



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18.10.2021 № 42

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f069ebf2-9021-49d9-a5c1-32111720aed5>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 15.03.2021 по 23.03.2021, 11.2020 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской

области;

- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 15.09.2021 по 05.10.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f069ebf2-9021-49d9-a5c1-32111720aed5>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступило одно замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, которое в процессе доработки проекта акта было устранено разработчиком. Участник публичных консультаций отметил, что структура проекта Порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур не соответствует структуре, которая установлена пунктом 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). Министерство поддерживает позицию разработчика по устранению замечания.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1) несоответствие федеральному законодательству Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, установленного приложением № 12 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий производителям масличных культур, постановление Правительства НСО № 37-п), а именно отдельным положениям действующей редакции Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.02.2020 № 86 (далее – Постановление Правительства РФ № 86);

2) высокий риск дальнейшего снижения производства зерновых культур на территории Новосибирской области, связанный с ростом цен на материально-технические ресурсы, необходимые для проведения сезонных полевых работ.

Так, согласно информации, представленной Минсельхозом НСО, рост цен на основные виды горюче-смазочных материалов, используемых при производстве сельскохозяйственной продукции, составил:

1) на бензин АИ-92:

- цена бензина в сентябре 2020 (49 650,0 рублей за тонну) увеличилась на 20,4% относительно цены в январе 2020 (41 250,0 рублей за тонну);

- цена бензина в сентябре 2021 (59 150,0 рублей за тонну) увеличилась на 19,4% относительно цены в январе 2021 (49 550,0 рублей за тонну);

2) на дизельное топливо:

- цена топлива в сентябре 2020 (50 040,0 рублей за тонну) увеличилась на 21,6% относительно цены в январе 2020 (41 460,0 рублей за тонну);

- цена топлива в сентябре 2021 (53 650,0 рублей за тонну) увеличилась на 3,7% относительно цены в январе 2020 (51 750,0 рублей за тонну);

В условиях роста цен на горюче-смазочные материалы возрастает себестоимость производства зерновых культур, что приводит к ухудшению финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей. Это может повлечь сокращение предпринимателей в указанной сфере, снижение объема производства зерновых культур и, соответственно, отчислений в бюджет.

Предлагаемые к установлению меры государственной поддержки по возмещению производителям зерновых культур части затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, используемых при производстве зерновых культур, позволят избежать указанных последствий.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели вводимого регулирования:

1) Приведение Порядка предоставления субсидий производителям масличных культур в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – Постановлением Правительства РФ № 86.

2) Снижение рисков дальнейшего сокращения объема производства зерновых культур на территории Новосибирской области, связанного с ростом цен на материально-технические ресурсы, необходимые для проведения сезонных полевых работ. Так, в 2019 году валовый сбор зерновых культур в Новосибирской области составил – 2 421,4 тыс. тонн, а в 2020 году в результате в том числе роста цен на горюче-смазочные материалы снизился до 2 392,8 тыс. тонн.

Согласно информации, представленной разработчиком, в 2021 году прогнозным значением валового сбора зерновых культур в Новосибирской

области является объем 2 692,3 тыс. тонн. Однако точное значение индикатора будет известно после 20.02.2022 при предоставлении ведомственной отчетности сельхозтоваропроизводителями Новосибирской области.

При установлении мер государственной поддержки производителям зерновых культур на территории Новосибирской области в части возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур (приобретение горюче-смазочных материалов) Минсельхозом НСО прогнозируется увеличение валового сбора зерновых культур, а именно:

в 2022 году – 2792,3 тыс. тонн;

в 2023 году – 2892,3 тыс. тонн;

в 2024 году – 2992,3 тыс. тонн.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО, согласно пункту 8 Положения, исполняет следующие полномочия:

- разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;

- организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

Минсельхоз НСО, в соответствии с пунктом 11 Положения, готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий, Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта, которым в том числе:

1) предлагается установить новый Порядок предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (**пункты 1 и 8 проекта акта, приложение к проекту акта**);

2) дополнить основные мероприятия Государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской

области» мероприятием, связанным с введением нового вида государственной поддержки - предоставлением субсидий производителям зерновых культур **(пункт 2 проекта акта)**;

3) внести юридико-технические правки в приложения № 3, 8, 9 и 11 к Постановлению Правительства НСО № 37-п **(пункты 3-6 проекта акта)**;

4) привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 86 Порядок предоставления субсидий производителям масличных культур **(пункт 7 проекта акта)**.

Поскольку пункты 2-6 проекта акта не устанавливают новые и не изменяют ранее предусмотренные Постановлением Правительства НСО № 37-п и приложениями к нему обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, анализ указанных пунктов Министерством в настоящем заключении не приводится.

Как указывалось ранее в настоящем заключении, Порядок предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее – проект Порядка), разработчик предлагает установить **пунктами 1 и 8 проекта акта, приложением к проекту акта**.

В целом проект Порядка разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 118 и Общими требованиями. Однако в части соответствия Общим требованиям, Министерство обращает внимание разработчика на следующее.

Положениями пункта 16 проекта Порядка предлагается установить, что после приема и регистрации заявок участников отбора, Минсельхоз НСО рассматривает и оценивает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, и принимает решение:

- о предоставлении субсидии путем включения заявителя в реестр заявителей, имеющих право на получение субсидии, формирующийся в ГИС НСО «Господдержка АПК НСО»;

- об отказе в предоставлении субсидии.

При этом, пунктом 18 проекта Порядка предлагается установить *основания для отклонения заявки* на стадии их рассмотрения и оценки, а пунктом 19 проекта Порядка – *основания для отказа в предоставлении субсидии*. Включение оснований отклонения заявки на стадии их рассмотрения и оценки и оснований для отказа в предоставлении субсидии в проект Порядка предусмотрено подпунктом «и» пункта 4 и подпунктом «г» пункта 5 Общих требований соответственно. Однако, проектом Порядка не устанавливается порядок действий Минсельхоза НСО при наличии оснований для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки. **Министерство предлагает разработчику в проекте Порядка установить порядок действий Минсельхоза НСО при выявлении оснований для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, либо предусмотреть в пункте 19 проекта Порядка основание для отказа в предоставлении субсидии «отклонение заявки на участие в отборе».** При этом из пункта 20 проекта Порядка необходимо исключить слова **«(отклонении заявки)»**.

Подпунктами «в» и «г» пункта 11 Общих требований установлено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, дополнительно к положениям, указанным в пунктах 3 - 8 Общих требований, в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения:

- о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия;

- о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости о требованиях к таким документам.

Такие положения в проекте Порядка не предусматриваются. **Разработчику необходимо дополнить проект Порядка положениями, устанавливающими направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, и перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости требования к таким документам.**

Согласно пунктам 6 и 7 Постановления Правительства РФ № 118 предоставление субсидии в регионе осуществляется при выполнении следующих условий:

1) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации:

- предусматривающего порядок и условия предоставления средств из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур;

- включающего требования к производителям зерновых культур, а также перечень документов, необходимых для получения средств на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур;

2) наличие в субъекте Российской Федерации производителей зерновых культур.

Пунктом 22 проекта Порядка предлагается установить, что субсидии предоставляются субъектам государственной поддержки с учетом следующих условий:

1) осуществление субъектом государственной поддержки производства на территории Новосибирской области и реализации зерновых культур;

2) достижение в отчетном финансовом году значения результата использования субсидии в соответствии с заключенным между министерством и субъектом государственной поддержки соглашением (условие применяется, начиная с 1 января 2021 года).

Министерство полагает, что подпункт 2 пункта 22 проекта Порядка подлежит исключению, поскольку противоречит положением Постановления Правительства РФ № 118, кроме того, при возмещении затрат производителям зерновых культур значение результата предоставления субсидии устанавливается по факту предоставления документов, подтверждающих понесенные затраты. **На основании вышеизложенного, Министерство**

предлагает разработчику исключить абзац второй подпункта 2 пункта 22 проекта Порядка.

Как указано выше, **пунктом 7 проекта акта** Порядок предоставления субсидий производителям масличных культур предлагается привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 86.

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2021 № 1246 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур» (далее – Постановление Правительства РФ № 1246) в Постановление Правительства РФ № 86 были внесены изменения, учтенные Минсельхозом НСО в проекте акта, а именно:

1) формулировка направления государственной поддержки «(возмещение) части затрат на производство масличных культур по ставкам из расчета на 1 тонну *реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку* масличных культур» заменена на формулировку «(возмещение) части затрат на производство масличных культур по ставкам из расчета на 1 тонну *прироста объема производства* масличных культур» (**подпункты 1 и 3 пункта 7 проекта акта**);

2) слова «объема реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку масличных культур (тыс. тонн)» заменены словами «прироста объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к базовому (2019) году (тыс. тонн)» (**подпункт 2, абзацы «а» и «б» подпункта 4 пункта 7 проекта акта**);

3) коэффициенты исполнения условий предоставления государственной поддержки приведены в соответствие с подпунктом «в» пункта 7 Постановления Правительства № 86 в редакции Постановления Правительства РФ № 1246 (**абзац «в» подпункта 4 пункта 7 проекта акта**).

Кроме того, перечень документов, предусмотренный пунктом 10 Порядка предоставления субсидий производителям масличных культур предлагается дополнить документом, подтверждающим сведения о внесении удобрений, используемых при производстве сельскохозяйственных культур по форме, утверждаемой приказом министерства (**подпункт 5 пункта 7 проекта акта**). Указанное дополнение обусловлено аналогичным условием предоставления субсидии, установленным подпунктом «г» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 86.

Подпунктом 6 пункта 7 проекта акта пункт 12 Порядка предоставления субсидий производителям масличных культур предлагается дополнить дополнительным основанием для отказа в предоставлении субсидии: «отсутствие нераспределенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 4 Порядка». Указанное дополнение коррелирует с абзацем вторым пункта 4 Порядка предоставления субсидий производителям масличных культур, которым установлено, что субсидии предоставляются субъектам государственной поддержки на возмещение части затрат на производство масличных культур Минсельхозом

НСО, до которого в соответствии с бюджетным законодательством РФ как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период на цели, указанные в пункте 4 Порядка.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

| № п / п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|-----------|---|---|
| I | КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА | |
| 1 | Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом | — |
| II | КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА | |
| 1 | Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений) | В проекте Порядка отсутствуют положения, устанавливающие направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, и перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости требования к таким документам. Отсутствие указанных положений противоречит Общим требованиям и может привести к невозможности использования мер государственной поддержки, поскольку производители зерновых культур не будут иметь возможность установить из содержания Порядка, по каким направлениям затрат они могут получить государственную поддержку и какие для подтверждения затрат требуется представить документы. |
| 2 | Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.) | |
| 3 | Необоснованно широкие и (или) избыточные | Проектом Порядка не устанавливается порядок действий Минсельхоза НСО при наличии оснований |

| № п / п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|------------|--|---|
| | полномочия органов власти, их должностных лиц | для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, что может привести к неосведомленности участника отбора о том, что его заявка отклонена. |
| 4 | Иные избыточные ограничения для бизнеса | Подпункт 2 пункта 22 проекта Порядка содержит избыточное условие предоставления субсидий: достижение в отчетном финансовом году значения результата использования субсидии в соответствии с заключенным между министерством и субъектом государственной поддержки соглашением. Указанное условие противоречит положением Постановления Правительства РФ № 118, кроме того, при возмещении затрат производителям зерновых культур значение результата предоставления субсидии устанавливается по факту предоставления документов, подтверждающих понесенные затраты. |
| 5 | Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области | — |

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает:

1) в проекте Порядка установить порядок действий Минсельхоза НСО при выявлении оснований для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, либо предусмотреть в пункте 19 проекта Порядка основание для отказа в предоставлении субсидии «отклонение заявки на участие в отборе». При этом из пункта 20 проекта Порядка необходимо исключить слова «(отклонении заявки)»;

2) дополнить проект Порядка положениями, устанавливающими направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, и перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости требования к таким документам;

3) исключить подпункт 2 пункта 22 проекта Порядка, как избыточное

условие предоставления субсидий по достижению в отчетном финансовом году значения результата использования субсидии в соответствии с заключенным между министерством и субъектом государственной поддержки соглашением.

Начальник управления
совершенствования государственного
управления и правовой работы

О.В. Москвина

