



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента энергетики,
жилищного и коммунального
хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 10.04.2020 № 23/3.3/00397

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.08.2017 № 4004»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.08.2017 № 4004» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной

инфраструктуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.08.2017 № 4004 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование отношений, связанных с предоставлением субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры (далее – субсидии), а также приведение Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/e216ac69-9f8a-4387-82b4-51f53f3eb4d7>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 29.01.2020 по 11.02.2020, по информации, представленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/e216ac69-9f8a-4387-82b4-51f53f3eb4d7>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 20.02.2020 по 13.03.2020. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», межрегиональная

общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Город-«Городской центр развития предпринимательства», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. За период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Субсидии на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры предоставляются от имени мэрии города Новосибирска департаментом за счет средств бюджета города Новосибирска юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим эксплуатацию объектов энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры или осуществляющим электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение через электрические, тепловые, газовые, водопроводные и канализационные сети, которые непосредственно присоединены к объектам энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры, на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры. Стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в указанной сфере, осуществляемое посредством предоставления субсидии, обладает высокой социальной значимостью, поскольку направлено на обеспечение надежного электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения при предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры, входящих в системы электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения в границах города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается признать утратившим силу пункт 1.5 Порядка, предусматривающий перечень требований, которым должны соответствовать получатели субсидии, поскольку в соответствии с пунктом 4 общих требований, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, требования, которым должны соответствовать получатели субсидии, указываются при определении условий и порядка предоставления субсидий, то есть во втором разделе муниципального нормативного правового акта, регулирующего предоставление соответствующих субсидий.

Подпункт 1.2 проекта муниципального правового акта предусматривает изложение раздела 2 Порядка в новой редакции (далее – проект раздела 2 Порядка).

Пунктом 2.1 проекта раздела 2 Порядка определены условия предоставления субсидий. Согласно подпункту 2.1.3 одним из условий является соответствие получателя субсидии определенным требованиям на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии, что направлено на устранение недостаточности правового регулирования и исключение возможности дифференцированного подхода к получателям субсидии при установлении их соответствия необходимым требованиям, поскольку пункт 1.5 Порядка не содержит в отношении некоторых требований условий о дате, на которую устанавливается соответствие таким требованиям, что не соответствует подпункту «е» пункта 4 общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887. Кроме того, в предлагаемой проектом муниципального правового акта редакции пункта 2.1 не содержится требование об отсутствии у получателя субсидии ареста на имущество, исполнительных листов, предусматривающих обращение взыскания на имущество, предусмотренного абзацем 7 пункта 1.5 Порядка, что обеспечит возможность увеличения круга получателей субсидии.

Согласно пункту 2.2 проекта раздела 2 Порядка заинтересованное в получении субсидии лицо направляет в департамент заявление с указанием назначения субсидии и перечня прилагаемых документов, что упрощает для получателя субсидии процедуру подачи заявления, поскольку пунктом 2.2 Порядка предусмотрена необходимость указания в заявлении технических характеристик и места расположения объекта энергетического хозяйства или инженерной инфраструктуры.

В пункте 2.3 проекта раздела 2 Порядка определен перечень прилагаемых заявителем документов. Согласно абзацу второму требуется предоставление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее, чем за 30 дней до даты подачи заявки. Данное регулирование содержит избыточное для заявителя требование, поскольку Порядком подача заявки не предусмотрена, в целях предоставления субсидии заинтересованные лица обращаются с заявлением. Предусмотренное указанным абзацем регулирование также исключает необходимость предоставления заявителем свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, что упрощает процедуру обращения в целях предоставления субсидии.

Согласно абзацу пятому пункта 2.3 проекта раздела 2 Порядка предоставление справки о наличии расчетного счета или корреспондентского счета, открытого получателем субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации требуется за исключением случая обращения за субсидией, подлежащей в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению. Данное указание является излишним правовым регулированием, поскольку

применимо исключительно для правовых актов, регулирующих предоставление субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению.

В абзаце шестом пункта 2.3 проекта раздела 2 Порядка в качестве документа, подтверждающего соответствие заявителя требованию об отсутствии у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, указана справка об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию недоимки. Однако территориальные органы Федеральной налоговой службы выдают справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, в связи с чем исполнение требования о предоставлении справки, предусмотренной абзацем шестым пункта 2.3, является невозможным.

В соответствии с пунктом 2.6 проекта раздела 2 Порядка департамент в течение 20 рабочих дней со дня регистрации представленных заявителем документов осуществляет их рассмотрение и принимает решение о предоставлении субсидии путем заключения соглашения или направляет заявителю уведомление об отказе в предоставлении субсидии при наличии соответствующих оснований. Предметом данного правового регулирования являются различные правовые отношения, объединение процедур по принятию департаментом самостоятельного решения о предоставлении субсидии и заключению двухстороннего соглашения с получателем субсидии необосновано. Выбранный вариант правового регулирования также фактически не отражает стадию принятия департаментом решения об отказе в предоставлении субсидии.

Согласно пункту 2.11 проекта раздела 2 Порядка результатом предоставления субсидии является предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий на объектах энергетического хозяйства и инженерной инфраструктуры, данное регулирование направлено на соблюдение подпункта «з» пункта 4 общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, однако не обеспечивает исполнение его требований, поскольку указываемые результаты предоставления субсидии должны быть конкретными и измеримыми, также должны быть предусмотрены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения

предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (абзац второй пункта 3.3, абзацы пятый, шестой пункта 2.3, пункты 2.6, 2.11 проекта раздела 2 Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова