



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодежной политики мэрии
города Новосибирска

Терешковой А. В.

от 06.02.2020 № 23/3.3/00126

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 04.07.2014 № 5777 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 04.07.2014 № 5777 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 04.07.2014 № 5777 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений» (далее – постановление). Целью правового регулирования является приведение постановления и утвержденного им административного

регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений (далее – административный регламент) в соответствии с действующими муниципальными нормативными правовыми актами.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с пунктами 1.4, 2.7 решения Совета депутатов города Новосибирска от 04.12.2019 № 889 «О внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска», вступившими в силу 01.01.2020, полномочие по управлению в области охраны зеленого фонда города Новосибирска исключено из компетенции департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска и закреплено за департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, в связи с чем подпунктами 1.1, 1.2, 1.3.1, 1.4 – 1.6 проекта муниципального правового акта в пункты 2, 5 постановления, пункты 2.2, приложения 1 – 3 административного регламента вносятся изменения, определяющие департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии

города Новосибирска (управление по благоустройству общественных пространств мэрии города Новосибирска) уполномоченным структурным подразделением мэрии города Новосибирска на предоставление муниципальной услуги по подготовке и выдаче разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений. Данные изменения направлены на приведение постановления в соответствие с действующими муниципальными правовыми актами, реализацию департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (управлением по благоустройству общественных пространств мэрии города Новосибирска) полномочий по предоставлению муниципальной услуги, обеспечение получения муниципальной услуги физическими и юридическими лицам. Однако подпунктами 1.4.1, 1.4.2 предусмотрено внесение изменений в справочную информацию об уполномоченных на предоставление муниципальной услуги субъектах, тогда как согласно подпункту 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), она не приводится в тексте административного регламента, в нем должны указываться места ее размещения. Данное правовое регулирование является избыточным, не позволяет оперативно вносить изменения в справочную информацию, что затрудняет получателям муниципальной услуги доступ к актуальным данным, которые они могли бы своевременно получить при их размещении в определенных информационных ресурсах.

Подпунктами 1.3.2.1 – 1.3.2.3 проекта муниципального правового акта из правовых оснований предоставления муниципальной услуги, определенных пунктом 2.6 административного регламента, исключены решение Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2012 № 640 «О Правилах благоустройства города Новосибирска», постановление мэрии города Новосибирска от 16.11.2012 № 11682 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии города Новосибирска либо муниципального служащего» (признаны утратившими силу), постановление мэрии города Новосибирска от 28.06.2012 № 6290 «Об утверждении Положения о Главном управлении благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска» (структурное подразделение лишено полномочий по предоставлению муниципальной услуги). Правовые основания предоставления муниципальной услуги дополнены решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска», постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2018 № 2280 «О Положении об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную (государственную) услугу, и ее должностных лиц, муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и

муниципальных услуг и его работников». Подпунктом 3.4.6 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предусмотрено, что в административном регламенте указываются ссылки на места размещения перечня нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, сам перечень не приводится, в связи с чем предлагаемое правовое регулирование также является избыточным, не позволяет оперативно актуализировать данный перечень, обеспечить своевременное информирование получателей муниципальной услуги о его изменении.

В целях приведения раздела 5 административного регламента, регулирующего досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего, в соответствии с Положением об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную (государственную) услугу, и ее должностных лиц, муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2018 № 2280, подпунктами 1.3.3 – 1.3.9 проекта муниципального правового акта внесены изменения в пункты 5.3, подпункты 5.4.1, 5.4.2, пункты 5.6, 5.7, 5.9, 5.10 административного регламента, уточняющие требования к порядку подачи жалобы на решения, принятые мэрией и ее должностными лицами при предоставлении муниципальной услуги, подаче жалобы в письменном виде и в электронной форме, срокам рассмотрения жалобы, решению и письменному ответу по результатам рассмотрения жалобы, действиям должностных лиц при получении определенных жалоб. Согласно пункту 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в разделе, устанавливающем досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, многофункционального центра, их должностных лиц, муниципальных служащих, работников, указывается перечень нормативных правовых актов, регулирующих данный порядок, а не содержание требований таких актов, что исключает необходимость внесения в административный регламент изменений при изменении соответствующих правовых норм. Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, не обеспечивает своевременное информирование получателей муниципальной услуги об изменении порядка обжалования при изменении регулирующих его правовых актов.

Разделом 3 административного регламента и приложением 4 к административному регламенту предусмотрена блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги. Однако требование о наличии блок-схемы отсутствует в Порядке разработки и утверждения административных регламентов, согласно пункту 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в начале раздела приводится исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в нем. В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов раздел 3 административного

регламента должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, однако такой порядок не определен административным регламентом, что является недостаточным правовым регулированием, поскольку не обеспечивается информирование получателей муниципальной услуги о возможности и порядке исправления опечаток и ошибок в документах, что может повлечь нарушение их прав и интересов при предоставлении муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.3.2.1 – 1.3.2.3, 1.3.4 – 1.3.9, 1.4.1, 1.4.2 проекта муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова