

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29 сентября 2021 г.

№ 2

### **Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 29.03.2017 № 186 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства»»**

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 №3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 29.12.2020 № 709, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района Будариной В.В. (далее – начальник УЭР) проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 29.03.2017 № 186 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства»» (далее – постановление, Регламент соответственно).

#### **1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков государственная собственность которых не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района, который является уполномоченным органом на выдачу разрешения на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Указанные полномочия не относятся к полномочиям по решению вопросов местного значения муниципального района, а являются, согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отдельными государственными полномочиями, осуществляемыми в соответствии с п. 31 ст. 24

Устава Чулымского района, администрацией Чулымского района в качестве иных полномочий, установленных действующим законодательством.

Также, согласно ст. 5.3 Устава Чулымского района, в случае наделения органов местного самоуправления Чулымского района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, Новосибирской области, реализация переданных полномочий осуществляется администрацией Чулымского района, если они не отнесены к ведению Совета депутатов, либо иных органов местного самоуправления Чулымского района федеральными законами, законами Новосибирской области, Уставом Чулымского района.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять такие услуги в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, администрация Чулымского района (далее – Администрация) обладает необходимыми полномочиями по принятию Постановления.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (далее – муниципальная услуга), в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Для получения муниципальной услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов. Так, например, для получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка заявитель, согласно пункту 2.6.1 Регламента, представляет только заявление, согласно приложению 2 к Регламенту.

Остальные документы запрашиваются Администрацией в рамках межведомственного взаимодействия, при этом такие документы заявители вправе представить самостоятельно (пункт 2.6.2 Регламента), а именно:

- 1) выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости или уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений – в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области;
- 2) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц – в органе Федеральной налоговой службы;
- 3) кадастровый план территории - в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области;

- 4) справки о наличии (отсутствии) зарегистрированных до 30.10.1998 правах на недвижимое имущество, находящееся на земельном участке – в ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Новосибирской области;
- 5) сведения о правах на земельный участок, государственная собственность на который не разграничена – в администрацию Чулымского района либо в администрацию муниципальных образований Чулымского района. Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

При этом Администрация отказывает в предоставлении муниципальной услуги в случаях:

- 1) заявитель письменно отказывается от получения разрешения на условно разрешенный вид использования;
- 2) на соответствующую территорию не распространяется действие градостроительных регламентов либо для соответствующей территории градостроительные регламенты не установлены;
- 3) запрашиваемый вид разрешенного использования земельного участка или объекта капитального строительства не соответствует градостроительным регламентам;
- 4) размещение объекта капитального строительства не соответствует генеральному плану поселения Чулымского района, документации по планировке территории;
- 5) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков не соответствуют градостроительному регламенту;
- 6) земельный участок, в отношении которого испрашивается разрешение на условно разрешенный вид использования, принадлежит к нескольким территориальным зонам;
- 7) земельный участок зарезервирован для муниципальных нужд.

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих, в том числе:

- 1) требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальная услуга, к месту ожидания и приёма заявителей, времени ожидания в очереди, размещению и оформлению визуальной и текстовой информации о порядке предоставления таких услуг;
- 2) показатели доступности и качества государственной услуги;
- 3) иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

Публичные консультации проводились с 12 августа по 8 сентября 2021 года. Уведомление о проведении экспертизы Постановления, опросный лист и Постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1664> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/799d1292->

6063-4d0d-a3fa-fcacf9f7474d. Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено министерству строительства Новосибирской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, НОО «ОПОРА РОССИИ».

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения.

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1) Пунктом 3.2.4 постановления № 186 предусмотрено, что секретарь комиссии направляет сообщение о проведении публичных слушаний, не позднее чем через десять дней со дня поступления заявления, что противоречит ч. 4 ст. 39 ГрК РФ, создает условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством (в соответствии с ч. 4 ст. 39 ГрК РФ – в срок, не позднее чем через 7 рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования).	Предложение учтено полностью

Кроме этого, считаю необходимым обратить внимание на следующее.

*Во-первых*, постановлением Правительства РФ № 373 от 16.05.2011 утверждены Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – Правила). В разделе II Правил установлены требования к регламентам.

В частности, пунктом 19 Правил в разделе, касающемся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) органов, предоставляющих услуги сформулированы подразделы, которые должны содержаться в разделе о досудебном (внесудебном) порядке обжалования, а именно:

- информация для заявителя о его праве подать жалобу;
- предмет жалобы;
- органы власти, организации, должностные лица, которым может быть направлена жалоба;
- порядок подачи и рассмотрения жалобы;
- сроки рассмотрения жалобы;
- результат рассмотрения жалобы;
- порядок информирования заявителя о результатах рассмотрения жалобы;
- порядок обжалования решения по жалобе;
- право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;
- способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы.

В разделе V Регламента «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников» отсутствуют отдельные положения,

регламентирующие процедуру досудебного (внесудебного) обжалования, установленные в пункте 19 Правил, что ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся за предоставлением муниципальной услуги.

А именно, отсутствуют следующие подразделы:

- порядок обжалования решения по жалобе;
- право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;
- способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы.

*Во-вторых*, отдельные положения Регламента не соответствуют Порядку организации и проведения общественных обсуждений, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 11.07.2018 № 22/216 (далее – Порядок).

По смыслу пункта 1 Порядка решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства принимается по результатам общественных обсуждений проекта такого решения, а не по результатам публичных слушаний. В разделы 3.2, 3.3 Регламента и приложение № 3 к Регламенту необходимо внести соответствующие изменения в части формы проведения публичных мероприятий.

### **3. Выводы по результатам экспертизы**

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 29.03.2017 № 186 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при обращении за получением муниципальной услуги, создающие условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности

### **4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области**

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
-------	----------	---

1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	<p>1. Пунктом 3.2.4 Регламента предусмотрено, что секретарь комиссии направляет сообщение о проведении публичных слушаний, не позднее чем через десять дней со дня поступления заявления, что противоречит ч. 4 ст. 39 ГрК РФ, создает условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающейся в увеличении срока предоставления муниципальной услуги, и подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством (в соответствии с ч. 4 ст. 39 ГрК РФ – в срок, не позднее чем через 7 рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования).</p> <p>2. В разделе V Регламента «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников» отсутствуют отдельные положения, регламентирующие процедуру досудебного (внесудебного) обжалования, установленные в п. 19 Правил, что ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся за предоставлением муниципальной услуги.</p> <p>А именно, отсутствуют следующие подразделы:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- порядок обжалования решения по жалобе;</li> <li>- право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;</li> <li>- способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы.</li> </ul>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области**

По итогам проведенного начальником УЭР анализа Регламента сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику муниципального нормативного правового акта необходимо:

1) Пунктом 3.2.4 Регламента привести в соответствии с ч. 4 ст. 39 ГрК РФ;

2) В разделы 3.2, 3.3 Регламента и приложение № 3 к Регламенту необходимо внести изменения в части формы проведения публичных мероприятий – общественные обсуждения;

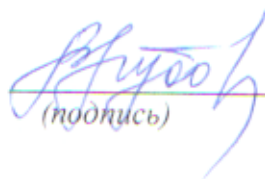
3) В связи с внесением указанных в пунктах 1, 2 изменениях, уточнить общий срок предоставления муниципальной услуги и внести соответствующие изменения в Регламент;

4) Раздел V Регламента «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников» привести в соответствие с п. 19 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373, упорядочив ее в следующие разделы:

- информация для заявителя о его праве подать жалобу;
- предмет жалобы;

- органы муниципальной власти, организации, должностные лица, которым может быть направлена жалоба;
- порядок подачи и рассмотрения жалобы;
- сроки рассмотрения жалобы;
- результат рассмотрения жалобы;
- порядок информирования заявителя о результатах рассмотрения жалобы;
- порядок обжалования решения по жалобе;
- право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;
- способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы.

Начальник управления экономического  
развития администрации Чулымского района

  
(подпись)

В.В. Бударина