



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города  
Новосибирска – начальнику  
департамента строительства и  
архитектуры мэрии города  
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

от 21.11.2019 № 23/3.3/0137  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 320»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 320» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров



разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 320 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие со статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ внесены изменения в ГрК РФ, в частности, в статью 40, регулиющую отношения, связанные с отклонением от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

С учетом указанных изменений разработчиком акта предлагается отразить в административном регламенте случай, когда назначение, организация и проведение общественных обсуждений для предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не требуется, а также предусмотреть сокращенный срок предоставления муниципальной услуги в случае обращения заявителя согласно части 1.1 ст. 40 ГрК РФ.



Так, подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предусмотрено дополнение пункта 2.4 административного регламента, устанавливающего срок предоставления муниципальной услуги, иным сроком предоставления муниципальной услуги, применяемым в случае, указанном в части 1.1 ст. 40 ГрК РФ. Такой срок составляет не более 28 дней со дня регистрации заявления в комиссии, при этом срок по общему правилу составляет не более 67 дней со дня регистрации заявления. Обращаем внимание, что различный подход к определению момента начала течения срока может повлечь правовую неопределенность в регулировании рассматриваемых отношений.

Сокращение срока предоставления муниципальной услуги обеспечивает соблюдение прав и законных интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случае их обращения согласно части 1.1 ст. 40 ГрК РФ.

Подпунктами 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта наименование административной процедуры «назначение общественных обсуждений по проекту решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров» дополнено словами «или направление документов для рассмотрения в комиссию без проведения общественных обсуждений в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 40 Кодекса». Данные изменения обеспечивают реализацию прав заявителей на упрощенную процедуру по получению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства без проведения общественных обсуждений в случае, предусмотренном частью 1.1 ст. 40 ГрК РФ. Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта подпункт 3.3.1 административного регламента дополнен словами «или направлению документов для рассмотрения» в части наименования административной процедуры. Однако в результате таких изменений наименование административной процедуры не будет соответствовать ее новому наименованию, которое предложено указать в подпункте 3.1.2 и пункте 3.3 административного регламента, что может повлечь неопределенность правового регулирования и неоднозначное понимание норм административного регламента.

Предлагаемое подпунктами 1.2 – 1.4 проекта муниципального правового акта регулирование направлено на исключение из административной процедуры в случаях, предусмотренных частью 1.1 статьи 40 ГрК РФ, необходимости проведения общественных обсуждений. Однако в отношении подпунктов 3.3.3 – 3.3.5 административного регламента отсутствует какое-либо регулирование, позволяющее определить, что в случаях, предусмотренных частью 1.1 статьи 40 ГрК РФ, они не применяются. Также отсутствует указание на то, что в указанном случае не применяется административная процедура, предусмотренная пунктом 3.4 административного регламента.

Подпункт 3.3.6 административного регламента в соответствии с подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта предлагается изложить в новой редакции, согласно которой результатом административной процедуры по назначению общественных обсуждений или направлению документов для рассмотрения в комиссию является издание постановления о проведении общественных обсуждений либо направление документов для рассмотрения в



комиссию без проведения общественных обсуждений в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 40 ГрК РФ.

Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта установлен срок выполнения административной процедуры по направлению документов для рассмотрения в комиссию в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 40 ГрК РФ, который составляет 10 дней. Установление указанного срока способствует обеспечению прав и законных интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, при предоставлении им муниципальной услуги.

Подпунктами 1.7, 1.8 проекта муниципального правового акта подпункты 3.5.1 и 3.5.2 административного регламента дополняются словами «либо поступление в комиссию документов в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 40 Кодекса». Необходимость таких изменений следует из статьи 40 ГрК РФ. В то же время разделом 3.5 административного регламента не урегулирован порядок подготовки и согласования проекта постановления мэрии о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров или об отказе в предоставлении такого разрешения в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 40 ГрК РФ. Так, подпунктом 3.5.2.2 предусмотрена подготовка и согласование проекта на основании рекомендаций комиссии, которые были подготовлены на основании заключения о результатах общественных обсуждений (подпункт 3.5.2.1). Поскольку в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 40 ГрК РФ, стадия общественных обсуждений не предусмотрена, следовательно, отсутствует механизм реализации вводимой нормы в части подготовки и согласования проекта.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1, 1.4 проекта муниципального правового акта, отсутствие необходимого регулирования в отношении разделов 3.3, 3.4, 3.5 административного регламента). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова