



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» марта 2020 г.

№ 10

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлялись на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов)»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлялись на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов)» (далее – проект административного регламента), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлялись на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), утвержденный приказом Минстроя НСО от 20.10.2015 №263 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом № 263,

Административный регламент).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/665c99e4-507c-49c6-9873-03b1a3fabb75>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Административного регламента, утвержденного приказом № 263, следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

- Градостроительному Кодексу РФ;
- Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

- постановлению Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области

административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Постановление НСО №176-п).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Административный регламент, утвержденный приказом № 263. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Административного регламента, утвержденного приказом № 263, в соответствие с:

- Градостроительным Кодексом РФ;
- Федеральным законом № 210-ФЗ;
- постановлением Правительства НСО № 176-п.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с Положением о Минстрое НСО, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п, Минстрой НСО предоставляет государственную услугу по выдаче разрешения на строительство в случае, если строительство объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) и в случае реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов). Порядок предоставления государственной услуги определен в Административном регламенте, утвержденном приказом № 263.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Административного регламента, утвержденного приказом №263, в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы:

- Градостроительным Кодексом РФ;
- Федеральным законом № 210-ФЗ;
- постановлением Правительства НСО № 176-п.

Проект акта состоит из 24 пунктов.

1. Пункты 4, 6, 7, 8, 16 проекта акта направлены на приведение Административного регламента в соответствие с частями 2.1, 3, 3.5, 4.1, 17 статьи 55 Градостроительного Кодекса РФ<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> В статью 55 Градостроительного Кодекса РФ изменения внесены следующими законами:

- Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В частности, пунктом 4 проекта акта в целях приведения в соответствие с частями 2.1 и 3.5 Градостроительного Кодекса РФ пункт 17 Административного регламента дополняется положением о том, что Минстрой НСО выдает разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12 статьи 51 и частью 3.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В случае, если подано заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства, документы, указанные в подпунктах 2, 4 – 8 пункта 18 и в абзацах пятом, шестом пункта 21 Административного регламента, оформляются в части, относящейся к соответствующему этапу строительства, реконструкции объекта капитального строительства. В указанном случае в заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства указываются сведения о ранее выданных разрешениях на ввод объекта в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции объекта капитального строительства (при наличии).

2. Пункты 17, 19, 20, 21 проекта акта направлены на приведение Административного регламента в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ, постановлением Правительства НСО № 176-п.

Так, предлагается дополнить Административный регламент разделом V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) министерства, должностных лиц, государственных гражданских служащих министерства, МФЦ, работника МФЦ, а также организаций, уполномоченных МФЦ, или их работников.

3. Пунктами 3, 11, 13, 14, 15 проекта акта предлагается уменьшить срок предоставления государственной услуги с шести рабочих дней до пяти, а также уменьшить продолжительность выполнения отдельных административных процедур работниками, предоставляющими государственную услугу.

4. Пунктами 1, 2, 5, 9, 10, 12, 18, 22, 23, 24 проекта акта предлагается внести изменения редакционно-технического характера (дополнить указанием на нормативный правовой акт, заменить слово «сотрудники» на слово «работники» и т.п.).

Министерством приведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствует ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативному акту большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

#### 4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

#### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак