



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«11» февраля 2019

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа департамента по тарифам Новосибирской области «О внесении изменений в приказы департамента по тарифам Новосибирской области от 10.07.2018 № 164, от 10.07.2018 № 165»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа департамента по тарифам Новосибирской области «О внесении изменений в приказы департамента по тарифам Новосибирской области от 10.07.2018 № 164, от 10.07.2018 № 165» (далее соответственно – проект акта, приказы №№ 164, 165), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные департаментом по тарифам Новосибирской области (далее также – разработчик, департамент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, в том числе по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Учитывая, что проектом акта предлагается внести изменения в приказы №№ 164, 165, которыми соответственно утверждены:

- Административный регламент исполнения департаментом по тарифам Новосибирской области государственной функции по осуществлению

регионального *государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и за целевым использованием финансовых средств*, полученных газораспределительными организациями на территории Новосибирской области в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа, предназначенных для финансирования программ газификации (далее также – Административный регламент по госконтролю в области цен);

- Административного регламента исполнения департаментом по тарифам Новосибирской области государственной функции по осуществлению регионального *государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями*, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом по тарифам Новосибирской области, *требований о принятии программ* в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности *и требований к этим программам*, устанавливаемых департаментом по тарифам Новосибирской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций» (далее – Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований),

уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Согласно пункту 24 Порядка проведения оценки публичные консультации по проекту акта, сводному отчёту не проводятся в случае, если сводный отчёт составлен на основании пункта 19.1 указанного Порядка. В соответствии с пунктом 19.1 Порядка проведения оценки в случае, если проект акта приводится в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации, при этом установление новых обязанностей или изменение ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на обязанности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, и (или) установление, изменение или отмена ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются для Новосибирской области обязательными, а также при условии, что вводимые обязанности, ответственность идентичны по содержанию обязанностям, ответственности, предусмотренным в нормативных правовых актах Российской Федерации, в том числе распространяются на тех же субъектов, применительно к тем же правоотношениям, сводный отчёт должен содержать:

- 1) информацию о разработчике проекта акта, в том числе контактные данные;
- 2) наименование проекта акта;
- 3) перечень всех нормативных положений проекта акта, под которыми понимаются любые положения, распространяющие своё действие на

неопределённый круг лиц и при этом рассчитанные на неоднократное применение;

4) для каждого нормативного положения проекта акта - ссылка на соответствующее ему положение нормативного акта Российской Федерации.

Сводный отчёт, представленный разработчиком, содержит перечисленную в вышеуказанном пункте Порядка проведения оценки информацию. Проект акта направлен на приведение Административных регламентов, утверждённых приказами №№ 164, 165 (далее также совместно именуемые – Административные регламенты), в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ);

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 1132);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1235 «О внесении изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (далее – постановление Правительства РФ № 1235).

На основании вышеизложенного, публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту разработчиком не проводились.

2. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в Административные регламенты.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)).

На основании пункта 2 части 2 статьи 5 Федерального закона № 294-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относятся организация и

осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории соответствующего субъекта РФ с учётом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора). Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на их осуществление, ведётся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Так, пунктом 1 Положения о департаменте по тарифам Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п (далее – Положение) департамент является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность и нормативное правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования.

На основании абзаца «з» подпункта 4 пункта 7 Положения департамент в установленной сфере деятельности осуществляет в порядке, установленном Правительством Новосибирской области, региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

Согласно пункту 3 Порядка организации и осуществления на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и за целевым использованием финансовых средств, полученных газораспределительными организациями на территории Новосибирской области в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа, предназначенных для финансирования программ газификации, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 14.04.2014 № 151-п, департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области: регулируемых государством цен (тарифов) и целевого использования финансовых средств, полученных газораспределительными организациями на территории Новосибирской области в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа, предназначенных для финансирования программ газификации.

Таким образом, департамент по тарифам Новосибирской области обладает необходимыми полномочиями по принятию приказов №№ 164, 165.

Рассматриваемый проект акта направлен на устранение несоответствия Административных регламентов положениям нормативных правовых актов большей юридической силы:

- Федерального закона № 473-ФЗ;
- Федерального закона № 294-ФЗ;
- Федерального закона № 89-ФЗ;
- постановления Правительства РФ № 1132;
- постановления Правительства РФ № 1235.

В целях приведения Административных регламентов в соответствие с вышеуказанными актами разработчиком предлагается ряд изменений.

1. В Административный регламент по госконтролю в области цен:

1) в соответствии с частями 1, 2 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ осуществляют региональный государственный контроль (надзор) на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) в отношении резидентов ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ с учётом особенностей организации и проведения проверок, установленных указанной статьёй.

При этом, утверждённые департаментом Административные регламенты не содержат положений об особенностях осуществления контроля (надзора) в отношении резидентов ТОСЭР, закреплённых в федеральных нормативных правовых актах,¹ в связи с чем, в Административные регламенты предлагается внести соответствующие изменения. Так, например, Административный регламент по госконтролю в области цен в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 473-ФЗ дополняется определением «подконтрольные субъекты – резиденты ТОСЭР»² (подпункт 2 пункта 1 проекта акта);

2) согласно части 5 статьи 24.12 Федерального закона № 89-ФЗ предметом проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твёрдыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации. Однако такое положение отсутствует в Административном регламенте по госконтролю в области цен, в связи с чем, он дополняется новым абзацем, согласно которому государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области стандартов раскрытия информации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (подпункт 6 пункта 1 проекта акта);

¹ Аналогичная позиция изложена в представлении прокуратуры Новосибирской области от 16.10.2018 № 7/4-41/1268-2018 «Об устранении нарушений законодательства о нормотворчестве, государственном контроле, обеспечении государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи».

² Индивидуальные предприниматели или юридические лица, регистрация которых осуществлена на созданных на территории Новосибирской области ТОСЭР (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ соглашение об осуществлении деятельности на указанных территориях и включены в реестр резидентов ТОСЭР.

3) частью 8 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что *в случае, если в ходе документальной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия* в документах, представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем (далее также – подконтрольные субъекты) либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора) документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю *с требованием представить* в течение десяти рабочих дней необходимые *пояснения* в письменной форме. Т.е. представление пояснений является обязанностью, а не правом подконтрольного субъекта.

В соответствии с частью 9 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган государственного контроля (надзора) пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 указанной статьи сведений, *вправе представить дополнительно* в орган государственного контроля (надзора) *документы, подтверждающие достоверность* ранее представленных документов.

При этом подпунктом 5 пункта 15 рассматриваемого Административного регламента юридические лица и индивидуальные предприниматели *имеют право*³:

- направлять в департамент пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в документах;
- представлять дополнительно документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Таким образом, подпункт 5 пункта 15 Административного регламента по госконтролю в области цен противоречит статье 11 Федерального закона № 294-ФЗ в части положения о праве подконтрольного субъекта направлять в департамент пояснения.⁴ Проектом акта предлагается устранить указанное противоречие, изложив подпункт в новой редакции, а также дополнив пункт 17 Административного регламента нормой об обязанности подконтрольных субъектов (включая резидентов ТОСЭР) представлять в департамент пояснения в письменной форме о выявленных в ходе документальной проверки ошибках и (или) противоречиях в ранее представленных документах либо несоответствиях сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у департамента документах и (или) полученным им в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в течение десяти рабочих

³ В случае, если документы и (или) информация, представленные подконтрольным субъектом, не соответствуют документам и (или) информации, полученным департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

⁴ Аналогичная позиция содержится в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области от 23.08.2018 № 54/04-12720.

дней со дня получения требования департамента о представлении вышеуказанных пояснений (подпункты 8, 9 пункта 1 проекта акта);

4) согласно пунктам 4, 6, 8 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ срок проведения *плановой* проверки в отношении резидентов ТОСЭР составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала её проведения. В случае, если резидент ТОСЭР, является субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения *плановых* выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора), проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на десять рабочих дней в отношении малых предприятий и не более чем на десять часов в отношении микропредприятий. Срок проведения *внеплановой* проверки не может превышать пять рабочих дней.

Органы государственного контроля (надзора) проводят *внеплановую* проверку резидента ТОСЭР по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении нарушений. В случае, если для устранения нарушений требуется более чем два месяца, внеплановая проверка проводится в сроки, определённые в предписании об устранении нарушений, но не позднее чем в течение шести месяцев с даты вынесения такого предписания.

В Административный регламент по госконтролю в области цен аналогичные нормы не включены, в связи с чем его предлагается дополнить новым пунктом 32(1), устанавливающим сроки проведения проверок в отношении резидентов ТОСЭР, а также изложить пункт 117 в новой редакции, содержащей положения о возможном продлении срока проведения проверки, как это предусмотрено статьёй 24 Федерального закона № 473-ФЗ (пункты 13, 41 пункта 1 проекта акта).

Указанным федеральным законом в отношении резидентов ТОСЭР установлены сокращённые сроки проверки по сравнению с длительностью проверок иных индивидуальных предпринимателей/юридических лиц:

Вид проверки	Срок проверки для ИП/ЮЛ⁵	Срок проверки для резидентов ТОСЭР
Плановая	не более 20 рабочих дней	не более 15 рабочих дней
Плановая выездная для СМП	не более 50 часов для малого предприятия в год; не более 15 часов для микропредприятия в год	не более 40 часов для малого предприятия в год; не более 10 часов для микропредприятия в год
Внеплановая	не более 20 рабочих дней	не более 5 рабочих дней

5) постановлением Правительства РФ № 1132 утверждены Правила проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – Правила проведения проверок), которыми

⁵ Статья 13 Федерального закона № 294-ФЗ.

определён порядок проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 3 Правил проведения проверок совместная плановая проверка проводится с даты, определённой в *сводном ежегодном плане проведения совместных плановых проверок деятельности ТОСЭР*, формируемом в соответствии с пунктами 4 - 12 указанных Правил:

- органы государственного контроля (надзора), планирующие проведение проверок в отношении резидентов ТОСЭР, направляют для согласования в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории федерального округа, территориях федеральных округов (далее - уполномоченный орган), проекты ежегодных планов проведения плановых проверок;

- уполномоченный орган направляет поступившие проекты планов на рассмотрение наблюдательному совету ТОСЭР;

- наблюдательный совет ТОСЭР совместно с резидентами ТОСЭР и органами государственного контроля (надзора) принимает решение о необходимости проведения совместной плановой проверки и её дате и направляет информацию о принятом решении в уполномоченный орган;

- уполномоченный орган направляет органам государственного контроля (надзора), представившим на согласование проект плана, предложения для внесения в этот план либо сообщает о его согласовании;

- органы государственного контроля (надзора) осуществляют доработку проекта плана с учётом предложений уполномоченного органа и согласовывают его с органами прокуратуры, утверждают план и направляют его в уполномоченный орган, который формирует сводный ежегодный план проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР и размещает его на своём официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Правилами проведения проверок Административный регламент по госконтролю в области цен дополняется положениями⁶, определяющими следующий механизм подготовки и утверждения Плана проверок резидентов ТОСЭР (подпункт 23 пункта 1 проекта акта):

- должностное лицо контрольно-правового отдела департамента на основании предложений начальников отделов департамента, осуществляет подготовку проекта плана проверок резидентов ТОСЭР;

- указанный проект, согласованный руководством департамента, направляется в уполномоченный орган;

- проект Плана проверок резидентов ТОСЭР дорабатывается с учётом предложений уполномоченного органа и направляется на согласование в прокуратуру Новосибирской области, затем дорабатывается с учётом замечаний

⁶ В Административный регламент включаются новые пункты 69(1) – 69(9).

прокуратуры, согласовывается с начальниками отделов департамента, после чего утверждается руководством департамента;

- утверждённый План проверок резидентов ТОСЭР направляется в прокуратуру Новосибирской области и уполномоченный орган, а также размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В Административный регламент также подлежат включению и иные положения редакционного характера о Плате проверок резидентов ТОСЭР (подпункты 10, 14, 20-22, 27, 29 пункта 1 проекта акта);

б) в соответствии с частью 8 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ внеплановые проверки в отношении резидентов ТОСЭР проводятся по согласованию с уполномоченным федеральным органом в установленном им порядке. Проектом акта предлагается включить аналогичные положения в Административный регламент по госконтролю в области цен (подпункты 25-26, 33, 38, 42 пункта 1 проекта акта);

7) согласно пункту 13 Правил проведения проверок органы государственного контроля (надзора), участвующие в совместной плановой проверке, уведомляют уполномоченный орган о плановой проверке не позднее чем за 3 рабочих дня до начала её проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или передают такое уведомление иным способом, позволяющим подтвердить факт его получения. В Административный регламент по госконтролю в области цен включается такое же положение (подпункт 28 пункта 1 проекта акта);

8) частью 6 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ предусмотрено, что органы государственного контроля (надзора) проводят внеплановую проверку резидента ТОСЭР по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении нарушений (далее – предписание). В случае, если для устранения нарушений требуется более чем два месяца, внеплановая проверка проводится в сроки, определённые в предписании, но не позднее чем в течение шести месяцев с даты его вынесения. Административный регламент по госконтролю в области цен дополняется аналогичными нормами (подпункты 31, 46 пункта 1 проекта акта).

Согласно подпункту 7 пункта 142 Административного регламента по госконтролю в области цен в предписании указывается срок его исполнения, установленный исходя из характера выявленного нарушения и разумного срока, необходимого для его устранения, и составляющий не менее пятнадцати дней с даты получения предписания подконтрольным субъектом. Проектом акта предлагается дополнить указанный подпункт положениями о том, что срок исполнения предписания, выданного подконтрольному субъекту – резиденту ТОСЭР, должен составлять два месяца с даты выдачи предписания. В случае, если для устранения указанных в предписании нарушений требуется более чем два месяца, срок исполнения определяется в предписании, но не может быть более шести месяцев с даты его выдачи (подпункт 46 пункта 1 проекта акта);

9) в соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ при выявлении в ходе плановой проверки нарушений резидентом ТОСЭР законодательства Российской Федерации должностные лица органов государственного контроля (надзора) выдают резиденту ТОСЭР предписание об устранении нарушений. Копия предписания об устранении нарушений не позднее чем в течение трёх дней с даты составления акта о результатах проведения плановой проверки вручается резиденту ТОСЭР или его представителю под расписку либо передаётся иным способом, свидетельствующим о дате получения такого предписания резидентом ТОСЭР или его представителем. Если указанными способами предписание об устранении нарушений не представляется возможным вручить резиденту ТОСЭР или его представителю, оно отправляется по почте заказным письмом и считается полученным по истечении шести дней с даты его отправки. В Административный регламент по госконтролю в области цен предлагается включить аналогичную норму. При этом разработчиком предлагается помимо предписания вручать/направлять резиденту ТОСЭР также и экземпляр акта проверки (подпункт 43 пункта 1 проекта акта);

10) из Административного регламента по госконтролю в области цен проектом акта предлагается исключить (подпункты 36, 39 пункта 1 проекта акта):

а) в абзаце втором пункта 105 предложение следующего содержания: «Представляемые копии документов должны быть прошиты и пронумерованы (если документы состоят более чем из одного листа).»;

б) в абзаце третьем подпункта 1 пункта 111 словосочетание: «(при этом копии документов, состоящие более чем из одного листа, предоставляются в прошитом и пронумерованном виде)».

Министерство поддерживает разработчика в части исключения обязанности по предоставлению прошитых и пронумерованных копий документов. Указанное требование, по мнению Министерства, является избыточным. Кроме того, Федеральным законом № 294-ФЗ требования о представлении копий документов в прошитом и пронумерованном виде ни в рамках документальной, ни в рамках выездной проверок, не предъявляются;

11) подпунктами 1, 3, 4, 5, 7, 11, 12, 15-18, 24, 30, 34, 35, 37, 40, 44, 45, 47-50 пункта 1 проекта акта в Административный регламент по госконтролю в области цен вносятся изменения редакционного характера. Так, например, подпунктом 3 предлагается по всему тексту Административного регламента и приложений к нему слова «подконтрольный субъект в соответствующем числе и падеже заменить словами «подконтрольный субъект, подконтрольный субъект – резидент ТОСЭР» в соответствующих числе и падеже».

2. В Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований проектом акта вносятся следующие изменения:

1) в соответствии с частями 1, 2 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ осуществляют региональный государственный контроль (надзор) на ТОСЭР в отношении резидентов ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ с учётом особенностей организации и проведения проверок, установленных указанной статьёй.

При этом, в указанном выше Административном регламенте отсутствуют положения об особенностях осуществления контроля (надзора) в отношении резидентов ТОСЭР, закреплённые в федеральных нормативных правовых актах, в связи с чем, в него предлагается внести соответствующие изменения. Так, например, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 473-ФЗ Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований дополняется в том числе определением «подконтрольные субъекты – резиденты ТОСЭР» (подпункт 1 пункта 2 проекта акта);

2) частью 8 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что в случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в документах, представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем (далее также – подконтрольные субъекты) либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора) документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме. Т.е. *представление пояснений является обязанностью, а не правом* подконтрольного субъекта.

В соответствии с частью 9 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган государственного контроля (надзора) пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 указанной статьи сведений, *вправе представить дополнительно* в орган государственного контроля (надзора) *документы*, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

При этом подпунктом 5 пункта 11 рассматриваемого Административного регламента юридические лица и индивидуальные предприниматели *имеют право*:

- *направлять* в департамент *пояснения* относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в документах;
- *представлять дополнительно документы*, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Таким образом подпункт 5 пункта 11 Административного регламента по госконтролю за соблюдением требований противоречит статье 11 Федерального закона № 294-ФЗ в части положения *о праве* подконтрольного субъекта направлять в департамент пояснения. Проектом акта предлагается устранить это противоречие, изложив в новой редакции указанный подпункт, а также дополнив пункт 13 Административного регламента нормой об обязанности подконтрольных субъектов (включая резидентов ТОСЭР) представлять в департамент пояснения в письменной форме о выявленных в ходе документарной проверки ошибках и (или) противоречиях в ранее представленных документах либо несоответствиях сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у департамента документах и (или) полученным им в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в течение десяти рабочих

дней со дня получения требования департамента о представлении вышеуказанных пояснений (подпункты 6, 7 пункта 2 проекта акта);

3) согласно пунктам 4, 6, 8 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ срок проведения плановой проверки в отношении резидентов ТОСЭР составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала её проведения. В случае, если резидент ТОСЭР, является субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора), проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на десять рабочих дней в отношении малых предприятий и не более чем на десять часов в отношении микропредприятий. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать пять рабочих дней.

Органы государственного контроля (надзора) проводят внеплановую проверку резидента ТОСЭР по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении нарушений. В случае, если для устранения нарушений требуется более чем два месяца, внеплановая проверка проводится в сроки, определённые в предписании об устранении нарушений, но не позднее чем в течение шести месяцев с даты вынесения такого предписания.

В Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований аналогичные нормы не включены, в связи с чем его предлагается дополнить новым пунктом 29(1), устанавливающим сроки проведения проверок в отношении резидентов ТОСЭР, пункт 78 дополнить новым абзацем, а также изложить пункт 97 и подпункт 7 пункта 120 в новой редакции, соответствующей статье 24 Федерального закона № 473-ФЗ (подпункты 10, 27, 36, 40 пункта 2 проекта акта);

4) как отмечалось ранее в настоящем заключении постановлением Правительства РФ № 1132 утверждены Правила проведения проверок, которыми определён порядок проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора). В соответствии с указанными Правилами Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований дополняется положениями, определяющими механизм подготовки и утверждения Плана проверок резидентов ТОСЭР:

- должностное лицо контрольно-правового отдела департамента на основании предложений начальников отделов департамента, осуществляет подготовку проекта плана проверок резидентов ТОСЭР;

- указанный проект, согласованный руководством департамента, направляется в уполномоченный орган;

- проект Плана проверок резидентов ТОСЭР дорабатывается с учётом предложений уполномоченного органа и направляется на согласование в прокуратуру Новосибирской области, затем дорабатывается с учётом замечаний

прокуратуры, согласовывается с начальниками отделов департамента, после чего утверждается руководством департамента;

- утверждённый План проверок резидентов ТОСЭР направляется в прокуратуру Новосибирской области и уполномоченный орган, а также размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,

(подпункт 19 пункта 2 проекта акта).

В указанный выше Административный регламент также подлежат включению и иные положения редакционного характера о Плате проверок резидентов ТОСЭР (подпункты 8, 16, 17, 20, 23, 25, 37, 42 пункта 2 проекта акта);

5) в соответствии с частью 8 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ внеплановые проверки в отношении резидентов ТОСЭР проводятся по согласованию с уполномоченным федеральным органом в установленном им порядке. Проектом акта предлагается включить аналогичные положения в Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований (подпункты 21, 22, 25, 28, 32, 33, 37, 42, пункта 2 проекта акта);

б) согласно пункту 13 Правил проведения проверок органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля, участвующие в совместной плановой проверке, уведомляют уполномоченный орган о плановой проверке не позднее чем за 3 рабочих дня до начала её проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или передают такое уведомление иным способом, позволяющим подтвердить факт его получения. В Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований включаются такие же положения (подпункты 24, 26 пункта 2 проекта акта);

7) в соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ при выявлении в ходе плановой проверки нарушений резидентом ТОСЭР законодательства РФ должностные лица органов государственного контроля (надзора) выдают резиденту ТОСЭР предписание об устранении нарушений. Копия предписания не позднее чем в течение трёх дней с даты составления акта о результатах проведения плановой проверки вручается резиденту ТОСЭР или его представителю под расписку либо передаётся иным способом, свидетельствующим о дате получения такого предписания резидентом ТОСЭР или его представителем. Если указанными способами предписание об устранении нарушений не представляется возможным вручить резиденту ТОСЭР или его представителю, оно отправляется по почте заказным письмом и считается полученным по истечении шести дней с даты его отправки. В Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований предлагается включить аналогичную норму. При этом разработчиком предлагается помимо предписания вручать/направлять резиденту ТОСЭР также и экземпляр акта проверки (подпункт 38 пункта 2 проекта акта);

8) проектом акта предлагается исключить из Административного регламента по госконтролю за соблюдением требований предлагается исключить (подпункты 31, 34 пункта 2 проекта акта):

а) в абзаце втором пункта 86 предложение следующего содержания: «Представляемые копии документов должны быть прошиты и пронумерованы (если документы состоят более чем из одного листа).»;

б) в абзаце третьем подпункта 1 пункта 92 словосочетание: «(при этом копии документов, состоящие более чем из одного листа, предоставляются в прошитом и пронумерованном виде)».

Министерство поддерживает разработчика в части исключения обязанности по предоставлению прошитых и пронумерованных копий документов. Указанное требование, по мнению Министерства, является избыточным. Кроме того, Федеральным законом № 294-ФЗ требования о представлении копий документов в прошитом и пронумерованном виде ни в рамках документарной, ни в рамках выездной проверок, не предъявляются;

9) Подпунктами 2-5, 9, 11-15, 21, 25, 29, 30, 32, 33, 35, 39, 41-45 пункта 2 проекта акта в Административный регламент по госконтролю за соблюдением требований вносятся изменения редакционного характера. Так, например, подпунктом 3 предлагается по всему тексту Административного регламента и приложений к нему слова «подконтрольный субъект» в соответствующем числе и падеже заменить словами «подконтрольный субъект, подконтрольный субъект – резидент ТОСЭР» в соответствующих числе и падеже».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Выводы

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова