



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» ноября 2018 г.

№ 40

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 07.05.2013 № 199-п и признании утратившими силу некоторых
постановлений Правительства Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 №199-п и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством здравоохранения Новосибирской области (далее – разработчик, Минздрав НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения:

- в государственную программу «Развития здравоохранения Новосибирской области на 2013-2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 №199-п (далее – государственная программа);

- в приложение №5 к государственной программе «Подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской эвакуации» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 - 2020 годы»;

- в приложение №10 к государственной программе «Подпрограмма 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 - 2020 годы»;

- в приложение №2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 №199-п (далее - постановление Правительства НСО №199-п) «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации основного мероприятия 2.8.2 подпрограммы 2 государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 - 2020 годы» (далее – Порядок предоставления субсидий), в частности, проектом акта предлагается переименовать его в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию (далее – проект Порядка).

Также проектом акта предлагается:

- дополнить постановление Правительства НСО №199-п Порядком осуществления единовременных денежных выплат врачам в рамках реализации подпрограммы 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 - 2020 годы»;

- дополнить постановление Правительства НСО №199-п Порядком назначения компенсационных выплат медицинским работникам государственных медицинских организаций Новосибирской области в рамках реализации подпрограммы 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 - 2020 годы»;

- дополнить постановление Правительства НСО №199-п Порядком финансового обеспечения медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) в Новосибирской области;

- признать утратившими силу ряд постановлений Правительства Новосибирской области.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/bbd7147d-1de7-4ac2-a263-242d781fe0ec>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 04.06.2018 по 14.06.2018 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

Необходимо отметить, что разработчиком проинформирован о публичных консультациях достаточно ограниченный круг органов (лиц), что свидетельствует о низком качестве проведенных публичных консультациях.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 01.10.2018 по 22.10.2018 (16 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/bbd7147d-1de7-4ac2-a263-242d781fe0ec>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство.

Необходимо отметить, что разработчиком проинформирован о публичных консультациях достаточно ограниченный круг органов (лиц), что свидетельствует о низком качестве проведенных публичных консультациях.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Так, участник публичных консультаций указал на то, что в пункте 12 проекта Порядка установлены критерии для отбора победителей конкурсного отбора. Вместе с тем, в проекте Порядка отсутствуют четкие критерии распределения баллов по пункту 12 проекта Порядка, что приведет к произвольному применению критериев в отношении заявителей. В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, разработчик указал, что учел замечание, дополнив пункт 12 проекта Порядка указанием на то, что порядок оценки соответствия заявлений получателей субсидии (далее также субъект) критериям и порядок подсчета баллов утверждается приказом главного распорядителя (Минздрава НСО).

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области отметил, что указание в пункте 20 проекта Порядка направлений, на которые может быть использована субсидия, не соответствует Бюджетному Кодексу РФ, постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ №887), а также судебной практике (Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 №98). Участник публичных консультаций предложил исключить пункт 20 проекта Порядка. В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, разработчик указал, что замечание учел. Пункт 20 проекта Порядка разработчик изложил в следующей редакции:

«20. Направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия:

1) оплата труда физических лиц, направленного на оказание услуги для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию;

2) оплата товаров, работ, услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию;

3) арендная плата;

4) уплата налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.».

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете указал на то, что проект акта разработан в связи с заключением Контрольно-счетной палаты Новосибирской области. В

заклучении, в частности, указано, что Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации основного мероприятия 2.8.2 подпрограммы 2 государственной программы противоречит статьям 6, 69.1, 78 Бюджетного кодекса РФ, и предложено его отменить (в дальнейшем в ходе рабочих совещаний было принято решение об изменении наименования Порядка предоставления субсидий и его содержания).

Министерство считает целесообразным уточнить проблему, сформулировав ее, например, так: «порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг по льготному зубопротезированию, утвержденный постановлением Правительства НСО №199-п, не соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ (статьям 6, 69.1, 78)».

Необходимо отметить также, что разработчиком неверно в разделе III сводного отчета определен характер проблемы: «уточнение». В соответствии с Методическими рекомендациями по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (приказ Минэкономразвития Новосибирской области от 12.01.2018 № 2 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия») характер проблемы может сводиться:

- к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования;

- к отрицательным последствиям существующего регулирования (в том числе отсутствия регулирования).

В данном случае характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

В качестве негативных эффектов заявленной проблемы разработчик указал на «необходимость повышения эффективности реализации мер социальной поддержки», обоснование негативных эффектов разработчиком не приведено.

По мнению Министерства, *разработчиком недостаточно проработан вопрос, связанный с формулировкой проблемы предлагаемого регулирования и , негативных эффектов, связанных с ней.*

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведения порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг по льготному зубопротезированию, утвержденного постановлением Правительства НСО №199-п, в соответствие с Бюджетным кодексом РФ (статьями 6, 69.1, 78).

Индикатором достижения цели является принятие нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести ряд изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 №199-п. При этом оценке регулирующего воздействия подлежат не все изменения, а только проект Порядка. В связи с чем в рамках настоящего заключения Министерством проведен анализ проекта Порядка.

Министерством при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации по проекту Порядка. В обсуждении проекта Порядка приняли участие Общественная организация «Новосибирская областная ассоциация врачей – стоматологов» и ГБУЗ НСО «Новосибирская областная стоматологическая поликлиника».

Общественная организация «Новосибирская областная ассоциация врачей – стоматологов» указала на отсутствие замечаний и предложений по проекту Порядка. ГБУЗ НСО «Новосибирская областная стоматологическая поликлиника» направило следующие предложения по проекту Порядка.

1) В пункте 2 проекта Порядка дополнить цель предоставления субсидии указанием на «удовлетворение спроса граждан», изложив пункт 2 проекта Порядка в следующей редакции: «Субсидии предоставляются в целях *удовлетворения спроса* и улучшения качества зубопротезной помощи отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию в соответствии с Законом Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области», а также возмещения затрат на оказание *данного вида помощи*».

2) Требования, которым должны соответствовать субъекты – получатели субсидии (подпункт 9 пункта 5 проекта Порядка), дополнить указанием на наличие у субъекта *зуботехнической лаборатории*.

3) В подпунктах 10, 11 пункта 5, в подпункте 6 пункта 6 проекта Порядка уточнить, что у врачей-стоматологов должны быть *действующие* сертификаты по специальности «стоматология ортопедическая».

4) В абзаце «а» пункта 17 проекта Порядка перечень документов, представляемых в подтверждение фактических затрат, дополнить следующим документом: реестр пролеченных пациентов с суммами фактических затрат.

Министерство предлагает разработчику учесть предложения ГБУЗ НСО «Новосибирская областная стоматологическая поликлиника» при доработке проекта Порядка либо представить в Министерство обоснование отклонения предложений участника публичных консультаций.

Министерством также проведен самостоятельный анализ проекта Порядка.

Из содержания пункта 2 проекта Порядка следует, что субсидия предоставляется *на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по льготному зубопротезированию*. Получателями субсидии являются:

- юридические лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений);
- индивидуальные предприниматели;
- физические лица - производители товаров, работ, услуг.

Субсидия выдается по результатам конкурсного отбора, который организует Минздрав НСО.

В пункте 5 проекта Порядка определены требования, которым должны соответствовать получатели субсидии. Всего 15 требований, в числе которых следующее: *«соответствие целевого назначения субсидии предмету деятельности субъекта, названному в его учредительных документах»* (подпункт 13 пункта 5). При этом необходимо отметить, что учредительные документы в соответствии с Гражданским кодексом РФ имеют только юридические лица. В связи с чем индивидуальные предприниматели и физические лица - производители товаров, работ, услуг, обозначенные в проекте Порядка в качестве потенциальных участников конкурсного отбора, не смогут участвовать в нем. По мнению Министерства, указанное требование является избыточным. Предлагаем разработчику **исключить подпункт 13 пункта 5 проекта Порядка.**

В пункте 6 проекта Порядка определен перечень документов, которые обязан представить получатель субсидии для участия в конкурсном отборе.

Так, в подпункте 2 пункта 6 проекта Порядка указаны следующие документы: *копии учредительных документов, в случае если субъектом является юридическое лицо, или копию документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае если субъектом является индивидуальный предприниматель.* Представляется, что указанные документы призваны подтвердить соответствие получателей субсидии требованию, указанному в подпункте 13 пункта 5 проекта Порядка, которое, по мнению Министерства, является избыточным. При этом не понятно, каким образом копия документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае если субъектом является индивидуальный предприниматель, подтвердит соответствие субъекта указанному условию. Кроме того, в случае, если разработчику необходима информация о видах экономической деятельности получателей субсидии, то такая информация имеется на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>).

Также Министерство обращает внимание на то, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка копии учредительных документов и паспорта представляются с подлинниками. После сверки Минздравом НСО представленных копий документов с их оригиналами, оригинал возвращается субъекту. При этом в проекте Порядка не определено, в течение какого периода времени осуществляется данная сверка. Согласно пункту 8 проекта Порядка заявления и прилагаемые к ним документы проверяются на соответствие требованиям, установленным проектом Порядка, Минздравом НСО не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику **исключить из проекта Порядка документы, определенные в подпункте 2 пункта 6 проекта Порядка, как избыточные.**

В подпункте 3 пункта 6 проекта Порядка указаны следующие документы: *«копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или уполномоченного им лица (для юридических лиц), индивидуального предпринимателя или уполномоченного им лица, заверенные печатью субъекта (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или уполномоченного им лица».* При этом информация о руководителе юридического лица, сведения об индивидуальном предпринимателе размещается на свободном доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>). В связи с чем, по мнению Министерства, возложение на получателей субсидии обязанности по предоставлению копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, является избыточной обязанностью.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику **исключить из подпункта 3 пункта 6 проекта Порядка требование о предоставлении копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя.**

В подпункте 5 пункта 6 проекта Порядка указан следующий документ: *«копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (копия представляется с подлинником и заверяется лицом, подающим заявление), в случае если субъектом является юридическое лицо».* По мнению Министерства, данный документ также является избыточным, поскольку информация о государственной регистрации юридического лица имеется на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>). Кроме того, у юридических лиц, зарегистрированных после 1 января 2017 года, свидетельство о государственной регистрации юридического лица отсутствует. Вместо него выдается Лист записи ЕГРЮЛ.¹

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику **исключить подпункт 5 пункта 6 проекта Порядка.**

В подпункте 9 пункта 6 проекта Порядка указан документ: *«копии документов, подтверждающих оказание субъектом услуг сопоставимого характера и объема (при наличии)».* По мнению Министерства, указанный документ не соотносится с видом предоставляемой субсидии. Субсидия предоставляется *на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по льготному зубопротезированию*, т.е. предполагается, что услуги на момент подачи заявления уже оказаны. Указанный документ мог бы представляться, если бы предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение затрат. Кроме того, необходимо отметить, что не определен период, за который необходимо представить указанные документы (это важно, так как опыт субъекта является

¹ Указанные изменения в порядке оформления документов предусмотрены [приказом](#) ФНС России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы».

одним из критериев выявления победителей), а также не ясно, что разработчик понимает под словами «сопоставимого характера».

С учетом изложенного Министерство **предлагает исключить подпункт 9 пункта 6 проекта Порядка либо представить обоснование необходимости данного документа.**

В подпункте 10 пункта 6 проекта Порядка указан документ: *«копии документов, подтверждающих обеспечение субъектом условий доступности обслуживания для инвалидов и маломобильных граждан»*. По мнению Министерства, указанный подпункт нуждается в уточнении, поскольку не понятно, какие именно документы могут быть представлены субъектом во исполнение данного подпункта. Министерство предлагает разработчику в подпункте 10 пункта 6 проекта Порядка, например, в скобках, привести примеры документов, которые могут подтвердить обеспечение субъектом условия доступности обслуживания для инвалидов и маломобильных граждан. Кроме того, по мнению Министерства, нуждается в уточнении также аналогичное требование к получателям субсидии, определенное в подпункте 12 пункта 5 проекта Порядка: *«обеспечение субъектом условий доступности обслуживания для инвалидов и маломобильных граждан»*. Министерство предлагает разработчику по возможности дополнить подпункт 12 пункта 5 проекта Порядка указанием на нормативный правовой акт, в котором определены данные требования. Это позволит исключить неоднозначное толкование требования получателями субсидии.

В пункте 7 проекта Порядка определено, что объявление о проведении конкурса подлежит размещению на официальном сайте главного распорядителя. В целях недопущения неоднозначного толкования указанного положения, предлагаем разработчику **указать в данном пункте конкретный адрес сайта, на котором будет размещено объявление.** Кроме того, предлагаем разработчику в пункте 7 проекта Порядка при расчете периода времени использовать рабочие дни.

В пункте 10 проекта Порядка определены основания для отказа субъектам в предоставлении субсидии. Так, в случае непредставления (предоставления не в полном объеме) документов, указанных в пункте 6 проект Порядка, субъект не получит субсидию. При этом согласно пункту 9 проекта Порядка субъект вправе не представлять справку из налогового органа. Однако, при буквальном прочтении пункта 10 проекта Порядка в случае ее отсутствия Минздрав НСО обязан отказать в получении субсидии.

С учетом изложенного Министерство **предлагает разработчику уточнить основания в отказе предоставлении субсидии, согласовав пункт 10 проекта Порядка с пунктом 9 проекта Порядка.**

Как уже было отмечено ранее субсидия предоставляется *на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по льготному зубопротезированию*. Для получения субсидии субъекты подают документы, указанные в пункте 6 проекта Порядка. Субсидия предоставляется по результатам конкурсного отбора. С победителем конкурсного отбора заключается соглашение о предоставлении субсидии. Перечисление субсидии осуществляется не позднее десятого рабочего

дня после принятия Минздравом НСО решения по результатам конкурсного отбора (пункт 19 проекта Порядка).

Необходимо отметить, что в перечне документов, указанных в пункте 6 проекта Порядка, отсутствуют документы, подтверждающие расходы получателей субсидии на предоставление услуг по зубопротезированию. Такой перечень предусмотрен в пункте 17 проекта Порядка. Однако, пункт 17 проекта Порядка не связан с остальными пунктами проекта Порядка, в том числе на него отсутствует указание в пункте 10 проекта Порядка (основания для отказа в предоставлении субсидии). Получается, что субсидия может быть предоставлена победителю конкурсного отбора без предоставления им документов, подтверждающих затраты на оказание услуг по зубопротезированию.

С учетом изложенного Министерство предлагаем разработчику в указанной части дополнительно проработать проект Порядка, в частности, определить период времени, в течение которого получатель субсидии (победитель конкурсного отбора) обязан представить документы, указанные в пункте 17 проекта Порядка, а также указать за какой период данные документы предоставляются. Кроме того, увязать пункт 17 проекта Порядка с основаниями для отказа в получении субсидии, а также с пунктом 19 проекта Порядком (сроком перечисления субсидии).

Также Министерство предлагаем разработчику уточнить перечень документов, указанных в пункте 17 проекта Порядка. Так, в абзаце «а» пункта 17 проекта Порядка определено, что получатель субсидии обязан представить в подтверждение фактически произведенных затрат *«копий договоров и первичных учетных документов (счетов-фактур, актов сдачи-приемки выполненных работ, товарных накладных, платежных ведомостей, документов, подтверждающих численность основного и привлеченного персонала, копий платежных поручений, реестров платежных поручений), заверенных субъектом»*. Из текста следует, что в скобках приведен перечень документов, которые обязан представить получатель субсидии, при этом не понятно: этот перечень является примерным либо получатель субсидии обязан представить все перечисленные документы. В случае если, по мнению разработчика, получатель субсидии обязан представить все документы из числа перечисленных, то необходимо исключить из списка дублирующие документы (например, реестр платежных документов и копии платежных документов - дублирующие документы).

Также, по мнению Министерства, представляемые субъектом документы на получение субсидии (пункт 17 проекта Порядка) должны соотноситься с направлениями затрат, указанными в пункте 20 проекта Порядка, что, однако, не вытекает из содержания пункта 17 проекта Порядка. Так, например, в пункте 17 проекта Порядка отсутствует указание на возможность предоставления документов по компенсации затрат по аренде.

Согласно абзацу «б» пункта 17 проекта Порядка получатель обязан в подтверждение фактически произведенных затрат представить *«копий кредитных договоров (с графиками погашения кредита и уплаты процентов), заверенных субъектом и кредитной организацией, с приложением выписки по ссудному счету субъекта, подтверждающей получение кредитов, а также документов,*

подтверждающих своевременную уплату субъектом начисленных процентов за пользование кредитами и своевременное их погашение, заверенных кредитной организацией». Представляется, что данные документы предоставляются получателем субсидии при наличии. Однако, в абзаце «б» пункта 17 проекта Порядка отсутствует указание на это. **В связи с чем предлагаем разработчику в указанной части уточнить абзац «б» пункта 17 проекта Порядка.**

В пункте 20 проекта Порядка перечислены направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия. При этом в подпункте 1 данного пункта слова не согласованы.

В пункте 23 проекта Порядка определена ответственность в виде возврата субсидии при недостижении конкретных показателей результативности, определенных в соглашении о предоставлении субсидии. При этом в пункте 2 проекта Порядка определено, что субсидия предоставляется в целях улучшения качества зубопротезной помощи отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, *а также возмещения затрат на оказание данной помощи.* Таким образом, субсидия возмещает затраты получателя, которые он уже произвел. Получатель субсидии в подтверждении своих затрат представил все необходимые документы. В связи с чем, по мнению Министерства, требование о возврате полученной субсидии в связи с невыполнением получателем субсидии еще каких-либо условий, кроме тех, которые изложены в проекте Порядка, является избыточным требованием. Кроме того, в подпункте «з» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ №887, определено, что показатели результативности в соглашении устанавливаются *при необходимости.*

С учетом изложенного предлагаем разработчику в пункте 23 проекта Порядка исключить слова «недостижения конкретных показателей результативности».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

	<p>Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений</p>	<p>1. В подпункте 2 пункта 6 проекта Порядка определено, что субъект (получатель субсидии) обязан представить копии учредительных документов, в случае если субъектом является юридическое лицо, или копию документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае если субъектом является индивидуальный предприниматель. При этом информация о видах экономической деятельности получателей субсидии имеется на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (https://egrul.nalog.ru).</p> <p>2. В подпункте 3 пункта 6 проекта Порядка определено, что субъект (получатель субсидии) обязан представить копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя. При этом информация о руководителе юридического лица, сведения об индивидуальном предпринимателе размещаются на свободном доступе на сайте Федеральной налоговой службы (https://egrul.nalog.ru).</p> <p>3. В подпункте 5 пункта 6 проекта Порядка определено, что субъект (получатель субсидии) обязан представить копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица. При этом с 1 января 2017 года свидетельство о государственной регистрации юридического лица не выдается.</p> <p>4. В подпункте 9 пункта 6 проекта Порядка определено, что субъект (получатель субсидии) обязан представить копии документов, подтверждающих оказание субъектом услуг сопоставимого характера и объема, (при наличии). Однако, указанный документ не соотносится с видом предоставляемой субсидии.</p>
	<p>Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам</p>	<p>отсутствуют</p>
	<p>Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования</p>	<p>1. В подпункте 13 пункта 5 проекта Порядка установлено требование к получателю субсидии: «соответствие целевого назначения субсидии предмету деятельности субъекта, названному в его учредительных документах»). При этом учредительные документы в соответствии с Гражданским кодексом РФ имеют только</p>

		<p>юридические лица, а получателями субсидии в соответствии с проектом Порядка могут быть также индивидуальные предприниматели. Указанное требование лишает возможности индивидуальных предпринимателей участвовать в конкурсном отборе.</p> <p>2. В пункте 23 проекта Порядка установлено требование о возврате полученной субсидии в связи с невыполнением получателем субсидии еще каких-либо условий, кроме тех, которые изложены в проекте Порядка. При этом субсидия имеет компенсационный характер, т.е. выдается в целях компенсации уже произведенных затрат.</p>
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. Согласно пункту 10 проекта Порядка не предоставление субъектом документов, запрашиваемых Минздравом НСО в порядке межведомственного взаимодействия, является основанием для отказа субъекту в получении субсидии.
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1. Из содержания пункта 7 проекта Порядка не ясно, на каком сайте будет размещаться объявление о конкурсном отборе.</p> <p>2. Перечень документов, указанных в пункте 17 проекта Порядка, не соотносится с направлениями затрат, установленными в пункте 20 проекта Порядка.</p> <p>3. В абзаце «б» пункта 17 проекта Порядка указан документ (кредитный договор), которого может не быть у получателя субсидии.</p> <p>4. Из содержания проекта Порядка вытекает, что субсидия может быть предоставлена победителю конкурсного отбора без предоставления им документов, подтверждающих затраты на оказание услуг по зубопротезированию.</p>
	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют

	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком недостаточно проработан вопрос, связанный с формулировкой проблемы предлагаемого регулирования, негативных эффектов, связанных с ней. Необходимо также отметить, что разработчиком проинформирован о публичных консультациях (по уведомлению и по проекту акта и сводному отчету) достаточно ограниченный круг органов (лиц), что свидетельствует о низком качестве проведенных публичных консультациях.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Исключить подпункт 13 пункта 5 проекта Порядка (требование к получателю субсидии: *«соответствие целевого назначения субсидии предмету деятельности субъекта, названному в его учредительных документах»*). Учредительные документы в соответствии с Гражданским кодексом РФ имеют только юридические лица, а получателями субсидии в соответствии с проектом Порядка могут быть также индивидуальные предприниматели. Указанное требование лишает возможности индивидуальных предпринимателей участвовать в конкурсном отборе.

2. Исключить из проекта Порядка документы, определенные в подпункте 2 пункта 6 проекта Порядка (*копии учредительных документов, в случае если получателем субсидии является юридическое лицо, или копия документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае если получателем субсидии является индивидуальный предприниматель*), как избыточные.

3. Исключить из подпункта 3 пункта 6 проекта Порядка требование о предоставлении получателем субсидии копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, поскольку информация о руководителе юридического лица, сведения об индивидуальном предпринимателе размещаются на свободном доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>).

4. Исключить подпункт 5 пункта 6 проекта Порядка (*копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица*). С 1 января 2017 года, свидетельство о государственной регистрации юридического лица не выдается.

5. Исключить подпункт 9 пункта 6 проекта Порядка (*«копии документов, подтверждающих оказание получателем субсидии услуг сопоставимого характера и объема, (при наличии)»*) либо представить обоснование необходимости данного документа. Указанный документ не соотносится с видом предоставляемой субсидии.

6. В пункте 10 проекта Порядка уточнить основания отказе в предоставлении субсидии: не предоставление получателем субсидии документов, запрашиваемых Минздравом НСО в порядке межведомственного взаимодействия, не является основанием для отказа в получении субсидии.

7. В пункте 7 проекта Порядка указать адрес сайта, на котором размещается объявление о конкурсном отборе.

8. Определить в проекте Порядка период времени, в течение которого получатель субсидии (победитель конкурсного отбора) обязан представить документы, указанные в пункте 17 проекта Порядка, а также указать за какой период данные документы предоставляются. Кроме того, увязать пункт 17 проекта Порядка с основаниями для отказа в получении субсидии, а также с пунктом 19 проекта Порядком (сроком перечисления субсидии).

9. Уточнить перечень документов, указанных в пункте 17 проекта Порядка:

9.1. Указать является ли перечень документов в пункте 17 примерным либо получатель субсидии обязан представить все перечисленные документы. В случае если, получатель субсидии обязан представить все документы из числа перечисленных, необходимо исключить из списка дублирующие документы (например, реестр платежных документов и копии платежных документов - дублирующие документы).

9.2. Соотнести документы с направлениями затрат, указанными в пункте 20 проекта Порядка.

9.3. В абзаце «б» пункта 17 проекта Порядка уточнить, что указанные в нем документы предоставляются при наличии.

10. В пункте 23 проекта Порядка исключить слова «недостижения конкретных показателей результативности». Субсидия имеет компенсационный характер и предоставляется на возмещение уже произведенных субъектом затрат.

5.3. Кроме того, предлагаем:

- учесть предложения ГБУЗ НСО «Новосибирская областная стоматологическая поликлиника» при доработке проекта Порядка либо представить в Министерство обоснование отклонения предложений участника публичных консультаций;

- в подпункте 10 пункта 6 проекта Порядка, например, в скобках, привести примеры документов, которые могут подтвердить обеспечение получателем субсидии условие доступности обслуживания для инвалидов и маломобильных граждан;

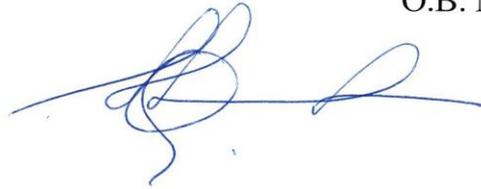
- подпункт 12 пункта 5 проекта Порядка дополнить указанием на нормативный правовой акт, в котором определено требование обеспечения

получателем субсидии условий доступности обслуживания для инвалидов и маломобильных граждан;

- сроки, установленные в пункте 7 проекта Порядка, указать в рабочих днях.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области - министр

О.В. Молчанова

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.