



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

от 17.08.2018 № 23/3.3/00836

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
культуры, спорта и молодежной  
политики мэрии города  
Новосибирска

Терешковой А. В.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный

постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрално-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков (далее – массовое мероприятие) в городе Новосибирске.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d9489632-cffa-4f63-9f66-cb151dab9882>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 29.05.2018 по 15.06.2018. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 06.07.2018 по 20.07.2018. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d9489632-cffa-4f63-9f66-cb151dab9882>. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту муниципального правового акта не поступали.

Оценка регулирующего воздействия проведена с учетом складывающейся практики правоприменения в целях определения характера и степени воздействия предлагаемых положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По информации разработчика акта за период с 2015 года по 2017 год и первое полугодие 2018 года на основании уведомлений организаторов массовых мероприятий было издано 59 постановлений мэрии города Новосибирска о проведении массовых мероприятий (2015 год – 18 актов, 2016 год – 12 актов, 2017 год – 18 актов, первое полугодие 2018 года – 11 актов). Так, например, в первом полугодии 2018 года были изданы постановления мэрии города Новосибирска о проведении в городе Новосибирске спортивного мероприятия «Зеленый марафон» (на основании уведомления Сибирского банка ПАО «Сбербанк России»), IX Сибирского фестиваля молодежных субкультур «ZNAKI» (на основании

уведомления ГАУ «Новосибирский академический молодежный театр «Глобус»), торжественного мероприятия, посвященного официальной церемонии запуска часов обратного отсчета времени до начала чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России (на основании уведомления АО «САН ИнБев») и др.

Разработчик акта с учетом практики применения порядка предлагает внести изменения в предусмотренные в Порядке процедурные сроки, а также установить ранее отсутствующие сроки для отдельных процедур Порядка (пункты 1.5.1, 1.6 - 1.8, 1.11.1 - 1.11.2 проекта муниципального правового акта).

Так, пунктом 1.5.1 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 5 Порядка определен период направления организатором массового мероприятия уведомления о его проведении - не ранее чем за два месяца и не позднее чем за 40 рабочих дней до даты проведения массового мероприятия. При этом разработчиком акта устанавливаются разные требования к исчислению сроков начала и окончания направления уведомления (в первом случае - в рабочих днях, во втором случае - в месяцах), что может вызвать сложности при определении периода времени для направления уведомления. Кроме того, введение предлагаемого разработчиком акта правового регулирования приведет к сокращению до 5 и менее рабочих дней допустимого периода времени для направления уведомлений организаторами массовых мероприятий, а в ряде случаев сделает невозможной их подачу. Например, если проведение массового мероприятия предполагается 01.11.2018, у организатора будет всего 3 рабочих дня для подачи уведомления (с 03.09.2018 по 05.09.2018). Если мероприятие запланировано на 01.02.2019, подать уведомление не представляется возможным, поскольку окончание срока подачи уведомления с учетом новогодних праздничных дней выпадает на 28.11.2018 (40 рабочих дней до даты проведения мероприятия), при этом начало такого срока в данном случае - 01.12.2018 (два месяца до даты проведения мероприятия). Полагаем, что предлагаемое правовое регулирование является неопределенным, усложняет организацию массовых мероприятий, ограничивает права предпринимателей на проведение массовых мероприятий.

В целях устранения неопределенности правового регулирования пунктами 1.6, 1.7 проекта муниципального правового акта пункты 6, 7 Порядка дополняются сроком издания муниципальных правовых актов по результатам рассмотрения департаментом (администрацией района (округа по районам) города Новосибирска) уведомлений организаторов массовых мероприятий. В частности, постановление мэрии города Новосибирска (приказ главы администрации) должно издаваться в пределах срока, предусмотренного пунктом 8 Порядка для рассмотрения уведомлений. В действующей редакции Порядка данный срок составляет 10 рабочих дней, разработчик акта предлагает увеличить его до 30 рабочих дней (пункт 1.8 проекта муниципального правового акта). Обоснованием увеличения срока является необходимость подготовки и издания в данный период муниципальных правовых актов, указанных в пунктах 6, 7 Порядка. Однако обращаем внимание, что увеличение указанного срока приведет к ограничению для организаторов времени для подготовки массового мероприятия после издания постановления мэрии (приказа главы администрации) до 10 рабочих дней, что в

ряде случаев может быть недостаточным и затруднить организацию массового мероприятия, негативно повлиять на его проведение.

Пунктом 1.11.1 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 12 Порядка увеличивается срок для доведения начальником департамента (главой администрации) до сведения организатора массового мероприятия письменного предупреждения о возможности привлечения к ответственности при допущении нарушений норм морали и нравственности, пропаганде национальной и религиозной нетерпимости и др. в процессе проведения массового мероприятия с 3 до 10 рабочих дней. Также пунктом 1.11.2 проекта муниципального правового акта в абзаце втором пункта 12 Порядка увеличивается срок для предложения организатору массового мероприятия другого места (времени) проведения мероприятия в случае совпадения мероприятия по месту и времени с другим мероприятием с 3 до 5 рабочих дней. Разработчиком акта не обосновывается увеличение указанных сроков. Кроме того, в новой редакции так же, как и в действующей редакции абзацев первого и второго пункта 12 Порядка, не определено начало исчисления предусмотренных в них сроков, что свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, поскольку отсутствует механизм реализации указанных норм, а также не исключен дифференцированный подход при применении установленных сроков к разным участникам отношений.

Пунктами 1.5.2 - 1.5.4 проекта муниципального правового акта разработчик акта предлагает расширить установленный в пункте 5 Порядка перечень информации, которую организатор массового мероприятия должен указывать в уведомлении о его проведении (обоснование необходимости введения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств (при необходимости), формы и методы обеспечения организатором массового мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении массового мероприятия и др.). Данное правовое регулирование направлено на повышение эффективности и своевременности организации департаментом (администрацией) мер, обеспечивающих безопасность граждан и общественный порядок в месте проведения массового мероприятия.

Пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта пункты 10, 11 Порядка признаются утратившими силу, поскольку установленное ими правовое регулирование определено с превышением предусмотренных действующим законодательством полномочий органов местного самоуправления. Так, регулируемые пунктом 10 Порядка отношения связаны с осуществлением торговой деятельности при проведении массовых мероприятий. Тогда как в соответствии Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» регулирование данной деятельности относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Кроме того, разработчиком акта в Порядок вносятся изменения юридико-технического характера (пункты 1.1 - 1.4, 1.9 проекта муниципального правового акта), направленные на совершенствование правового регулирования и

приведение к единообразию положений Порядка и иных муниципальных нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, что в I квартале 2018 год проводилась экспертиза постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрално-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а. По результатам данной экспертизы в пунктах 6, 7, 10, 12 Порядка были выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. При подготовке проекта муниципального правового акта разработчиком акта устранены не все положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявленные по результатам экспертизы (заключение от 28.03.2018 № 23/3.3/00393).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.5.1, 1.8, 1.11.1, 1.11.2 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Исполняющая обязанности  
начальника департамента



А. Н. Макарухина

Вохмина  
2274085