Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Административный [регламент](#Par43) министерства строительства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля(надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива

* 1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство строительства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство строительства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Косинова Олеся Леонидовна

Должность: консультант отдела государственного контроля в области долевого строительства управления контроля в области долевого строительства и инженерного обеспечения министерства строительства Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 319-64-61, lov@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие порядка исполнения министерством строительства Новосибирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива.

1.2. Способы решения заявленной проблемы, в том числе в других субъектах Российской Федерации принятие административного регламента.

Способы решения заявленной проблемы приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим: принятие административного регламента.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Федеральным законом от 03.07.2016 № 304-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ), вступившие в силу с 01.01.2017.

Внесенными изменениями контролирующий орган был наделен новыми полномочиями, в том числе по осуществлению контроля (надзора) за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность таких кооперативов, с учетом положений Федерального закона № 214-ФЗ.

Особенности организации и деятельности жилищно-строительного кооператива, осуществляющего строительство многоквартирного дома, контроль за деятельностью жилищно-строительного кооператива установлены ст. 123.1 и ст. 123.2 Жилищного кодекса РФ соответственно.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области **от 2 октября 2014 года № 398-п** «О министерстве строительства Новосибирской области» министерство строительства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

Поскольку контроль (надзор) за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов осуществляется министерством в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий, является регулярно осуществляемой органом исполнительной власти деятельностью по реализации или обеспечению реализации властных полномочий, то осуществление вышеназванного контроля является государственной функцией.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов исполнения государственных функций установлены Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области».

В связи с чем возникла необходимость разработки и принятия административного регламента по осуществлению контроля (надзора) за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Предлагаемые в проекте нормы регулирования разработаны в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Определение порядка исполнения министерством строительства Новосибирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива (проблема № 1) | Текущее значение индикаторов:  отсутствие порядка (административного регламента) исполнения министерством строительства Новосибирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива  По состоянию на 16.06.2017 проведено 2 проверки | Принят в 2017 году  Планируется в 2017 в совокупности провести 8 проверок |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: путем подсчета по данным министерства строительства Новосибирской области

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: учетные данные министерства строительства Новосибирской области.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Часть 18 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», ст. 123.1 Жилищного кодекса РФ.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| Жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие за счет средств членов кооператива строительство многоквартирных домов | При принятии нормативного акта планируется провести 8 проверок  По состоянию на 04.04.2017 22 жилищно-строительным кооперативам выданы разрешения на строительство многоквартирных жилых домов на территории города Новосибирска | Учетные данные министерства строительства Новосибирской области  Учетные данные управления архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1):** Жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие за счет средств членов кооператива строительство многоквартирных домов | | |
| государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива | В соответствии с проектом нормативного акта | Копирование документов, транспортные расходы |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Министерство строительства Новосибирской области | | | |
| Государственная функция -осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива | введение | В соответствии с проектом | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы) – **отсутствуют**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия - **отсутствуют**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют |  |  |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области - отсутствуют

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют |  |  |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области - **отсутствуют**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3.8. Иные заинтересованные лица - **отсутствуют**

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
|  |  |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий - отсутствуют

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: отсутствует

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта **– 31 июля 2017**

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования -** отсутствуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие порядка исполнения министерством строительства Новосибирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива (проблема № 1) | Отсутствие нормативного правового акта обязательного в силу действующего регулирования | в настоящее время у контролирующего органа имеется возможность по своему усмотрению устанавливать сроки и последовательность административных процедур при осуществлении государственной функции | Отсутствие единого порядка исполнения министерством строительства Новосибирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива способствует ограничению открытости деятельности органов исполнительной власти,  снижению оптимизации и эффективности деятельности министерства, а также ведет к ограничению прав должностных лиц жилищно-строительного кооператива, поскольку не установлен единый порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц при исполнении государственных функций |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие механизма исполнения министерством строительства Новосибирской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива (проблема № 1) | Принятие нормативного правового акта | Принятие административного регламента | Тюменская область    ЯНАО  Оренбургская область    Архангельская область    Республики Северная Осетия-Алания  Свердловская область  Ставропольский край | Распоряжение Главного управления строительства Тюменской области от 27.06.2016 № 047-р "Об утверждении административного регламента"  (вместе с "Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации")  http://www.admtyumen.ru    Приказ Службы государственного строительного надзора ЯНАО от 20.02.2016 N 6-ОД "Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции "Осуществление контроля за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома"  http://правительство.янао.рф  Приказ Инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области от 14.02.2017 N 24  "Об утверждении административного регламента исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на территории Оренбургской области"  (вместе с "Административным регламентом исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на территории Оренбургской области")  <http://www.stroinadzor56.ru/regulatory/gsk/>  Постановление Правительства Архангельской области от 07.04.2016 N 105-пп "Об утверждении административного регламента исполнения инспекцией государственного строительного надзора Архангельской области государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на территории Архангельской области"  http://www.pravo.gov.ru  Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26.09.2016 № 345 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на территории Республики Северная Осетия-Алания"  <http://www.pravo.gov.ru>  Приказ Департамента ГЖиСН СО от 02.11.2016 № 1384-А "Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации"  http://www.pravo.gov66.ru  Приказ управления Ставропольского края по строительному и жилищному надзору от 20.07.2016 № 105-од  "Об утверждении административного регламента исполнения управлением Ставропольского края по строительному и жилищному надзору государственной функции "Контроль за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, а также за соблюдением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации"  www.pravo.stavregion.ru |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| отсутствуют |  |  |  |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| отсутствуют |  |  |  |

IV. Размещение уведомления о необходимости разработки проекта акта и публичные консультации

В соответствии с пунктом 10 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 "О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области" уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)