



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику управления
архитектурно-строительной
инспекции мэрии города
Новосибирска

Улитко Е. В.

от 23.04.2021 № 23/3.3/00586

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4667 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта муниципального правового акта обусловлена необходимостью приведения административного регламента в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается изложить пункт 1.3 административного регламента, определяющий получателей муниципальной услуги, в новой редакции. Однако указанные категории лиц, на которые распространяются регулируемые правоотношения, определены без учета компетенции органа местного самоуправления, что влечет правовую неопределенность.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить пункт 2.6 административного регламента абзацем, согласно которому предъявление документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, не требуется в случае установления личности заявителя (представителя заявителя) посредством идентификации и

аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 части 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Предложенное дополнение устраняет недостаточность правового регулирования, обеспечивает возможность реализации прав заявителей на предоставление муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов. Проектом муниципального правового акта административный регламент приводится в соответствие с частью 10 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Однако данные изменения должны быть внесены в пункт 2.7 административного регламента, предусматривающий перечень документов, представляемых заявителем (представителем заявителя) для получения муниципальной услуги.

Подпунктами 1.3, 1.4, 1.6.1 – 1.6.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения, направленные на приведение административного регламента в соответствие со статьей 55 ГрК РФ. Так, подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в подпункте 2.7.5.2 административного регламента установлено, что акт должен подтверждать соответствие параметров построенного, реконструируемого объекта капитального строительства проектной документации в части соответствия проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ. Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в подпункте 2.9.3 административного регламента определено, что построенный, реконструированный объект капитального строительства должен соответствовать требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ требованиям проектной документации. Подпунктами 1.6.1, 1.6.2 проекта муниципального правового акта предлагается изложить в новых редакциях абзацы четвертый, пятый пункта 2.16 административного регламента, устанавливающего перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Так, несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство и несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации будут являться основаниями для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, за исключением случаев изменения площади объекта капитального строительства в соответствии с частью 6.2 статьи 55 ГрК РФ. Кроме того, подпунктом 1.6.3 проекта муниципального правового акта пункт 2.16 административного регламента дополняется абзацем, в соответствии с которым различие данных о площади объекта капитального строительства, указанной в техническом плане такого объекта, не более чем на пять процентов по отношению к данным о площади такого объекта капитального строительства, указанной в проектной документации и (или) разрешении на строительство, не является основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при условии соответствия указанных в техническом плане количества этажей, помещений (при наличии) и машино-мест (при наличии) проектной документации и (или) разрешению на строительство. Данное правовое регулирование направлено на совершенствование предоставления муниципальной услуги, обеспечение

соблюдения прав и защиту интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта пункт 2.14 административного регламента, определяющий основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, предлагается изложить в новой редакции. Данным изменением предусмотрено основание для отказа в приеме документов, направленных не в электронной форме, в случае, если требование об их направлении исключительно в электронной форме предусмотрено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.03.2018 № 102-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме» (далее – Постановление № 102-п). В связи с изменениями, предложенными в пункт 2.14 административного регламента, подпунктами 1.7 – 1.13 проекта муниципального правового акта вносятся соответствующие изменения в пункт 3.2, подпункты 3.1.1, 3.2.1 – 3.2.3, 3.2.5, 3.2.7, 3.2.8 административного регламента. Так, подпунктами 1.7, 1.8, 1.12, 1.13 проекта муниципального правового акта наименование административной процедуры по приему документов на получение муниципальной услуги в пункте 3.2, подпунктах 3.1.1, 3.2.1, 3.2.7, 3.2.8 административного регламента излагается в новой редакции, предусматривающей отказ в приеме документов. Подпунктами 1.9.1, 1.9.2 проекта муниципального правового акта в подпункт 3.2.2 административного регламента вносятся дополнения в части осуществления специалистом управления или специалистом ГАУ «МФЦ» действий по оценке поступивших документов на предмет наличия оснований для отказа в приеме документов. Подпунктами 1.10, 1.11 проекта муниципального правового акта подпункты 3.2.3, 3.2.5 административного регламента дополняются условием, в соответствии с которым специалистом производится заполнение и заверение электронной заявки, регистрация документов только при отсутствии оснований для отказа. Предложенное правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с частью 4.1 статьи 55 ГрК РФ, Постановлением № 102-п, статьей 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оптимизацию работы специалистов управления и ГАУ «МФЦ».

Пункт 2 части 3 статьи 55 ГрК РФ предусматривает перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в том числе проект планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта. В пункте 2.9.2 административного регламента указан проект планировки территории в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта. Указанное правовое регулирование противоречит действующему законодательству.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1, 2.9.2 административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова