



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 10.08.2018 № 23/3.3/20182
На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 11.09.2017 № 4236 «О Порядке предоставления субсидии на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска, замену внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 11.09.2017 № 4236 «О Порядке предоставления субсидии на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска, замену внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска, замену внутридомового и (или) внутриквартирного

газового оборудования, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.09.2017 № 4236 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение положений Порядка в соответствие со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в Порядок, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается признать утратившим силу пункт 3 постановления мэрии города Новосибирска от 11.09.2017 № 4236 «О Порядке предоставления субсидии на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска, замену внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования», предусматривающий переходные положения, касающиеся процедуры предоставления субсидий, проведение

которых начато и не окончено до вступления в силу указанного постановления. Данное изменение обеспечивает актуализацию правового регулирования отношений в рамках предоставления субсидии на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска, замену внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта предусмотрено признание утратившим силу пункта 1.5 Порядка, содержащего перечень требований, которым должны соответствовать получатели субсидии, поскольку в соответствии с пунктом 4 Общих требований такие требования указываются при определении условий и порядка предоставления субсидий, то есть должны содержаться в разделе 2 Порядка.

Согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В целях приведения Порядка в соответствие с подпунктом «е» пункта 4 Общих требований подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта предусмотрено изложение разделов 2, 3 Порядка в новой редакции. Так, пункт 2.1 Порядка определяет условия предоставления субсидии. Согласно подпункту 2.1.2 Порядка одним из условий является соответствие получателя субсидии определенным требованиям на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии, что направлено на устранение недостаточности правового регулирования и исключение возможности дифференцированного подхода к получателям субсидий при установлении их соответствия необходимым требованиям, поскольку в пункте 1.5 действующей редакции Порядка не содержится в отношении некоторых требований указание на дату, на которую устанавливаются соответствующие требования. Установление дат, на которые юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидии, должны соответствовать установленным требованиям позволит создать равные условия для заявителей при обращении в целях получения субсидии, исключит дифференцированный подход при ее предоставлении.

В пунктах 2.2, 2.5, 2.6 Порядка заменены слова «заявитель» на «получатель субсидии», что соответствует терминологии, используемой в пункте 1.4 Порядка и пункте 1 Общих требований.

Пунктом 2.3 Порядка определен перечень прилагаемых к заявлению документов. В целях устранения правовой неопределенности в абзацы два, шесть пункта 2.3 Порядка внесены изменения, предусматривающие предоставление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявления, а не заявки, как предусмотрено действующей редакцией Порядка, а также справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, наименование которой приведено в соответствии с

Приказом ФМС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме».

Согласно абзацу седьмому пункта 2.3 Порядка для предоставления субсидии необходимо согласие получателя субсидии на осуществление департаментом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии, однако в соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ указанное согласие требуется только при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При предоставлении субсидии на возмещение фактически произведенных затрат согласие получателя субсидии не требуется, соответственно, предлагаемое правовое регулирование будет являться избыточным и может повлечь необоснованные требования по предоставлению документов для получателей субсидии.

Пунктом 2.8 Порядка предусмотрено заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска. Данное регулирование обусловлено требованием подпункта «д» пункта 4 Общих требований, предусматривающего наличие в муниципальном правовом акте информации об условиях и порядке заключения соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии и исключает дифференцированный подход к получателям субсидий при заключении указанного соглашения.

Пункт 2.10 Порядка, определяющий срок для перечисления субсидий на расчетный или корреспондентский счет в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации получателя субсидии, соответствует требованиям пункта 9 Общих требований, изменения направлены на соблюдение прав и законных интересов получателей субсидий на своевременное перечисление денежных средств в рамках предоставления субсидий.

Пункт 2.11 Порядка определяет результат предоставления субсидии, которым является проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска, замена внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в них, что соответствует муниципальной программе «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503, целью которой является создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Новосибирска. Выбранное правовое регулирование соответствует требованиям подпункта «з» пункта 4 Общих требований, предусматривающего, что результаты предоставления субсидии должны быть

конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ.

В соответствие с пунктом 3.1 Порядка сроки, порядок и формы отчетности о достижении показателей устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, при этом сами показатели проектом Порядка не предусмотрены, что влечет правовую неопределенность и допускает дифференцированный подход при определении результативности предоставления субсидии.

Пунктом 3.2 Порядка в соответствии с пунктом 5 Общих требований, предусматривающим право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, определено, что сроки и форма дополнительной отчетности об осуществлении затрат на возмещение которых предоставляется субсидия устанавливаются в соглашении. Данное правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидии, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 6 Общих требований, определяющим требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта пункт 4.1 Порядка также излагается в новой редакции. Субсидия подлежит возврату в бюджет города Новосибирска в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при ее предоставлении, предусмотренных пунктом 2.1 Порядка, выявленного по фактам проверок, проведенных департаментом и органом муниципального финансового контроля, а также в случае недостижения результата, указанного в пункте 2.11 Порядка. Данные изменения устраняют недостаточность правового регулирования, исключают возможность неправомерного предоставления юридическим и физическим лицам муниципальной поддержки, необоснованного расходования средств из бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.2.3 проекта муниципального правового акта в части абзаца 7 пункта 2.3 Порядка; отсутствие положений, определяющих показатели результативности предоставления субсидии). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента
Шереметьева
2274570



М. А. Маслова