



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.10.2021 № 44

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 28.07.2015 № 291-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается привести отдельные Порядки предоставления субсидий, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 291-п), в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы, а именно:

1) Порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий на техническое перевооружение);

2) Порядок предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-

производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее - Порядок предоставления субсидий научно-производственным центрам);

4) Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий на развитие медицинской промышленности).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/09775294-8978-42b9-a8a9-860ae2e88af5>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 04.06.2021 по 14.06.2021 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- мэрия города Новосибирска;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 02.09.2021 по 22.09.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/09775294-8978-42b9-a8a9-860ae2e88af5>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- мэрия города Новосибирска;
- Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка предоставления субсидий на техническое перевооружение, Порядка предоставления субсидий научно-производственным центрам, Порядка предоставления субсидий на развитие медицинской промышленности Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в постановление Правительства НСО № 291-п. При этом разработчик излагает вышеуказанные Порядки в новой редакции.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, согласно сводному отчету, является приведение Порядка предоставления субсидий на техническое перевооружение,

Порядка предоставления субсидий научно-производственным центрам, Порядка предоставления субсидий на развитие медицинской промышленности Общим требованиям в соответствии с нормативным правовым актом большей юридической силы (Общие требования).

Индикатор достижения цели – принятие нормативного правового акта Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень полномочий Минпромторга НСО, согласно пункту 8 Положения, в том числе включены:

- разработка и реализация государственных программ Новосибирской области в установленных сферах деятельности;
- осуществление подготовки проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности;
- участие в реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;
- осуществление контроля за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из областного бюджета Новосибирской области и др.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере промышленной политики относится в том числе принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Как указывалось ранее в заключении, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности отражены Минпромторгом НСО в Порядках предоставления субсидий, установленных в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», утверждённой постановлением Правительства НСО от 28.07.2015 № 291-п.

В соответствии с частями 3 и 3.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- 4) положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В случае нарушения получателями субсидий условий, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ в порядке, определенном нормативными правовыми актами субъекта РФ, устанавливающими порядок предоставления субсидий.

Указанные критерии при разработке проекта акта Минпромторгом НСО учтены.

Пунктом 2 Общих требований предусмотрено, что правовые акты содержат следующие положения:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Указанные требования также соблюдены разработчиком. Порядками предоставления субсидий на техническое перевооружение, предоставления субсидий научно-производственным центрам, предоставления субсидий на развитие медицинской промышленности предлагается осуществлять государственную поддержку субъектам предпринимательства по итогам участия в отборе. Минпромторгом НСО в каждом из вышеуказанных Порядков предлагается установить процедуру проведения отбора получателей субсидии – конкурс.

Учитывая изложенное и в соответствии с пунктом 4 Общих требований, в Порядки предоставления субсидий на техническое перевооружение, предоставления субсидий научно-производственным центрам, предоставления

субсидий на развитие медицинской промышленности предлагается включить положения, регламентирующие процедуру проведения отбора, в том числе:

- а) способ проведения отбора;
- б) дату размещения объявления о проведении отбора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и содержание объявления о проведении отбора;
- в) требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, в котором подается заявка на участие в конкурсе;
- г) требования к участникам отбора, включающие наличие материально-технической базы, необходимой для достижения результатов предоставления субсидии и перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия предлагаемым к установлению требованиям;
- д) требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора, которые включают в том числе согласие на публикацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица);
- е) информацию о количестве заявок, которое может подать участник отбора;
- ж) правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора, включающие в том числе критерии и сроки оценки заявок, их весовое значение в общей оценке, правила присвоения порядковых номеров заявкам участников отбора по результатам оценки при проведении конкурса.
- з) порядок формирования комиссии для рассмотрения и оценки заявок участников отбора и др.

Также в Порядках предлагается установить положение о том, что *соглашение за счет средств областного бюджета* заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Типовая форма соглашения, утвержденная приказом Минфина НСО № 80-НПА). Кроме того, Порядками предоставления субсидий в новой редакции предусмотрено, что соглашение в отношении субсидии, *источником финансового обеспечения которой являются, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета*, заключается в соответствии с Типовой формой соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении Типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из

федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Указанные положения Порядков предоставления субсидий соответствуют подпункту «и» пункта 5 Общих требований.

Кроме того, Минпромторг НСО в Порядках предоставления субсидий предлагает установить обязанность получателя субсидии «не допускать на первое число месяца, в котором планируется перечисление субсидии, образования недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию), и по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Областной фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области». Указанное положение предусмотрено пунктом 4.3.8.1 Типовой формы соглашения, утвержденной приказом Минфина НСО № 80-НПА, и действует при его включении в нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления субсидии. В связи с этим проверка условия об отсутствии недоимки является одним из условий заключенного соглашения. В случае образования недоимки предоставление субсидии не осуществляется до полного ее погашения. Предлагаемое к установлению положение соответствует обязанности хозяйствующих субъектов по уплате установленных налогов в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

| № п / п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|------------|---|---|
| I | КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА | |
| 1 | Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом | — |
| II | КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА | |

| № п / п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|------------|--|---|
| 1 | Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений) | — |
| 2 | Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.) | — |
| 3 | Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц | — |
| 4 | Иные избыточные ограничения для бизнеса | — |
| 5 | Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области | — |

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

