



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«04» марта 2020

№ 8

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа государственной жилищной инспекции Новосибирской области «О внесении изменений в приказ государственной жилищной инспекции Новосибирской области от 13.05.2015 № 99»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа государственной жилищной инспекции Новосибирской области «О внесении изменений в приказ государственной жилищной инспекции Новосибирской области от 13.05.2015 № 99» (далее соответственно – проект акта, Приказ), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), подготовленные государственной жилищной инспекцией Новосибирской области (далее также – разработчик, ГЖИ НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, а также, если разработка проекта нормативного правового акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

Проектом акта предлагается отдельные положения административного регламента по осуществлению регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области, утверждённого Приказом (далее – Регламент), привести в соответствие с положениями действующих нормативных

правовых актов Российской Федерации и Новосибирской области.

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Регламент, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Разработчик не проводил публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту так как, по его мнению, проект акта направлен на приведение Регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (пункт 24 Порядка проведения оценки):

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 473-ФЗ);

- постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) Новосибирской области» (далее также – постановление Правительства НСО № 604-п);

- постановлением Правительства Новосибирской области от 28.05.2019 № 210-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п» (далее также – постановление Правительства НСО № 210-п).

Согласно пункту 19.1 Порядка проведения оценки в случае, если публичные консультации по проекту акта, сводному отчёту не проводятся в соответствии с пунктом 24 указанного Порядка, сводный отчёт должен содержать:

1) информацию о разработчике проекта акта, в том числе контактные данные;

2) наименование проекта акта;

3) перечень всех нормативных положений проекта акта, под которыми понимаются любые положения, распространяющие своё действие на неопределённый круг лиц и при этом рассчитанные на неоднократное применение;

4) для каждого нормативного положения проекта акта - ссылка на соответствующее ему положение нормативного акта Российской Федерации.

Сводный отчёт, представленный разработчиком, содержит перечисленную в вышеуказанном пункте Порядка проведения оценки информацию. Выводы о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения. Проект акта и сводный отчёт были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/94c23052->

[b09c-44d7-b335-2f3698b842a0.](https://www.garant.ru/objedyneniye/09c-44d7-b335-2f3698b842a0/)

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Регламента следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

- Федеральному закону № 294-ФЗ;
- Федеральному закону № 473-ФЗ;
- постановлению Правительства НСО № 604-п;
- постановлению Правительства НСО № 210-п.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Регламента в соответствие с вышеперечисленными нормативными правовыми актами.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Статьёй 13 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится осуществление регионального государственного жилищного надзора.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления регионального государственного жилищного надзора.

В соответствии с пунктом 6 Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области¹ органом регионального государственного жилищного надзора является ГЖИ НСО. Аналогичное положение содержится в пункте 1 постановления Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 208-п «О государственной жилищной инспекции Новосибирской области».

Согласно пункту 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства НСО № 604-п, регламенты разрабатываются органами власти Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится осуществление регионального государственного контроля (надзора), а также с учётом иных требований к порядку исполнения государственных функций. Таким образом, ГЖИ НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

¹ Установлен постановлением Правительства Новосибирской области от 05.06.2014 № 224-п.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на устранение несоответствия Регламента положениям нормативных правовых актов большей юридической силы:

- Федерального закона № 294-ФЗ;
- Федерального закона № 473-ФЗ;
- постановления Правительства НСО № 604-п;
- постановления Правительства НСО № 210-п.

Всего проектом акта предлагается внести тринадцать изменений в Регламент, из них:

- одно направлено на приведение его положений в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ (пункт 4 проекта акта);
- одно изменение направлено на приведение положений Регламента в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ (пункт 10 проекта акта);
- четыре направлены на учёт положений постановления Правительства НСО № 604-п (пункты 2, 5, 6, 11 проекта акта);
- одно изменение направлено на учёт норм постановления Правительства НСО № 210-п (пункт 17 проекта акта);
- пять изменений носят редакционно-технический характер (пункты 1, 3, 7, 9, 12 проекта акта).

Нами будут подробно рассмотрены изменения в части приведения Регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

1. Пунктом 5 Регламента предусмотрен перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется государственный жилищный надзор. При этом, в соответствии с подпунктом 3 пункта 13 постановления № 604-п раздел Регламента, в котором содержится указанный перечень, должен содержать указание на размещение такого перечня на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных услуг (функций)» и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Учитывая изложенное, проектом акта предлагается дополнить положения Регламента соответствующей информацией (пункт 2 проекта акта).

2. В Регламенте отсутствуют положения о проведении профилактических мероприятий. Однако, в соответствии с пунктом 1 статьи 2 и статьёй 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации *и проведения мероприятий по профилактике нарушений* обязательных требований. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) *осуществляют мероприятия по*

профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Проектом акта предлагается учесть вышеперечисленные положения федерального закона, дополнив Регламент пунктом 8.1 о проведении ГЖИ НСО мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований (пункт 4 проекта акта).

3. Пункты 46, 47 Регламента содержат:

- перечень документов и (или) информации лицензиата, содержащих сведения, являющиеся предметом плановых и внеплановых документарных проверок;

- перечень документов и (или) информации, имеющихся в распоряжении ГЖИ НСО.

Между тем пунктом 13 Порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) Новосибирской области² предусмотрено, что административные регламенты должны включать в себя подраздел «Исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки». Подраздел, при этом, должен состоять из:

а) исчерпывающего перечня документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) исчерпывающего перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Проектом акта предлагается дополнить Регламент подразделом, предусмотренным пунктом 13 Порядка № 604-п, одновременно признав утратившими силу пункты 46, 47 Регламента (пункты 4, 11 проекта акта).

4. Пункт 12 Регламента содержит справочную информацию о месте нахождения и графике работы, справочных телефонах ГЖИ НСО и её структурных подразделений, в том числе о номере телефона-автоинформатора, об адресе электронной почты и официальном сайте ГЖИ НСО. При этом, в соответствии с пунктом 15 Порядка № 604-п справочная информация *не приводится в тексте административного регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте* органа государственного контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, в сети «Интернет», в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)³, о чём указывается в тексте регламента.

Проектом акта предлагается исключить вышеперечисленную справочную информацию из Регламента, при этом включить положение о том, что такая

² Утверждён постановлением Правительства НСО № 604-п (далее – Порядок № 604-п).

³ Далее – ЕПГУ.

информация размещена на официальном сайте ГЖИ НСО, в федеральном реестре и на ЕПГУ (пункт 12 проекта акта).

5. Регламентом предусмотрено наличие в его составе блок-схемы, описывающей последовательность административных процедур (административных действий) при осуществлении государственного контроля (надзора). Однако подпунктом 16 пункта 7 постановления Правительства НСО № 210-п блок-схема исключена. В соответствии с проектом акта указанная блок-схема исключается из положений Регламента (пункты 10, 27 проекта акта).

6. Пунктами 21, 43 Регламента установлены сроки проведения каждой из проверок, предусмотренных пунктом 41 Регламента, а также сроки, на которые такие проверки могут быть продлены. При этом в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) установлено, что в исключительных случаях срок проведения проверки продлевается, но не более чем на *десять рабочих дней* в отношении малых предприятий и не более чем на десять часов в отношении микропредприятий. Однако в соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»⁴ в подобных случаях срок проведения проверки продлевается, но не более чем на *тридцать часов* в отношении малых предприятий, не более чем на десять часов в отношении микропредприятий *и не более чем на пятнадцать рабочих дней в отношении других резидентов ТОСЭР*. Проектом акта предлагается устранить указанное несоответствие положений Регламента норме федерального закона, внося соответствующие изменения в Регламент (пункты 8, 10 проекта акта).

Министерством проведён анализ проекта акта и сводного отчёта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих работу предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли предлагаемые проектом акта положения положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие даёт право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту (пункт 24 Порядка проведения оценки). Министерством сделан вывод, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных

⁴ Далее - Федеральный закон № 473-ФЗ.

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра экономического
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак