

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении порядка предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта, расположенного на территории Карасукского района Новосибирской области»

от 31.07.2019 г.

№ 3

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - уполномоченный орган) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении порядка предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта, расположенного на территории Карасукского района Новосибирской области» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее также - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о подготовке акта было размещено в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 03.06.2019 по 07.06.2019. В указанный период предложений не поступало.

В период с 10.06.2019 по 17.06.2019 были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». О публичных консультациях были извещены председатель совета Карасукского РПК, директор ООО «Диана» (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области). В указанный период от субъектов предпринимательской деятельности поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта.

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проведены в соответствии с соблюдением порядка проведения оценки регулирующего воздействия. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положениях, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), Земельным кодексом РФ, Приказом Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов».

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта, расположенного на территории Карасукского района Новосибирской области (далее - Порядок).

Разработка проекта акта обусловлена отсутствием механизма сохранения прав хозяйствующих субъектов, владельцев действующих нестационарных торговых объектов, в случае необходимости исключения существующего места их размещения из схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также необходимостью определения процедуры и сроков предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта.

2.1. В разделе 2 Порядка определены используемые понятия: нестационарный торговый объект, схема размещения нестационарных торговых объектов, компенсационное место.

2.1.1. Согласно абзацу третьему раздела 2 Порядка схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема) - инструмент систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, в том числе для удобства осуществления и развития торговой деятельности, состоящий из текстовой и графической частей, содержащий информацию об адресных ориентирах, виде и специализации нестационарного торгового объекта, площади земельного участка, на котором расположен объект, периоде размещения нестационарного торгового объекта, форме собственности земельного участка и др. Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с

уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно ч.3 ст.10 Федеральным законом № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема размещения НТО) разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения НТО, в том числе вид и состав включаемых сведений, определен приказом Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее - Порядок разработки и утверждения схемы НТО).

Согласно Порядка разработки и утверждения схемы НТО текстовая часть схемы размещения НТО, содержит информацию:

-Адресный ориентир - место размещения нестационарного торгового объекта (район, адрес);

-Тип нестационарного торгового объекта;

-Количество нестационарных торговых объектов;

Площадь земельного участка (только для нестационарных торговых объектов, размещенных на земельных участках);

Площадь нестационарного торгового объекта;

Специализация нестационарного торгового объекта (ассортимент реализуемой продукции);

Собственник земельного участка, здания, строения, сооружения, где расположен нестационарный торговый объект;

Период функционирования нестационарного торгового объекта (постоянно или сезонно с _____ по _____);

Примечание (существующий нестационарный торговый объект или перспективное место размещения нестационарного торгового объекта).

Исходя из вышеизложенного, абзац третий раздела 2 Порядка содержит определение схемы размещения НТО путем дублирования норм Порядка разработки и утверждения схемы НТО, в том числе не соответствующих тексту данного правового акта. Вместе с тем, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по определению вида и состава сведений, включаемых в схему размещения НТО.

2.1.2. Согласно абзацу четвертому раздела 2 Порядка компенсационное место – место, которое предоставляется хозяйствующему субъекту для размещения нестационарного торгового объекта (вместо ранее предоставленного на основании) в местах предусмотренных Схемой в случае изъятия для государственных и муниципальных нужд или при необходимости выполнения аварийных, строительных, ремонтных, профилактических и прочих видов работ на объектах дорожно-транспортной инфраструктуры, инженерных

коммуникациях и других объектах инфраструктуры, без проведения торгов на срок, равный оставшейся части срока договора на размещение.

Тогда как согласно п. 16.3 Порядка разработки и утверждения схемы НТО предоставление хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, компенсационного места осуществляется при внесении изменений в схему размещения НТО в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта в случаях, предусмотренных п. 16.2 Порядка разработки и утверждения схемы НТО.

П. 16.2 Порядка разработки и утверждения схемы НТО устанавливает закрытый перечень случаев, которые допускают исключение из схемы мест размещения нестационарных торговых объектов:

1) принятие решения:

- об изъятии земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

- о благоустройстве территории, на которой предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта;

2) если место размещения нестационарного торгового объекта не соответствует:

- требованиям, предусмотренным пунктом 7, а именно требованиям, предусмотренным нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды, а также ограничений, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»);

- принципам, закрепленным пунктом 8 Порядка, а именно: нестационарные торговые объекты не должны размещаться на газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках; нестационарные торговые объекты не должны ухудшать условия проживания и отдыха населения; нестационарные торговые объекты должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований; места размещения нестационарных торговых объектов не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

Исходя из вышеизложенного, следует, что основанием предоставления компенсационного места для размещения НТО хозяйствующему субъекту в

соответствии с положениями действующего законодательства является исключением места размещения из схемы размещения НТО.

2.2. Согласно п.3.1 Порядка хозяйствующий субъект, имеет право на компенсационное место, если в период действия договора на размещение нестационарного торгового объекта советом по содействию развития субъектов предпринимательства принято решение об исключении места из Схемы в следующих случаях:

принятием решения:

-об изъятии земельного участка, на котором предусмотрено место размещения НТО, для государственных или муниципальных нужд;

-о благоустройстве территории, на которой предусмотрено место размещения НТО;

если место размещения НТО не соответствует требованиям, предусмотренным нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды, а также ограничений, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

если место размещения не соответствует следующим принципам размещения НТО:

- НТО должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований;

- НТО не должны размещаться на газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках, а также не должны ухудшать условия проживания и отдыха населения;

- места размещения НТО не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

Согласно ч.3 ст.10 Федеральным законом № 381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Основанием предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места для размещения НТО в соответствии с положениями действующего законодательства является исключение места из схемы размещения НТО (см.п.2.1.2 заключения). Порядок разработки и утверждения схемы НТО

устанавливает закрытый перечень оснований для внесения изменений в схему в части исключения места размещения НТО.

В связи чем закрепление муниципальным правовым актом оснований исключения места из схемы размещения НТО, в том числе путем дублирования положений Порядка разработки и утверждения схемы НТО, является избыточным.

2.3. Согласно п.3.2 Порядка компенсационное место для размещения НТО из числа включенных в Схему или включение в Схему нового места размещения НТО по заявлению хозяйствующего субъекта предоставляется не позднее исключения места размещения НТО, которое ранее занимал хозяйствующий субъект, из Схемы.

Приказом Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10» (далее - Приказ Минпромторга НСО № 38) органам местного самоуправления рекомендовано при разработке порядка предоставления компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта руководствоваться следующими принципами предоставления компенсационного места:

компенсационное место предоставляется по выбору хозяйствующего субъекта из числа свободных от прав третьих лиц мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в Схему, или путем включения в Схему нового места размещения нестационарного торгового объекта. При этом предоставление компенсационного места из числа включенных в Схему или включение в Схему нового места размещения нестационарного торгового объекта, с предоставлением его хозяйствующему субъекту в качестве компенсационного, осуществляется не позднее исключения места размещения нестационарного торгового объекта, которое ранее занимал хозяйствующий субъект, из Схемы.

Следовательно, предоставление компенсационного места, независимо от способа его определения, должно произойти до исключения из схемы размещения НТО места ранее предоставленного хозяйствующему субъекту. Кроме того, выбор компенсационного места из числа уже включенных в схему может быть осуществлен только в отношении мест, свободных от прав третьих лиц.

2.4. Согласно п. 3.5 Порядка уполномоченным органом по предоставлению компенсационного места для размещения НТО на территории муниципального образования является отдел аренды, приватизации и обеспечения доходов администрации Карасукского района Новосибирской области, уполномоченным органом по формированию Схемы является Управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области.

Отдел аренды, приватизации и обеспечения доходов, а также управление экономического развития администрации не являются органами местного самоуправления, поскольку являются лишь структурными подразделениями администрации, следовательно не могут обладать собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2.5. Исходя из п.3.2 Порядка следует, что компенсационное место может быть предоставлено хозяйствующему субъекту двумя способами:

- по выбору из числа свободных от прав третьих лиц мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в Схему;
- путем включения в Схему нового места размещения нестационарного торгового объекта.

Согласно п.3.6 Порядка отдел аренды в течение 15 дней, следующих за днем принятия решения Советом об исключении места из Схемы, направляет (вручает) хозяйствующему субъекту, с которым заключен договор на размещение НТО, уведомление с предложением подобрать компенсационное место.

Пп.3.7-3.10 регламентируют процедуры включения в схему нового места размещения НТО, выбранного хозяйствующим субъектом самостоятельно.

П.3.11 Порядка закреплено, что при наличии в Схеме свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО, отвечающих техническим требованиям, отдел аренды предлагает их для рассмотрения хозяйствующему субъекту.

В связи с тем, что хозяйствующий субъект может реализовать свое право на получение компенсационного места двумя возможными способами, он должен быть уведомлен об этом одновременно.

Управление полагает возможным предусмотреть данный аспект в положениях Порядка, например, включить в уведомление, которое направляется согласно п.3.6 Порядка помимо предложения подобрать компенсационное место информацию о наличии/отсутствии включенных в схему мест размещения НТО, свободных от прав третьих, предлагаемых заявителю.

2.6. Согласно п.3.9 Порядка в случае невозможности включения в Схему компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта, предложенного хозяйствующим субъектом, УЭР письменно сообщает об этом хозяйствующему субъекту в течение 5 рабочих дней со дня принятия Советом соответствующего решения. При этом хозяйствующий субъект имеет право подать новое заявление о включении в Схему компенсационного места размещения НТО, выбранного им самостоятельно.

Исходя из указанного пункта неясно в течение какого периода времени или какое количество раз субъект может обращаться с заявлением о включении компенсационного места в схему.

2.7. Согласно п. 3.11 Порядка при наличии в Схеме свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО, отвечающих техническим требованиям, отдел аренды предлагает их для рассмотрения хозяйствующему субъекту.

Неясно, каким именно техническим требованиям должно соответствовать место размещения. Предположительно речь идет о соответствии компенсационного места п.3.4 Порядка.

2.8. Согласно Порядка:

«3.17. Договор на размещение НТО, заключенный на размещение НТО, по которому Советом принято решение об его исключении из Схемы (за исключением случаев, указанных в 3.13 и 3.16 настоящего Порядка), считается расторгнутым в одностороннем порядке.

3.18. После расторжения договора на размещение НТО по соглашению сторон или в одностороннем порядке место размещения НТО исключается из Схемы нормативным правовым актом администрации района. Отдел аренды письменно извещает УЭР о расторжении договора на размещение НТО.»

2.8.1. Приказом Минпромторга НСО № 38 органам местного самоуправления рекомендовано при разработке порядка предоставления компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта руководствоваться следующим принципом:

предоставление компенсационного места из числа включенных в Схему или включение в Схему нового места размещения нестационарного торгового объекта, с предоставлением его хозяйствующему субъекту в качестве компенсационного, осуществляется не позднее исключения места размещения нестационарного торгового объекта, которое ранее занимал хозяйствующий субъект, из Схемы.

Тем самым реализуется принцип, закрепленный в Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года, «меняется место - сохраняется бизнес».

Следовательно, расторжение договора на размещение НТО, а также исключение места размещения НТО из схемы, должно быть осуществлено после реализации права хозяйствующего субъекта на получение компенсационного места.

2.8.2. Согласно ч.3 ст.10 Федеральным законом № 381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.5 Порядка разработки и утверждения схемы НТО:

«Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления поселения, городского округа, муниципального района Новосибирской области, определенным в соответствии с уставом муниципального образования Новосибирской области, применительно к соответствующей территории.

Схема в поселениях разрабатывается для поселения в целом.

Схема в городских округах разрабатывается для городского округа в целом.

Схема в муниципальных районах разрабатывается для муниципального района с учетом межселенных территорий, в том числе при наличии соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче части полномочий поселений по решению вопросов местного значения муниципальному району, - на основании предложений органов местного самоуправления поселений.»

Согласно п.14 Порядка разработки и утверждения схемы НТО разработанная Схема утверждается муниципальным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления.

Из вышеизложенного следует, что полномочия по утверждению схемы размещения НТО органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области определены Порядком разработки и утверждения схемы НТО.

2.9. П.3.19. Порядка определены случаи, при которых хозяйствующий субъект утрачивает право на компенсационное место размещения НТО, а именно:

- хозяйствующим субъектом подано в отдел аренды заявление об отказе от компенсационного места размещения НТО;

- хозяйствующий субъект дважды отказался от компенсационных мест, предложенных отделом аренды;

- хозяйствующий субъект в течение 10 дней, следующих за днем получения предложения отдела аренды о заключении договора на размещение компенсационного места либо места размещения НТО предложенного самостоятельно хозяйствующим субъектом, не подписал договор;

- неисполнение хозяйствующим субъектом требований по демонтажу (перемещению) НТО в установленные сроки;

- по окончании срока, на который был заключен договор на размещение НТО.

2.9.1. В связи с тем, что Порядок предполагает вариативность в выборе хозяйствующим субъектом компенсационного места (возможность выбрать из предложенных вариантов либо самостоятельно подобрать место для включения в схему) основание, изложенное в абзаце третьем, должно быть дополнено следующим образом:

- хозяйствующий субъект отказался от компенсационных мест, предложенных отделом аренды, и не направил в установленный срок заявления о включении в схему мест размещения НТО в соответствии с п.3.7 Порядка.

Кроме того, положения Порядка не содержат информации о том, что компенсационные места предлагаются отделом аренды неоднократно (дважды).

2.9.2. Согласно четвертому абзацу хозяйствующий субъект утрачивает право на получение компенсационного места в случае, если в течение 10 дней, следующих за днем получения предложения отдела аренды о заключении договора на размещение компенсационного места либо места размещения НТО предложенного самостоятельно хозяйствующим субъектом, не подписал договор.

Вместе с тем согласно п.3.15 Порядка возможны случаи, согласно которых администрация отказывается в заключении договора на размещение НТО в компенсационном месте.

В связи с чем управление полагает возможным изложить данное основание в следующей редакции:

- хозяйствующий субъект в течение 10 дней, следующих за днем получения предложения отдела аренды о заключении договора на размещение компенсационного места либо места размещения НТО предложенного самостоятельно хозяйствующим субъектом, не заключил договор, в том числе по основаниям, указанным в п.3.15 настоящего Порядка.

2.10. П. 3.20 Порядка дублирует по смыслу п.3.13.

2.11. В ходе оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) в п.1.1 Порядка ввести сокращение «(далее - Порядок)», т.к. оно используется в п. 3.17.

2) в п.3.1 Порядка наименование некорректно изложено наименование коллегиального органа - Совета по содействию малому и среднему предпринимательству Карасукского района Новосибирской области (постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 24.10.2016 № 3182-п).

3) в п.3.7 Порядка слово «техническим» необходимо исключить.

4) в п.3.15 Порядка основания для отказа в заключении договора на размещение НТО целесообразно изложить в именительном падеже.

5) в п.3.17 Порядка предлог об заменить на о.

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области/города Карасука Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. В абзаце третьем раздела 2 Порядка дается определение понятию «схема размещения нестационарных объектов» путем дублирования норм Порядка разработки и утверждения схемы НТО, в том числе не соответствующих тексту данного правового акта. Вместе с тем, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по определению вида и состава сведений, включаемых в схему размещения НТО.</p> <p>2. Изложенные в абзаце четвертом раздела 2 Порядка основания предоставления компенсационного места не соответствуют</p>

		<p>Порядку разработки и утверждения схемы НТО.</p> <p>3. Закрепление муниципальным правовым актом оснований исключения места из схемы размещения НТО, в том числе путем дублирования положений Порядка разработки и утверждения схемы НТО, является избыточным.</p> <p>4. П.3.2 Порядка не соответствует рекомендациям, изложенным в приказе Минпромторга НСО № 38.</p> <p>5. Структурное подразделение не может являться уполномоченным органом по предоставлению компенсационного места, т.к. не обладает полномочиями по решению вопросов местного значения.</p> <p>6. В п.3.9 Порядка не определен период, в течение которого хозяйствующий субъект может подавать заявления о включении в Схему компенсационного места.</p> <p>7. Не представляется возможным определить, каким именно техническим требованиям должно соответствовать компенсационное место согласно п. 3.11 Порядка.</p> <p>8. П.3.17 Порядка не соответствует рекомендациям, изложенным в приказе Минпромторга НСО № 38.</p> <p>9. П.3.18 Порядка закрепляет полномочия по утверждению схемы за администрацией Карасукского района, тогда как полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований по разработке и утверждению схемы определены Порядком разработки и утверждения схемы НТО.</p> <p>10. Отказ хозяйствующего субъекта дважды от компенсационных мест, предложенных отделом аренды, не может являться самостоятельным основанием для утраты права на компенсационное место, т.к. Порядок предполагает вариативность в выборе хозяйствующим субъектом компенсационного места (возможность выбрать из предложенных вариантов либо самостоятельно подобрать место для включения в схему). Положения Порядка не содержат информации о том, что компенсационные места предлагаются отделом аренды неоднократно (дважды).</p> <p>11. Основание для утраты права хозяйствующего субъекта на компенсационное место, изложенное в абзаце четвертом п. 3.19 Порядка, не учитывает того, что договор на размещение НТО может быть</p>
--	--	--

		не заключен в связи с наличием оснований, указанных в п.3.15 Порядка.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. Уведомление, направляемое отделом аренды в соответствии с п.3.6 Порядка, не содержит информации о возможности выбрать компенсационное место из числа мест размещения НТО, включенных в Схему и свободных от прав третьих лиц. 2. П.3.20 Порядка дублирует по смыслу п.3.13.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	

3. Выводы.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия управление пришло к следующим выводам:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден;
- в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Управление полагает возможным рекомендовать разработчику:

1. В абзаце третьем раздела 2 Порядка изложить понятие схемы размещения нестационарных торговых объектов в редакции, не противоречащей действующему законодательству, например: «Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема) является документом, определяющим места размещенных и планируемых к размещению нестационарных торговых объектов. Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»

2. В абзаце четвертом раздела 2 Порядка понятие компенсационного места изложить в редакции, не противоречащей действующему законодательству, например: «Компенсационное место - место, которое предоставляется хозяйствующему субъекту для размещения нестационарного торгового объекта, в связи с необходимостью исключения из Схемы ранее предоставленного места. Компенсационное место предоставляется без проведения торгов на срок, равный оставшейся части срока договора, заключенного в отношении места размещения нестационарного торгового объекта, которое предполагается исключить из Схемы.»

3. П.3.1 Порядка изложить в редакции:

«3.1. Хозяйствующий субъект, имеет право на компенсационное место, если в период действия договора на размещение НТО Советом по содействию малому и среднему предпринимательству Карасукского района Новосибирской области (далее – Совет) принято решение об исключении места из Схемы.»

4. П.3.2 Порядка изложить в редакции:

«3.2. Компенсационное место для размещения НТО из числа включенных в Схему или включение в Схему нового места размещения НТО по заявлению хозяйствующего субъекта, с предоставлением его в качестве компенсационного, осуществляется не позднее исключения места размещения НТО, которое ранее занимал хозяйствующий субъект, из Схемы.»

5. П.3.5 Порядка изложить в редакции:

«2. Органом, уполномоченным на предоставление компенсационных мест для размещения НТО, является администрация Карасукского района Новосибирской области. Процедуру предоставления компенсационных мест для размещения НТО осуществляет отдел аренды, приватизации и обеспечения доходов администрации Карасукского района Новосибирской области (далее – отдел аренды), формирование Схемы осуществляет управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее – УЭР).»

6. П. 3.6 Порядка изложить в редакции:

«3.6. Отдел аренды в течение 15 дней, следующих за днем принятия решения Советом об исключении места из Схемы, направляет (вручает) хозяйствующему субъекту, с которым заключен договор на размещение НТО, уведомление с предложением заключить договор на размещение НТО с использованием компенсационного места. Уведомление должно содержать информацию о возможности предоставления компенсационного места по выбору хозяйствующего субъекта из числа свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО, включенных в Схему, или путем включения в Схему нового места размещения НТО.»

7. В п.3.9 Порядка установить срок, в течение которого хозяйствующий субъект имеет право подать новое заявление о включении в Схему компенсационного места размещения НТО, подобранного самостоятельно.

8. В абзаце первом п.3.11 Порядка первое предложение изложить в редакции:

«3.11. При наличии в Схеме свободных от прав третьих лиц мест размещения НТО, отвечающих требованиям, установленным п.3.4 Порядка, отдел аренды предлагает их для рассмотрения хозяйствующему субъекту.»

9. В п.3.17 Порядка слова «считается расторгнутым» заменить словами «подлежит расторжению».

10. В п.3.18 Порядка слова «нормативным правовым актом администрации района» исключить.

11. Абзац третий п.3.19 Порядка изложить в редакции:

«- хозяйствующий субъект отказался от компенсационных мест, предложенных отделом аренды, и не направил в установленный срок заявления о включении в Схему мест размещения НТО в соответствии с п.3.7 Порядка.»

12. Абзац четвертый п.3.19 Порядка изложить в редакции:

«- хозяйствующий субъект в течение 10 дней, следующих за днем получения предложения отдела аренды о заключении договора на размещение компенсационного места либо места размещения НТО предложенного самостоятельно хозяйствующим субъектом, не заключил договор, в том числе по основаниям, указанным в п.3.15 Порядка.»

13. Исключить дублирование п.3.13 и 3.20 Порядка.

14. При внесении изменений в проект правового акта учесть замечания, изложенные в пункте 2.11 заключения.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина