



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«27» февраля 2020 г.

№ 6

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа департамента по тарифам Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 10.07.2018 № 165»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа департамента по тарифам Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 10.07.2018 № 165» (далее – проект акта, Приказ № 165), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные департаментом по тарифам Новосибирской области (далее – разработчик, департамент).

Проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент исполнения департаментом государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, утвержденный Приказом № 165 (далее – административный регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d13d7a71-5ceb-4d2b-a839-02f94948da84>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой является несоответствие Приказа №165 части 4 статьи 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Приказ №165. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Приказа №165 в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом актом предлагается привести Приказ № 165 в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.07.2019 № 254-ФЗ¹ в Федеральный закон № 473-ФЗ. Изменения касаются продления сроков проверки, проводимой в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития². Сравнительный анализ изменений представлен в таблице №1.

Таблица №1

Действующая редакция абзаца второго пункта 97 Приказа №165	Часть 4 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ
<p>«В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз, срок проведения плановой выездной проверки в отношении подконтрольного субъекта - резидента ТОСЭР продлевается, <i>но не более чем на десять рабочих дней в отношении малых предприятий и не более чем на десять часов в отношении микропредприятий</i>, на основании мотивированного предложения руководителя комиссии по проведению проверки. Мотивированное предложение руководителя комиссии по проведению проверки о продлении срока проведения плановой выездной проверки должно быть подготовлено не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания ранее установленного срока проведения такой проверки.»</p>	<p>«В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, <i>но не более чем на тридцать часов в отношении малых предприятий, не более чем на десять часов в отношении микропредприятий и не более чем на пятнадцать рабочих дней в отношении других резидентов территории опережающего социально-экономического развития.</i>».</p>

Из таблицы видно, что максимальный срок продления проверки в отношении малых предприятий уменьшился с десяти рабочих дней до тридцати часов; в отношении микропредприятий не изменился (десять часов). Установлен срок (пятнадцать рабочих дней) в отношении иных резидентов территорий

¹ Федеральный закон от 26.07.2019 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

² Резидент территории опережающего социально-экономического развития - индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее - соглашение об осуществлении деятельности) и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития (статья 2 Федерального закона №473-ФЗ).

опережающего социально-экономического развития. Также в части 4 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ исключено слово «выездные» проверки. Указанные изменения разработчиком отражены в проекте акта.

Министерством приведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствует ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативному акту большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу)	—

	и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак