



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 31.08.2020 № 23/3.3/00830  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (далее – также муниципальный дорожный контроль), направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с Положением об управлении автомобильных дорог мэрии города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 20.04.2020 № 1279, полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска отнесены к компетенции управления автомобильных дорог мэрии города Новосибирска (далее – управление), в связи с чем подпунктами 1.1, 1.4, 1.6, 1.7 (нумерация подпунктов 1.6, 1.7 приведена разработчиком ошибочно) проекта муниципального правового акта в пункты 1.4, 3.3.12, приложения 1, 10 к административному регламенту вносятся соответствующие изменения. Так, проектом муниципального правового акта определено, что структурным подразделением департамента,

уполномоченным на проведение проверок (плановых и внеплановых) является управление; выполнение мероприятий по организации и проведению проверок возложено на отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог управления; указана информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты управления, в журнале регистрации актов проверок. Кроме того, подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в перечень правовых актов, в соответствии с которым осуществляется муниципальный дорожный контроль, определенный пунктом 1.5 административного регламента, внесено постановление мэрии города Новосибирска от 20.04.2020 № 1279 «О Положении об управлении автомобильных дорог мэрии города Новосибирска». Данные изменения направлены на приведение административного регламента в соответствие с действующими муниципальными правовыми актами, доведение до участников отношений актуальной информации об осуществлении муниципального дорожного контроля. Вместе с тем необходимо отметить, что актуализация административного регламента проведена разработчиком не в полной мере. Из пункта 1.5 административного регламента не исключено постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489», определяющее в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) особенности организации проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, в 2016 – 2018 годах. Также не исключены нормы административного регламента, регулирующие проведение указанных проверок в данный период – абзацы первый, пятый пункта 3.1.2, абзац второй пункта 3.3.1, что свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, поскольку проектом муниципального правового акта не учтены все изменения законодательства, регулирующие данную сферу отношений.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта подпункт 3.2.2.2 административного регламента дополняется следующими абзацами:

«истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, ранее выданного органом муниципального контроля предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.».

Данный подпункт административного регламента указывает одно из

оснований для начала административной процедуры по принятию решения о проведении внеплановой проверки и подготовке к проведению внеплановой проверки. Предлагаемые к включению в него абзацы также определяют самостоятельные основания для начала этой процедуры, включение их в пункт 3.2.2 будет являться избыточным правовым регулированием. Такое основание как истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, ранее выданного органом муниципального контроля предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований уже указано в подпункте 3.2.2.1 административного регламента. Приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям является основанием для осуществления не муниципального, а государственного контроля (надзора).

Подпунктами 1.5, 1.6 проекта муниципального правового акта вводится административная процедура по организации и проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, определяется порядок ее проведения. К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отнесены плановые (рейдовые) осмотры (обследования) объектов проверки, проводимые на основании плановых (рейдовых) заданий, утверждаемых начальником управления. Результаты планового (рейдового) осмотра (обследования) оформляются актом; в случае выявления нарушений обязательных требований руководителю уполномоченного органа направляется мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; в случае получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований управление направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Срок административной процедуры составляет 10 рабочих дней. Данные изменения направлены на приведение административного регламента в соответствие со статьями 8.3, 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, оптимизацию процедуры осуществления муниципального дорожного контроля. Однако разработчиком не определены правовые основания плановых (рейдовых) осмотров (обследований), что наделяет департамент дискреционными полномочиями и может привести к дифференцированному подходу к субъектам проверки, нарушению их прав. Кроме того, предложенные дополнения не учтены в других разделах административного регламента: изменения, связанные с включением в административный регламент административной процедуры, не отражены в блок-схеме осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (приложение

2 к административному регламенту); не приведен образец акта планового (рейдового) осмотра (обследования). Данное правовое регулирование является недостаточным, может привести к различным толкованиям норм административного регламента как субъектами проверки, так и должностными лицами мэрии, негативно повлиять на своевременность и качество осуществления муниципального дорожного контроля.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2, 1.3, 1.6 проекта муниципального правового акта, отсутствует регулирование, направленное на исключение из административного регламента положений, связанных с проведением плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, в период 2016 – 2018 годов). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова