Правительства от 02.02.2015 № 37-п, далее – Порядок № 2).

Указанные меры государственной поддержки планируются к реализации с начала 2021 года на основании предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ на осуществление компенсации части затрат:

- производителям муки на закупку продовольственной пшеницы (постановление Правительства РФ от 14.12.2020 № 2095);

- предприятиям хлебопекарной промышленности на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (постановление Правительства РФ от 17.12.2020 № 2140).

Межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ на основании распоряжения Правительства РФ от 22.01.2021 № 102-р о распределении иных межбюджетных трансфертов и при наличии заключенного высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ с Минсельхозом России соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов. В число указанных субъектов РФ, согласно приложениям, к распоряжению входит в том числе Новосибирская область.

Порядками № 1 и № 2 определены цели, условия и порядок предоставления субсидий, категории получателей, порядок расчета размера субсидий, предоставления отчетности и иные условия предоставления мер государственной поддержки.

Получателями государственной поддержки будут являться соответственно:

- производители муки – организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством муки из зерновых культур (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) - 10.61.2);

- предприятия хлебопекарной промышленности – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) - 10.71.1).

Согласно пунктам 4, 8 Порядка № 1 субсидия предоставляется субъектам государственной поддержки на возмещение части затрат, связанных с приобретением производителями муки продовольственной пшеницы, в размере, не превышающем 50 процентов разницы между текущей ценой на продовольственную пшеницу и среднемесячной средней ценой в Российской Федерации за аналогичные периоды 3 предыдущих лет, по данным Федеральной службы государственной статистики, скорректированной с учетом инфляции, но не более фактически произведенных затрат. Субсидия предоставляется субъектам государственной поддержки с учетом следующих условий:

- 1) осуществление субъектом государственной поддержки производства муки на территории Новосибирской области;
- 2) наличие мощностей для производства муки;
- 3) обеспечение неповышения отпускной цены на реализуемую муку, сложившейся по состоянию на 01 января текущего финансового года, на протяжении всех месяцев текущего финансового года, предшествующих месяцу обращения за субсидией.

Согласно пунктам 4, 8 Порядка № 2 субсидия предоставляется субъектам государственной поддержки на возмещение части затрат на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (без учета налога на добавленную стоимость) из расчета 2000 рублей на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий. Субсидия предоставляется субъектам государственной поддержки с учетом следующих условий:

- 1) осуществление субъектом государственной поддержки производства хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения на территории Новосибирской области и состоящие на учете в налоговых органах на территории Новосибирской области;
- 2) наличие мощностей для производства хлеба и хлебобулочных изделий;
- 3) неповышение в месяц получения субсидии цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у предприятия хлебопекарной промышленности, в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии.

Необходимо отметить, что Порядками № 1 и № 2 для субъектов государственной поддержки, не являющихся налогоплательщиками налога на добавленную стоимость или использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации, возмещение части затрат осуществляется исходя из фактических затрат субъекта государственной поддержки, включая сумму налога на добавленную стоимость.

Порядками № 1 и № 2 также устанавливается перечень документов, предоставляемых субъектами государственной поддержки для установления права на получение субсидий и расчета размера субсидий, а приложениями №№ 1-6 предлагается утвердить формы указанных документов, что соответствует требованиям пункта 8 постановления Правительства РФ от 14.12.2020 № 2095 и пункта 8 постановления Правительства РФ от 17.12.2020 № 2140.

Порядки разработаны с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

Кроме того, в связи с признанием с 01.01.2021 Правил противопожарного режима в РФ (постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390), и

вступлением в силу Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, предлагается уточнить соответствующую ссылку на нормативный акт в пункте 7 приложения № 2 к постановлению Правительства № 37-п (Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета)).

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

