



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

от 20.07.2021 № 23/3.3/ОКНН

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на

предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 25.11.2019 № 4263 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций». Целью правового регулирования является совершенствование действующей редакции Порядка, ее приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/c5825fad-e0a4-4f04-86f5-f56b03cff7a0>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.04.2021 по 19.04.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/c5825fad-e0a4-4f04-86f5-f56b03cff7a0>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 21.05.2021 по 10.06.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития

предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. Уполномоченным предлагается дополнить абзац 4 пункта 2.4 Порядка после слов «в процессе реорганизации» словами «(за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица)» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования). Пункт 2.6 Порядка дополнить словами «Если указанные в абзацах втором, третьем, шестом, девятом настоящего пункта документы не представлены участником отбора по собственной инициативе, содержащиеся в указанных документах сведения запрашиваются департаментом в порядке межведомственного информационного взаимодействия» в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, или исполнения государственных и муниципальных функций, а также для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

По предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой доводы по дополнению абзаца 4 пункта 2.4 Порядка считает обоснованными, в проект будут внесены соответствующие изменения. Вместе с тем считает необоснованным предложение о дополнении пункта 2.6 Порядка обязанностью департамента запрашивать документы, не представленные участником отбора по собственной инициативе, в порядке межведомственного информационного взаимодействия, указывая на то, что предоставление субсидии из бюджета города Новосибирска является правом органа местного самоуправления, а не обязанностью, в связи с чем документы для получения субсидии предоставляются заявителем самостоятельно.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5), что соответствует Общим требованиям.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с предоставлением коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (пункт 1.3), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (пункт 1.4), круг лиц, которым предоставляются субсидии (пункт 1.5), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города (пункт 1.6). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако в нарушение подпункта «е» пункта 3 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит указания на способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которое может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о возможных вариантах отбора получателей субсидий.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий указаны правовые основания для его проведения (пункт 2.1), этапы отбора, включающие размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации объявления о проведении отбора и результатов отбора (пункты 2.2, 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.5 – 2.8), правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора (2.9 – 2.11), основания для отклонения заявки участника отбора (пункт 2.12), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.13). Установление обязанности по предоставлению документов, указанных в пункте 2.6 проекта муниципального правового акта,

участниками отбора регламентировано пунктом 4 Общих требований. Необходимо отметить, что Общими требованиями запрос документов в рамках межведомственного электронного взаимодействия не предусмотрен. Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для участников отбора, направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска. При этом пунктом 2.3 проекта муниципального правового акта не установлен срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 4 Общих требований, в течение которого на едином портале бюджетной системы Российской Федерации должен быть размещен результат отбора. Кроме того, в абзаце 4 пункта 2.4 проекта муниципального правового акта при определении требований к участнику отбора – юридическому лицу, которое не должно находиться в процессе реорганизации, не указано исключение, предусмотренное подпунктом «в» пункта 4 Общих требований. Предложенное правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав заявителей на своевременное информирование о результатах отбора, а также на участие в отборе юридических лиц, находящихся в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации и наличию документов (пункты 3.1, 3.2), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с победителем отбора (пункт 3.3, 3.5), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.4), размер субсидии (пункт 3.6), порядок перечисления субсидии (пункт 3.7), основания для расторжения соглашения о предоставлении субсидии (пункт 3.8), результат предоставления субсидий (пункт 3.9). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта установлен срок для предоставления отчетности в департамент о достижении результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (пункт 4.1). В соответствии с пунктом 6 Общих требований, предусматривающим право главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, проектом муниципального правового акта определено, что сроки и форма дополнительной отчетности об осуществлении затрат на возмещение которых предоставляется субсидия могут быть установлены в соглашении о предоставлении субсидии (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания

для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункты 5.1, 5.2), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 5.3), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5.4), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.5), а также положения, касающиеся возврата неиспользованных остатков субсидий (пункты 5.6, 5.7). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (в разделе 1 проекта муниципального правового акта не определен способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, пункт 2.3, абзац 4 пункта 2.4 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова