



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Кодалаеву И. В.

от 21.08.2024 № 23/23/01313
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, установленный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, установленный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в границах города Новосибирска, установленный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование регулирования отношений, связанных с процедурой установления новых, изменения или отмены действующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска (далее – маршрут), а также процедурой формирования и утверждения паспорта маршрута.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам (далее – заявитель); департамент, осуществляющий полномочия по установлению, изменению, отмене маршрутов от имени мэрии города Новосибирска (далее – уполномоченное лицо).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/62ee240c-e72f-4727-bdd9189e82141176>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 18.04.2024 по 02.05.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.05.2024 по 19.06.2024. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/62ee240c-e72f-4727-bdd9-189e82141176>). О проведении публичных консультаций были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района

города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). Уполномоченный считает вводящими избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности положения пункта 1.2 проекта муниципального правового акта о предоставлении заявителем обоснования целесообразности установления маршрута, подтверждающего наличие потребности населения в регулярных перевозках, в связи с чем предлагает определить предоставление указанного обоснования в качестве права, а не обязанности заявителя.

По предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой перевозчик при принятии решения об установлении маршрута должен определить протяженность маршрута, виды и классы транспортных средств, их максимальное количество, что напрямую зависит от предполагаемого объема пассажиропотока маршрута, который является основанием установления маршрута, указываемым в обосновании целесообразности установления маршрута. Востребованность населения в устанавливаемом маршруте определяется опросным методом и методами прогнозирования и ориентировочного расчета, не являющимися затратными для перевозчиков.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта абзац третий пункта 2.1 Порядка предлагается изложить в редакции, из которой исключается конкретизация периода действия документа планирования и утверждающего его постановления. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, исключение ссылок на недействующие муниципальные правовые акты, устраняет необходимость его систематической актуализации в связи с утверждением нового документа планирования.

Подпунктами 1.2 – 1.5 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 1 Порядка, регулирующий установление маршрута. Так, подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется

подпунктом 2.3.1, в соответствии с которым к заявлению об установлении маршрута прилагается обоснование целесообразности его установления, подтвержденное обследованием пассажирооборота опросным методом и методом прогнозирования и ориентировочного расчета, определенными подпунктами 2.1.2, 2.1.3 приложения 1 к Порядку, которым установлен Порядок проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска (далее – Порядок проведения обследования). В соответствии с подпунктом 2.1.2 Порядка проведения обследования опросный метод используется в целях изучения перспективного пассажиропотока для установления маршрута, изменения пути следования действующего маршрута с применением опросного листа, форма которого установлена пунктом 2.3 Порядка проведения обследования. Однако показатели полноты сбора данных, в соответствии с которыми изучение мнения граждан является достаточным, а также порядок анализа полученных результатов, необходимые для вывода о целесообразности установления маршрута и принятия соответствующего решения, проектом муниципального правового акта не предусмотрены. В соответствии с подпунктом 2.1.3 Порядка проведения обследования метод прогнозирования и ориентировочного расчета предполагает использование расчетных данных, отраженных в КСОДД, удельного уровня подвижности населения, отчетных данных маршрутов с аналогичными технико-эксплуатационными характеристиками, характерными для транспортного обслуживания населения на территории города Новосибирска, при этом механизм получения заявителем необходимых расчетных данных, критерии их отбора и процедура подсчета, по результатам которых будет принято решение об установлении маршрута, проектом муниципального правового акта также не определены. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку отсутствует механизм реализации норм Порядка, связанных с проведением обследования пассажиропотока, что может повлечь дифференцированный подход при рассмотрении заявлений об установлении маршрута, нарушение прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Подпунктами 1.3, 1.4 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац первый пункта 2.7, абзац третий пункта 2.8 Порядка, в соответствии с которыми при рассмотрении заявления об установлении маршрута департамент определяет наличие потребности населения в регулярных перевозках по устанавливаемому маршруту с учетом наличия линий метрополитена, сопряженных маршрутов по регулируемому тарифу методом, предусмотренным подпунктом 2.1.1 Порядка проведения обследования. Наличие таких линий и маршрутов будет являться основанием для принятия департаментом решения об отказе в установлении маршрута. Вместе с тем в соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения обследования его действие распространяется только на инициаторов, возможность применения определенных им методов уполномоченным лицом при принятии решений об установлении маршрута не установлена. Предлагаемое разработчиком основание для отказа в установлении маршрута дублирует содержащееся в перечне основание для принятия такого решения – отсутствие потребности населения в регулярных перевозках (абзац второй пункта 2.8 Порядка). Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, влечет широту дискреционных полномочий департамента при решении вопроса о наличии потребности в регулярных перевозках по устанавливаемому маршруту, может повлечь нарушение прав заявителей.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта пункт 2.9 Порядка предлагается изложить в редакции, согласно которой департамент может устанавливать маршрут по результатам опроса граждан, обращений и поручений органов государственной власти, губернатора Новосибирской области, мэра города Новосибирска, запросов депутатов Совета депутатов города Новосибирска, Законодательного Собрания Новосибирской области, решений рабочих совещаний. Правовое регулирование является неопределенным, поскольку не конкретизирует, в каком качестве выступает департамент при реализации такой возможности – уполномоченного лица либо инициатора, также проектом муниципального правового акта не предусмотрены критерии и методы подсчета обоснования целесообразности установления в таких случаях маршрута, ставит участников регулируемых правоотношений в неравное с департаментом положение, влечет дифференцированный подход к заявителям.

Подпунктами 1.6 – 1.8 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 3 Порядка, регулирующий изменение маршрута. Так, в соответствии с подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта пункт 3.5 Порядка излагается в редакции, согласно которой обоснование целесообразности изменения маршрута, подтверждающее наличие потребности населения в регулярных перевозках по изменяемому маршруту, должно содержать информацию о цели такого изменения, количестве перевезенных заявителем пассажиров или о количестве зарегистрированных поездок, а в случае невозможности представления информации о количестве пассажиров и поездок – сведения о проведенном заявителем обследовании пассажиропотока (ожидаемого пассажиропотока) опросным методом. При этом информация о количестве пассажиров и поездок предоставляется на основе данных контрольно-кассовой техники, датчиков, установленных в салоне транспортного средства, автоматизированной системы оплаты проезда. Правовое регулирование направлено на аккумуляцию сведений о пассажиропотоке на основе данных автоматизированных систем в целях развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска, однако проектом муниципального правового акта не определены содержание представляемых сведений о проведенном обследовании пассажиропотока, а также объем данных, необходимый для оценки целесообразности изменения маршрута, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, создает возможность для дифференцированного подхода при рассмотрении департаментом заявлений об изменении маршрута.

Подпунктами 1.7, 1.8 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац первый подпункта 3.10, подпункт 3.11 Порядка, в соответствии с которыми при рассмотрении заявления об изменении маршрута департамент определяет наличие или отсутствие потребности населения в регулярных перевозках по изменяемому маршруту с учетом наличия или отсутствия линий метрополитена, сопряженных маршрутов по регулируемому тарифу методом, предусмотренным подпунктом 2.1.1 Порядка проведения обследования, а также отсутствие на изменяемом участке альтернативного маршрута или пешеходной доступности до ближайшего остановочного пункта. Наличие таких линий, сопряженных и альтернативных маршрутов, пешеходной доступности будет являться основанием для принятия департаментом решения об отказе в изменении маршрута. Вместе с тем в соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения обследования его действие распространяется только на инициаторов, возможность применения определенных им методов уполномоченным лицом при принятии решений об изменении маршрута не

установлена. Предлагаемое разработчиком основание для отказа в изменении маршрута дублирует содержащееся в перечне основание для принятия такого решения – отсутствие потребности населения в регулярных перевозках по изменяемому маршруту (абзац второй пункта 3.2 Порядка). Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, влечет широту дискреционных полномочий департамента при решении вопроса о наличии потребности в регулярных перевозках по изменяемому маршруту, может повлечь дифференцированный подход при рассмотрении заявлений, нарушению прав заявителей.

Подпунктом 1.9 проекта муниципального правового акта пункт 4.4 Порядка, устанавливающий содержание обоснования целесообразности отмены маршрута, излагается в редакции, согласно которой такое обоснование должно содержать информацию о количестве перевезенных заявителем пассажиров и (или) о количестве зарегистрированных поездок в автоматизированной системе оплаты проезда, а в случае невозможности представления указанной информации – данные о проведенном заявителем обследовании пассажиропотока, предусмотренного подпунктом 2.1.1 Порядка проведения обследования. Определенные в указанном подпункте счетно-табличный и визуальный методы обследования основаны на подсчете пассажиров, осуществляемом учетчиками, при этом учетчики фиксируют количество пассажиров, находящихся в салоне транспортного средства (счетно-табличный метод), вошедших и сошедших пассажиров как на определенном маршруте, так и следующих в определенном направлении на всех видах транспорта (визуальный метод). Предложенные разработчиком методы обследования не содержат порядка расчета показателей обследования пассажиропотока для формирования требуемой от заявителя информации, что может привести к дифференцированному подходу к заявителям, свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

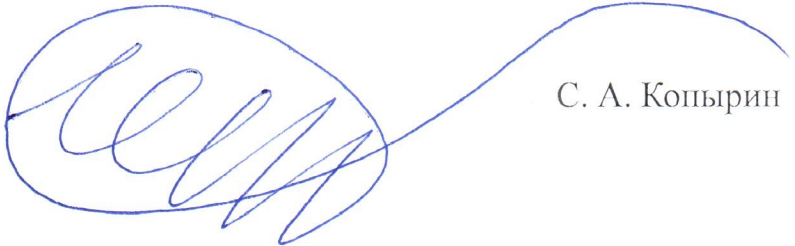
Подпунктом 1.10 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложение 1 к Порядку. Порядок проведения обследования излагается в редакции, определяющей общие положения, методы и цели обследования пассажиропотока, формы таблиц обследования пассажиропотока, опросный лист. Порядок проведения обследования не содержит процедуру анализа результатов проведенных обследований предлагаемыми методами, правовое регулирование является недостаточным, может привести к нарушению прав заявителей.

Подпунктом 1.11 проекта муниципального правового акта из формы паспорта муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска (далее – Паспорт муниципального маршрута), определенной приложением 2 к Порядку, исключаются листы 9, 10, которые предназначены для размещения информации о выполнении основных эксплуатационных показателей и замечаний. Правовое регулирование направлено на приведение Паспорта муниципального маршрута в соответствие с пунктом 25 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», совершенствование его формы.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения

предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.2 – 1.10 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина
2274393

