

# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):  
Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Ф.И.О.: Писарев Владимир Александрович

Должность: консультант отдела промышленности управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-20, [pvla@nso.ru](mailto:pvla@nso.ru).

## II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 04.06.2021 по 14.06.2021

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:  
<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/09775294-8978-42b9-a8a9-860ae2e88af5>.

## III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема, для решения которой планируется разработать проект акта	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Несоответствие Порядков предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности, научно-производственным центрам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осу-	Отрицательные последствия существующего регулирования	Невозможность предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в соот-	В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - произ-

<p>ществляющим деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющим услуги организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (приложение № 2,3,4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п) (далее – Порядок) постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»(далее – Общие требования).</p>		<p>ветствии с Порядком после 01.06.2021</p>	<p>водителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям. Постановлением Правительства от 18.09.2020 № 1492 об утверждении Общих требований рекомендовано привести региональные и муниципальные нормативные акты по предоставлению субсидий в соответствии с Общими требованиями до 01.06.2021. После данной даты нельзя предоставлять субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с нормативными актами, не соответствующими Общим требованиям. В настоящее время Порядки не соответствуют Общим требованиям, поэтому финансовая поддержка в соответствии с ними предоставляться не может. Кроме того, несоответствие Порядков Общим требованиям повлечет за собой замечания контролирующих органов при проведении проверок реализации мероприятий Программы или экспертизы постановления Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п</p>
---	--	---	--

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации, в том числе без введения предлагаемого регулирования).

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№	Описание способа		
-	-	-	-	-

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации государственных программ развития промышленности, в связи с чем привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международного) по решению указанной в таблице 1 настоящего отчета проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, не представляется возможным.

Иной способ решения заявленной проблемы кроме введения предлагаемого регулирования отсутствует.

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечание
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

Иной способ решения проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, отсутствует.

4. Предлагаемое разработчиком акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» следующих изменений:

Изложение в новой редакции Порядков предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области», предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области», предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – Порядки) (приложения № 2, 3, 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п).

Основные изменения Порядка касаются следующего:

1) Порядок приводится в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем).

Отсутствие иного способа решения проблем.

5. Цели регулирования.

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Устранение в Порядках несоответствий Общим требованиям	Приведение Порядков в соответствие с Общими требованиями Актуальное значение – Порядки не соответствует Общим требованиям	Порядок приведен в соответствие с общими требованиями
2	Обеспечение возможности предоставления в соответствии с Порядком финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности	Количество единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными организациями, получившими финансовую поддержку в соответствии с Порядком Актуальное значение – 0 (на 10.08.2021)	В 2021 году – не менее 16 единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными организациями (в форме возмещения части на приобретенное новое оборудование)
3	Обеспечение возможности предоставления в соответствии с Порядком финансовой поддержки научно-производственным центрам	Количество образцов инновационной высокотехнологичной продукции, новых технологий, материалов, разработанных научно-производственными центрами, получившими финансовую поддержку в соответствии с Порядком Актуальное значение – 2 (на 10.08.2021)	В 2021 году – не менее 2 образцов инновационной высокотехнологичной продукции, новых технологий, материалов (в форме возмещения части затрат на проведенный комплекс работ)
4	Обеспечение возможности предоставления в соответствии с Порядком финансовой поддержки организациям	Количество доклинических (в том числе технических и/или токсикологических) и/или клинических испытаний/исследований медицинских изделий, лекарственных средств и	В 2021 году – 0 образцов инновационной высокотехнологичной продукции, новых технологий, материалов (в форме возмещения части затрат на проведенные

<p>медицинской промышленности</p>	<p>медицинских технологий, проведенных организациями медицинской промышленности, получившими финансовую поддержку в соответствии с Порядком</p> <p>Актуальное значение – 0 (на 10.08.2021)</p> <p>Количество разработанных и изготовленных видов образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний, проведенных организациями медицинской промышленности, получившими финансовую поддержку в соответствии с Порядком</p> <p>Актуальное значение – 0 (на 10.08.2021)</p>	<p>испытания/исследования)</p> <p>В 2021 году – 0 разработанных и изготовленных видов образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний (в форме возмещения части затрат на разработку и производство)</p>
-----------------------------------	--	---

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:

В экспертном заключении ГУ Минюста России по Новосибирской области от 22.06.2021 № 54/04-9904 по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (в редакции от 19.05.2021 № 176) (вх. от 23.06.2021 № 10702/1) указывается, что в постановлении не учтены новые требования к нормативным правовым актам о предоставлении субсидий, установленные Общими требованиями.

Данное заключение находится на контроле в департаменте контроля и документационного обеспечения администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, срок исполнения – до 20.09.2021.

**IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов):**

Таблица 5

<p>Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	<p>Обоснование необходимости представления документов</p>
<p>Перечень документов для предоставления</p>	<p>Приложение № 1 к Порядку «Перечень</p>

<p>субсидий в целях оказания финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности установлен в приложении № 1 к Порядку предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности «Перечень документов, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности, претендующими на предоставление им субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», и требования к ним»</p>	<p>документов, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности, претендующими на предоставление им субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», и требования к ним» разработано на основе перечня документов из действующей редакции Порядка. Все указанные в перечне документы необходимы для подтверждения соответствия условиям предоставления поддержки или для расчета размера субсидий в соответствии с Порядком. Дополнительных документов в сравнении с действующей редакцией Порядка не вводится.</p>
<p>Перечень документов для предоставления научно-производственным центрам субсидий установлен в приложении № 2 к Порядку предоставления научно-производственным центрам субсидий «Опись документов, представляемых для участия в конкурсном отборе на предоставление научно-производственным центрам субсидий из областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области»</p>	<p>Приложение № 2 к Порядку предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» «Опись документов, представляемых для участия в конкурсном отборе на предоставление научно-производственным центрам субсидий из областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» разработано на основе перечня документов из действующей редакции Порядка. Все указанные в перечне документы необходимы для подтверждения соответствия условиям предоставления поддержки или для расчета размера субсидий в соответствии с Порядком. Дополнительных документов в сравнении с действующей редакцией Порядка не вводится.</p>
<p>Перечень документов для предоставления субсидий организациям медицинской промышленности установлен в приложении № 2 к Порядку предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие</p>	<p>Приложение № 2 к Порядку предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие</p>

<p>медицинской промышленности Новосибирской области» «Опись документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области»</p>	<p>промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» «Опись документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» разработано на основе перечня документов из действующей редакции Порядка. Все указанные в перечне документы необходимы для подтверждения соответствия условиям предоставления поддержки или для расчета размера субсидий в соответствии с Порядком. Дополнительных документов в сравнении с действующей редакцией Порядка не вводится.</p>
--	--

## V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в Новосибирской области	По состоянию на 01.07.2021 - 7 777 предприятий	Федеральная служба государственной статистики (Форма f-09-1)
Научно-производственные центры зарегистрированные на территории Новосибирской области	По состоянию на 01.07.2021 в Статистическом регистре Росстата учтено - 7 777 организаций	Федеральная служба государственной статистики (Форма f-09-1)
Юридические лица, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность в сфере производ-	По состоянию на 01.07.2021 - 7 777 предприятий	Федеральная служба государственной статистики (Форма f-09-1)

ства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющим услуги организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий		
---	--	--

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в Новосибирской области		
-	-	-
Научно-производственные центры зарегистрированные на территории Новосибирской области		
-	-	-
Юридические лица, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющим услуги организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий		
-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются и не изменяются обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	-	-	-

Введение предлагаемого регулирования не повлечет иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.



Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/ муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются, не изменяются и не отменяются полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, расходы областного бюджета Новосибирской области и бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – Программа) утверждены Законом Новосибирской области от 25.12.2020 № 45-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки в рамках Программы будет осуществляться в пределах объема средств, предусмотренных в составе областного бюджета по каждой форме финансовой поддержки.

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/ бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей поддержки в рамках Программы	Количественную оценку определить невозможно. Предоставление финансовой поддержки в рамках Программы носит заявительный характер, поэтому в настоящее время
Местные бюджеты	Источник поступлений в зависимости от вида налогообло-	

	жения получателей поддержки в рамках Программы	мя не представляется возможным определить, какие именно субъекты деятельности в сфере промышленности получают поддержку, и какими будут налоговые поступления от получателей поддержки в рамках Программы.
--	--	--

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет

Отсутствует.

#### VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Положения не вводятся.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

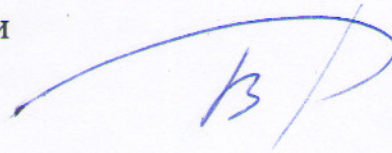
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 7 777 субъектов деятельности в сфере промышленности, в том числе научно-производственные центры, юридические лица, индивидуальные предприниматели (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность в сфере производства медицинских изделий, лекарственных средств, медицинских технологий, предоставляющим услуги организациям, осуществляющим деятельность в сфере разработки и производства медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, зарегистрированные на территории Новосибирской области. (Источник: Федеральная служба государственной статистики. Форма f-09-1). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 7 777 субъектов деятельности в сфере промышленности (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

И.о. министра промышленности, торговли  
и развития предпринимательства  
Новосибирской области



В.В. Васильев

« 01 » 09 2021 г.