



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» июля 2017 г.

№ 2-Э

**об экспертизе приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 06.10.2016 № 189 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области»**

В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого Постановлением Правительства Новосибирской области от 15 июля 2014 года № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2017 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) проведена экспертиза приказа от 6 октября 2016 года № 189 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области» (далее – Приказ, Порядок соответственно). Разработчиком Приказа является министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

#### **1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в

межмуниципальном и пригородном сообщении, и осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Возложенные на субъекты Российской Федерации функции подкреплены базовым отраслевым федеральным законодательным актом. С 14 июля 2015 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), который устанавливает правовые основы создания единого на всей территории Российской Федерации рынка услуг по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам.

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, вышеуказанного федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. При этом отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные указанными нормативными правовыми актами, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 220-ФЗ регулирует правоотношения, возникающие при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по следующим видам маршрутов:

- межрегиональным;
- муниципальным;
- межмуниципальным;
- смежным межрегиональным.

Перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок осуществляются по нерегулируемым («свободным») тарифам на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты межрегионального маршрута, выданных в установленном порядке уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В отношении муниципальных, межмуниципальных, смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок уполномоченными органами субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления могут устанавливаться маршруты как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом либо иным

государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По нерегулируемым тарифам перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаёт либо уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (по отношению к межмуниципальным и смежным межрегиональным маршрутам), либо орган местного самоуправления (по отношению к муниципальным маршрутам) по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом № 220-ФЗ предусмотрено закрепление законом субъекта Российской Федерации следующего полномочия: проведение открытых конкурсов на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

В развитие положений вышеуказанного федерального закона был принят закон Новосибирской области от 5 мая 2016 года № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 55-ОЗ). Согласно статье 3 Закона НСО № 55-ОЗ к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган), относится, в том числе, проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Согласно Положению о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утверждённому постановлением Правительства Новосибирской области от 19 октября 2015 года № 382-п, таким уполномоченным органом является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

Таким образом, Минтранс НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Порядок регламентирует процедуру и условия проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области (далее – конкурс), проводимого в целях выявления и привлечения к перевозочной деятельности перевозчиков, способных обеспечить удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках.

Для проведения конкурса создаётся конкурсная комиссия (далее также – комиссия). Комиссия в соответствии с требованиями Порядка разрабатывает и размещает на официальном сайте Минтранса НСО (далее – Официальный сайт) конкурсную документацию, извещение, осуществляет непосредственное

проведение конкурса, подводит его итоги, оформляет необходимые протоколы.

Участники конкурса (далее – претенденты) для участия в нём подают на рассмотрение комиссии заявки с документами (копиями), предусмотренными Порядком. После окончания срока подачи заявок комиссия осуществляет непосредственное проведение конкурса в два этапа. На первом этапе конкурса происходит вскрытие конвертов с заявками, проверка соответствия претендентов требованиям, установленным статьёй 23 Федерального закона № 220-ФЗ, и принимается решение о допуске (не допуске) претендента до дальнейшего участия в конкурсе. На втором этапе производится анализ сравнительных характеристик, указанных участниками конкурса, по критериям, установленным конкурсной документацией. Оценка и сопоставление заявок проводится комиссией в соответствии со шкалой для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 20 сентября 2016 года № 286-п).

Победителем конкурса становится тот претендент, чья заявка получила высшую оценку либо, если таких заявок две и более, победителем признаётся претендент, подавший заявку раньше остальных претендентов.

Действие рассматриваемого акта распространяется на следующие группы субъектов предпринимательской деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, подавшие заявки на участие в конкурсе.

По результатам конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса.

В целях более детального проведения экспертизы Министерство считает необходимым сравнить Порядок с актом, действовавшим до его утверждения. До вступления в силу Приказа, рассматриваемые правоотношения регулировались Положением о конкурсе на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области, утверждённым приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 18 октября 2013 года № 196 (далее – Положение). Результаты сравнительного анализа изложены в следующей таблице.

<b>№ п/п</b>	<b>Содержание положения акта</b>	<b>Положение</b>	<b>Порядок</b>
1	Понятия и сокращения	Понятие «автобус»	Исключено
2	Кто может/не может быть участником конкурса	Имеется закрытый перечень	Отсылка к Федеральному закону № 220-ФЗ
3	Минимальное число членов комиссии	Девять	Семь
4	Полномочия комиссии, в том числе	«определяет единые критерии оценки заявок на участие в	Исключено

		конкурсе»	
		<p>Комиссия вправе привлекать для изучения и оценки документов специалистов - консультантов и экспертов, а также потребовать от участников конкурса разъяснения по поданным документам.</p> <p>Для проверки наличия у претендентов на участие в конкурсе площадей для стоянки заявленных автобусов комиссия вправе организовать выездную проверку с составлением акта</p>	Исключено
5	Различные варианты конкурсной документации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- по маршрутам;</li> <li>- по лотам;</li> <li>- смешанный вариант</li> </ul>	Деление на варианты отсутствует
6	Конкурсная документация должна содержать в числе прочего	Квалификационные требования к участникам конкурса, установленные организатором конкурса	Исключено
7	Документы, включаемые в состав заявки, в том числе	<ul style="list-style-type: none"> <li>- копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица), копию свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;</li> <li>- документы, подтверждающие возможность соискателя обеспечить техническое обслуживание и ремонт подвижного состава (наличие собственной или арендованной базы для производства технического обслуживания и ремонта);</li> <li>- документы, подтверждающие возможность проведения предрейсового медицинского контроля за состоянием здоровья водителей (наличие в штате работника, имеющего соответствующие навыки и образование для проведения медицинского контроля или договоры об оказании услуг по проведению предрейсового медицинского осмотра, что подтверждается наличием соответствующей лицензии);</li> <li>- сведения о численности и квалификации водительского состава и специалистов по обеспечению безопасности движения (Ф.И.О.,</li> </ul>	Исключены из перечня (добавлено требование к сроку выписок из ЕГЮЛ и ЕГРИП, указаны документы необходимые в составе заявки, если таковая подаётся участниками договора простого товарищества)

		№ водительского удостоверения, Ф.И.О., должность, специальность, с приложением копий документов подтверждающих их квалификацию); - сведения о площадях для стоянки транспортных средств; - другие документы, в том числе подтверждающие квалификационные требования к участникам конкурса, если требования по их наличию установлены в Конкурсной документации.	
8	Требование к форме журнала регистрации заявок	Отсутствовало	Имеется
9	Положение о выдаче расписки при приеме заявки	Отсутствовало	Имеется
10	Содержание первого этапа конкурса	Первый этап состоит в проверке соответствия претендентов по группе критериев, которые позволяют оценить участника конкурса по требованиям, предъявляемым к претендентам в соответствии с действующими законодательными и иными нормативными актами, указанных в пункте 5 Положения.	Первый этап состоит в проверке соответствия претендентов требованиям, установленным статьёй 23 Федерального закона № 220-ФЗ.
11	Элементы первого этапа	Выезд членов комиссии к претендентам для проверки площадей для стоянок	Не предусмотрен
12	Возможность определения «группы победителей»	Предусматривалась	Не предусмотрено
13	Право приостановить проведение конкурса	Предусматривалось	Не предусмотрено
14	Право прекращения конкурса в любое время	Предусматривалось	Не предусмотрено
15	Возможность заключения договора с участником, занявшим второе место	Предусматривалась	Не предусмотрена
16	Итог конкурса	Заключение с победителем в течение 30 дней с момента подписания протокола оценки и сопоставления заявок договора об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения автомобильным транспортом	Выдача победителю в течение 10 рабочих дней с момента размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок (при этом заключение договора

			предусматривается пунктом 13 Порядка)
--	--	--	---------------------------------------

По итогам проведённого анализа Министерство пришло к выводу о том, что Порядок менее обременителен для предпринимателей, чем Положение, так например перечень документов (копий), подаваемых вместе с заявкой, был значительно сокращён Порядком в сравнении с актом, ему предшествующим. Кроме того, невключение в Порядок таких, например пунктов как пункт, предусматривающий выезды членов комиссии к претендентам, свидетельствует о некотором снижении расходования бюджетных средств при проведении конкурса.

## **2. Информация о проведённых публичных консультациях**

Публичные консультации проводились в период со 2 марта 2017 года по 5 апреля 2017 года. Уведомление о проведении экспертизы Приказа, опросный лист и Приказ были размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.nso.ru/page/19370>, а также в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9520d1d2-bace-4ee5-ab20-fc91937069ff>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Управлению пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска;
- администрации Барабинского района Новосибирской области;
- администрации Венгеровского района Новосибирской области;
- администрации города Искитима Новосибирской области;
- администрации Здвинского района Новосибирской области;
- администрации Искитимского района Новосибирской области;
- администрации Карасукского района Новосибирской области;
- администрации Колыванского района Новосибирской области;
- администрации Коченевского района Новосибирской области;
- администрации Краснозерского района Новосибирской области;
- администрации Купинского района Новосибирской области;
- администрации Кыштовского района Новосибирской области;
- администрации Маслянинского района Новосибирской области;
- администрации Ордынского района Новосибирской области;
- администрации Северного района Новосибирской области;
- администрации Татарского района Новосибирской области;
- администрации Тогучинского района Новосибирской области;
- администрации Черепановского района Новосибирской области;
- администрации Чистоозерного района Новосибирской области;
- муниципальному унитарному предприятию «Гарант-Авто»;
- муниципальному унитарному предприятию «Пассажирское автотранспортное предприятие»;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации «Опора России»;

- индивидуальному предпринимателю Труновой О.Д.;

- индивидуальному предпринимателю Сандомирской А.Ю.;

- Минтранс НСО.

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили замечания и предложения от:

- Управления пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска;

- администрации Карасукского района Новосибирской области;

- Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации «Опора России» (далее также – НОО «Опора России»);

- индивидуального предпринимателя Сандомирской А.Ю.

От остальных участников публичных консультаций поступили письма об отсутствии замечаний и предложений. Свод замечаний и предложений участников публичных консультаций по Порядку содержится в следующей таблице.

замечания	предложения
<b><i>1. Управление пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска</i></b>	
<p>Порядком установлен неполный перечень документов, которые необходимо представить претенденту в составе заявки (например – справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, полученную в инспекции Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности (далее – справка из ИФНС). Из содержания Порядка неясно, кто предоставляет справку из ИФНС, проверяются ли эти сведения в порядке межведомственного запроса.</p> <p>В случае, если претендентом не предоставляется справка из ИФНС и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), принятие решения комиссией о допуске (не допуске) претендента на стадии вскрытия конвертов представляется невозможным.</p>	
<p>Не урегулирован порядок направления и получения разъяснений конкурсной документации, публикации их на Официальном сайте.</p>	
<p>Не разъяснено, что претендент вправе подать только одну заявку в отношении одного лота. Не указаны последствия нарушения этого правила.</p>	

Не перечислены основания для выбытия из конкурса на втором этапе.	
Не отражена возможность участия претендентов в заседаниях комиссии.	
Не отражена возможность ведения аудио-видеозаписи заседаний комиссии.	
Требование, содержащееся в третьем абзаце пункта 16 Порядка: о представлении документа, подтверждающего право подписи для руководителя организации является избыточным, так как эти сведения подтверждаются выпиской из ЕГРЮЛ.	
Абзац девятый пункта 15 Порядка противоречит абзацам с третьего по пятый указанного пункта: невозможно сделать однозначный вывод, предоставление выписки из ЕГРЮЛ является правом или обязанностью претендента.	
Использование унифицированных форм позволяет не допускать претендентами ошибок при составлении заявок, при допущении которых им может быть отказано в допуске к участию в конкурсе.	<p>Утвердить в виде приложений к Порядку следующие типовые формы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- конкурсной документации;</li> <li>- конкурсной заявки;</li> <li>- описи документов, прилагаемых к заявке;</li> <li>- конкурсного предложения претендента;</li> </ul> <p>а также иные формы.</p>
<b>2. Администрация Карасукского района Новосибирской области</b>	
	<p>В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен. Реестр лицензий на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, размещён на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. В связи с чем, копия данной лицензии может быть исключена из перечня документов, предоставляемых претендентом к заявке на участие в конкурсе в обязательном порядке, данные сведения могут быть получены</p>

	<p>организатором конкурса самостоятельно.</p> <p>Рассмотреть возможность направления заявок на участие в конкурсе в электронном виде с помощью регионального портала «Электронное правительство» (<a href="https://54.gosuslugi.ru/pgu/">https://54.gosuslugi.ru/pgu/</a>), через ГАУ НСО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», по аналогии с процедурой подачи заявок в конкурсах на оказание финансовой поддержки в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы», проводимых Министерством промышленности, торговли и развития Новосибирской области.</p>
<b>3. НОО «Опора России»</b>	
<p>Пунктом 15 Порядка предусмотрено, что для участия в конкурсе претенденты представляют в комиссию, в том числе следующие документы: выписку из ЕГРЮЛ, полученную не позднее 1 месяца на момент подачи заявки; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) - для индивидуальных предпринимателей, полученную не позднее 1 месяца на момент подачи заявки.</p> <p>Между тем, сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, носят общедоступный характер, и установление для претендента обязанности получать выписку, подтверждающую и без того общедоступные сведения, не только возлагает на него дополнительные финансовые обязательства (в части расходов по уплате государственной пошлины, в том числе при участии в нескольких лотах), но и расходует временные ресурсы, необоснованно создаёт дополнительный административный барьер, затрудняя реализацию права на участие в открытом конкурсе.</p>	<p>Целесообразно предусмотреть возможность предоставления вместе с письменной заявкой распечатанную на бумажном носителе выписку из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, сформированную с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещённого на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <a href="http://service.nalog.ru/vyp">http://service.nalog.ru/vyp</a>, и полученную в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.</p> <p>В качестве варианта дополнительного удостоверения сведений, содержащихся в выписке, можно предусмотреть проставление претендентом записи «Копия верна», с заверением претендента и подписью руководителя или уполномоченного представителя претендента.</p>
<p>В силу положений части 9 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ), у органов публичной власти есть право на самостоятельное получение данных из ЕГРЮЛ в отношении</p>	

<p>интересующих их юридических лиц, что также предусмотрено конкурсной документацией.</p>	
<p>Согласно абзацу третьему пункта 16 Порядка от имени юридического лица заявку подписывает руководитель организации с представлением документа, подтверждающего право подписи.</p> <p>Представляется, что формулировка «документа, подтверждающего право подписи», носит неоднозначный характер и позволяет за счёт её расширительного толкования необоснованно отказать претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе.</p> <p>Так, если указанным документом является не решение единственного участника, а протокол общего собрания, подписанный несколькими участниками, то предоставление подлинника данного документа может быть затруднительно, в то время как предоставление копии указанного документа может быть расценено как нарушение условий конкурсной документации (должен быть представлен подлинник).</p> <p>Более того, в ЕГРЮЛ, выписка из которого предоставляется в составе конкурсной заявки, согласно подпункту «л» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ уже содержатся фамилия, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика при его наличии.</p> <p>Таким образом, требование о предоставлении документа, подтверждающего право подписи, в этой связи также носит дублирующий характер по отношению к сведениям, содержащимся в прилагаемой выписке из ЕГРЮЛ.</p>	
<p>Согласно абзацу второму пункта 23 Порядка, в протоколе заседания комиссии указываются претенденты, допущенные и не допущенные к участию в конкурсе, с указанием причины отказа в допуске к участию в конкурсе.</p> <p>Между тем, сложившаяся практика показывает, что в случае инициирования</p>	<p>Целесообразно в абзаце втором пункта 23 Порядка слова «причины» заменить словами «исчерпывающего перечня причин».</p>

<p>недопущенным к проведению открытого конкурса претендентом судебного спора, в ходе судебного заседания зачастую выясняется, что указанные в протоколе заседания комиссии причины отказа в допуске к участию в конкурсе не носят исчерпывающий характер, то есть, иными словами, в обоснование правовой позиции комиссии указываются дополнительные доводы и причины, которые не были изначально указаны в оспариваемом протоколе заседания комиссии, поскольку, якобы, каждая из причин сама по себе являлась достаточным основанием для отказа в допуске.</p>	
<p>Представляется, что отсутствие в Порядке возможности представителю, действующему на основании выданной в установленном порядке доверенности, подписывать заявку от имени претендента - юридического лица, существенно ограничивает свободу хозяйственной и предпринимательской деятельности претендента.</p>	<p>В абзаце третьем пункта 16 Порядка после слов «руководитель организации» добавить слова «либо представитель».</p>
<p><b>4. ИП Сандомирская А.Ю.</b></p>	
<p>Неясно, обязательно ли предоставление на бумажном носителе выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП).</p>	
<p>Не предусмотрен порядок внесения изменений в извещение о проведении конкурса и не указан срок, в течение которого, (с даты принятия такого решения), эти изменения размещаются в информационной сети на официальном сайте организатора конкурса</p>	<p>Пункт 12 Порядка дополнить положением о порядке внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса и указать срок, в течение которого эти изменения размещаются на официальном сайте организатора конкурса.</p>
<p>Не предусмотрена процедура направления запроса о разъяснении положений конкурсной документации участником конкурса.</p>	<p>Пункт 13 Порядка дополнить абзацами следующего содержания:          «Любой участник открытого конкурса вправе направить организатору конкурса в письменной форме запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса, организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации.          В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены организатором конкурса в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от</p>

	<p>которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять её суть.».</p>
<p>Статьёй 23 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень документов, которые должен предоставить претендент. Пункт 15 Порядка содержит как избыточные требования, так и необоснованно не включает в себя установленные требования указанным законом, а именно:</p> <p>Избыточное требование: предоставление выписок из ЕГРЮЛ (ЕГРИП).</p> <p>Отсутствуют требования о предоставлении претендентами документов в соответствии со статьёй 23 Федерального закона № 220-ФЗ подтверждающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- непроведение ликвидации участника открытого конкурса, а также отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса и об открытии конкурсного производства;</li> <li>- отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчётный период.</li> </ul>	<p>Изложить пункт 15 Порядка в следующей редакции:</p> <p>«15. Для участия в конкурсе претенденты представляют в комиссию следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявку на участие в конкурсе с указанием наименования юридического лица (организационно-правовой формы, фамилии, имени, отчества (при наличии) руководителя организации), фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, его места жительства, участников договора простого товарищества с указанием наименования юридического лица, индивидуального предпринимателя (организационно-правовой формы, фамилии, имени, отчества (при наличии) руководителя организации в отношении каждого участника товарищества);</li> <li>- копию договора простого товарищества, если заявку подают участники договора простого товарищества;</li> <li>- копию лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (для участников договора простого товарищества копии лицензий представляются в отношении каждого из участников товарищества);</li> <li>- копии документов, подтверждающих наличие у претендента на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдаётся свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определённые конкурсной документацией;</li> <li>- информационную справку о непроведении ликвидации участника открытого конкурса – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого</li> </ul>

	<p>конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства в свободной форме за подписью уполномоченного лица;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- справки, подтверждающие отсутствие у участника конкурса – юридического лица, индивидуального предпринимателя или каждого участника простого товарищества – задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчётный период, выданные территориальными отделениями ИФНС России и ФСС России.</li> </ul> <p>Претенденты на участие в конкурсе несут ответственность за достоверность представленной информации в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Дополнить пункт 26 Порядка новым абзацем следующего содержания:</p> <p>«Организатор конкурса самостоятельно по межведомственному запросу в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрашивает в отношении претендентов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выписку из ЕГРЮЛ – для юридических лиц;</li> <li>- выписку из ЕГРИП - для индивидуальных предпринимателей;</li> <li>- выписку из ЕГРЮЛ – для юридических лиц, выписку из ЕГРИП - для индивидуальных предпринимателей в отношении каждого участника договора простого товарищества.». </li></ul>
<p>Абзац второй пункта 16 Порядка содержит избыточное требование: обязанность лица, подающего заявку непосредственно секретарю конкурсной комиссии, предоставлять документы, подтверждающие право представлять интересы претендента, и документ, удостоверяющий личность такого лица. Альтернативная возможность подачи заявки – по почте, не предполагает необходимость подтверждения личности и чьих либо полномочий. При этом, при непосредственной подаче заявки, она находится в запечатанном конверте и на этапе подачи невозможно достоверно установить, какой именно участник подаёт заявку.</p>	<p>Исключить абзац второй пункта 16 Порядка, либо изложить его в новой редакции.</p>

<p>В соответствии с абзацем третьим пункта 16 Порядка заявку на участие в конкурсе подписывает только руководитель юридического лица, предоставляя при этом документ, подтверждающий право подписи, что ограничивает право предпринимателей подписывать документы иными уполномоченными лицами, действующими например, на основании соответствующей доверенности.</p> <p>Руководитель действует без доверенности и обладает правом подписи на основании Устава. При этом, указанная информация уже содержится в выписке из ЕГРЮЛ.</p> <p>Таким образом, на юридических лиц возложена дополнительная обязанность предоставлять копию устава, что противоречит требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и пункта 15 Порядка.</p>	
<p>В пункте 18 Порядка недостаточно чётко прописана процедура отзыва поданной заявки участником конкурса.</p>	<p>Пункт 18 Порядка дополнить следующим положением:  «Участник конкурса или его уполномоченное лицо вправе в любое время до истечения срока приёма заявок на участие в конкурсе, указанном в извещении, отозвать или изменить заявку на участие в конкурсе, письменно уведомив об этом конкурсную комиссию. Изменения к заявке оформляются и подаются путём отзыва предыдущей заявки и представления новой заявки в соответствии с конкурсной документацией. Новая заявка подаётся с соблюдением требований к оформлению и подаче документов, установленных пунктом 15 настоящего Порядка. Датой и временем подачи заявки при изменении или отзыве заявки считается дата подачи новой заявки.».</p>
<p>Пунктом 22 Порядка не предусмотрено право участника конкурса (его представителя) присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками и право осуществлять аудио/видеозапись такой процедуры.</p>	<p>Пункт 22 Порядка дополнить абзацем следующего содержания:  «Участник конкурса или уполномоченное лицо участника конкурса, присутствующие при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио/видеозапись вскрытия таких конвертов.».</p>

<p>Федеральным законом № 220-ФЗ и Порядком не предусмотрено проведение конкурса с разбивкой на лоты.</p>	<p>Исключить из второго абзаца пункта 23 Порядка слова: «или номер лота».</p>
	<p>В третьем абзаце 3 пункта 23 Порядка сократить срок размещения протокола вскрытия конвертов на официальном сайте с 3-х рабочих дней до 1 рабочего дня.</p>
<p>Порядком не предусмотрен перечень случаев отклонения заявок участников конкурса.</p>	<p>Дополнить пункт 22 Порядка указанным перечнем.</p>
<p>Пункт 28 Порядка содержит словосочетание «основные выходы и резервные», при этом, Федеральным законом № 220-ФЗ, Законом НСО № 55-ОЗ и Порядком не раскрывается содержание указанных терминов «основные выходы и резервные». Свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных в соответствии с нормами федерального законодательства не содержат государственных номеров и наименования транспортных средств.</p> <p>Количество выданных карт маршрута не может превышать количества, предусмотренного реестром маршрутов. Любое транспортное средство, работающее на маршруте с картой маршрута, и соответствующее установленным требованиям, признается имеющим на это право.</p> <p>Разделение машин на основные и резервные, а тем более выходов (как следует из пункта 28 Порядка) – не предусмотрено указанными выше нормативными правовыми актами. Более того, наличие карт маршрута в количестве большем, чем предусмотрено реестром, позволит недобросовестным перевозчикам выпускать на линию и так называемые основные, и резервные, что недопустимо, однако привлечь к ответственности за это будет невозможно, поскольку у всех машин будут на руках карты маршрута.</p>	<p>Исключить из пункта 28 Порядка слова: «(основные выходы и резервные)».</p>
	<p>Дополнить пункт 28 Порядка новыми абзацами следующего содержания:</p>

	<p>«Участник открытого конкурса вправе направить запрос организатору конкурса о разъяснении результатов конкурса. Запрос регистрируется в день его поступления организатором конкурса. Организатор конкурса в течение 3-х рабочих дней со дня регистрации запроса обязан представить участнику конкурса соответствующие разъяснения.</p> <p>Датой проведения конкурса является дата подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.».</p>
<p>В пункте 30 Порядка не указано, в какой форме и за чьей подписью будут оформляться изменения в протоколы оформляемые комиссией (протоколы комиссии). В рамках действующего законодательства все изменения должны вноситься в той же форме, что и первоначальный документ, следовательно – не единолично председателем или его заместителем, а путём подписания соответствующего протокола членами комиссии.</p>	<p>Дополнить пункт 28 Порядка положениями, регламентирующими форму и способ принятия уточнений и изменений в протоколы комиссии.</p>
<p>Пунктом 33 Порядка предусмотрена возможность обжалования действий (бездействий) конкурсной комиссии, при этом неясен порядок действий Минтранса НСО в период рассмотрения дела в суде.</p>	<p>Дополнить пункт 33 Порядка соответствующими положениями.</p>
<p>Порядком не определён срок, в течение которого победитель конкурса обязан начать перевозки по маршруту.</p>	<p>Дополнить Порядок пунктом следующего содержания:</p> <p>«Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса.».</p>
<p>В Порядке не урегулирован порядок обжалования результатов конкурса.</p>	<p>Дополнить Порядок пунктом следующего содержания:</p> <p>«Результаты конкурса могут быть обжалованы в судебном порядке.</p> <p>В случае признания судом результатов конкурса недействительными повторный конкурс проводится в срок не позднее трёх месяцев с даты вступления в силу решения суда.».</p>

<p>В Порядке и приложениях к нему отсутствуют следующие типовые формы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- описание маршрутов;</li> <li>- маршрутное задание;</li> <li>- расписание;</li> <li>- запрос на разъяснение положений конкурсной документации;</li> <li>- конкурсная заявка;</li> <li>- сведения об участнике конкурса;</li> <li>- конкурсное предложение по каждому критерию;</li> <li>- расчёт среднего количества транспортных средств, имевшихся в распоряжении претендента в течение года предшествующего дате проведения открытого конкурса;</li> <li>- свидетельство и карты маршрута.</li> </ul>	<p>Дополнить Порядок следующими типовыми формами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- описание маршрутов;</li> <li>- маршрутное задание;</li> <li>- расписание;</li> <li>- запрос на разъяснение положений конкурсной документации;</li> <li>- конкурсная заявка;</li> <li>- сведения об участнике конкурса;</li> <li>- конкурсное предложение по каждому критерию;</li> <li>- расчёт среднего количества транспортных средств, имевшихся в распоряжении претендента в течение года предшествующего дате проведения открытого конкурса;</li> <li>- свидетельство и карта маршрута.</li> </ul>
---	--

Таким образом, от четырёх участников публичных консультаций поступило 30 замечаний и 22 предложения.

Министерство считает целесообразным изложить свою позицию по некоторым замечаниям в данном разделе, а также в разделе 3 настоящего заключения.

Управление пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска сформулировало замечание, что Порядком установлен *неполный перечень* документов, которые необходимо представить претенденту в составе заявки для подтверждения его соответствия требованиям, установленным ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ. Аналогичное замечание сделано ИП Сандомирской А.Ю.

Министерство считает возможным согласиться с замечанием. Например, отсутствие справки из ИФНС в перечне документов, представляемых претендентом, сделает невозможным принятие комиссией решение о допуске (недопуске) претендента к участию в конкурсе, поскольку будет неясно, соответствует ли он требованию вышеуказанного федерального закона. При этом Министерство обращает внимание на возможность получения Минтрансом НСО части документов из числа предоставляемых претендентом в рамках межведомственного запроса. Кроме того, необходимо отметить, что согласно статье 24 Федерального закона № 220-ФЗ *состав заявки устанавливается организатором конкурса*. Таким образом, в конкурсной документации должен содержаться полный перечень документов, подаваемых претендентом в составе заявки (предоставляемых для подтверждения соответствия претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и для подтверждения сведений, позволяющих осуществить оценку и сопоставление заявок).

Также Управление пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска указало, что в Порядке не перечислены основания для выбытия претендентов из конкурса на втором этапе. Министерство считает замечание обоснованным, так

как на практике может возникнуть ситуация, когда претендент будет допущен к участию в конкурсе, однако в дальнейшем выяснится, что им были поданы недостоверные (ложные) сведения. В таком случае заявка не должна рассматриваться и оцениваться комиссией наравне с заявками добросовестных участников.

Министерство считает необоснованным предложение двух участников публичных консультаций: Управления пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска и ИП Сандомирской А.Ю. об утверждении разработчиком типовых форм (конкурсной документации, конкурсной заявки и т.п.), в виде приложения к Порядку на основании следующего. Федеральное законодательство и нормативные правовые акты Новосибирской области не содержат положений об обязательности утверждения типовых форм. Кроме того, на практике может возникнуть ситуация, когда, с учётом особенностей очередного конкурса, необходимо будет срочно внести изменения в какой-либо типовой документ, однако, процедура внесения изменений в нормативный правовой акт может занять значительный промежуток времени.

Министерство также не поддерживает замечания ИП Сандомирской А.Ю. об отсутствии указаний в Порядке на сроки обжалования результатов конкурса и на то, какие действия будут осуществляться Минтрансом НСО, в случае такого обжалования, поскольку сроки обжалования установлены Кодексом административного судопроизводства РФ и Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Считаем возможным согласиться с замечанием НОО «Опора России» и ИП Сандомирской А.Ю. о том, что Порядком не предусмотрена возможность подписания заявки представителем организации, уполномоченным на совершение такого действия.

### **3. Выводы по результатам экспертизы**

В результате проведённого анализа проекта Порядка, Министерство выявило ряд положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую деятельность:

- согласно пункту 13 Порядка предметом конкурса является описание маршрута и количество подвижного состава (количество выходов), выставляемого на конкурс. В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Таким образом, пункт 13 Порядка в части определения предмета конкурса противоречит статье 21 Федерального закона № 220-ФЗ;

- пункт 28 Порядка содержит словосочетание «основные выходы и резервные», содержание которого неясно. Кроме того, Федеральный закон № 220-ФЗ и Закон НСО № 55-ОЗ не предусматривают разделение транспортных

средств на основные и резервные (аналогичное замечание сделал участник публичных консультаций ИП Сандомирская А.Ю.);

- в пункте 15 Порядка имеется внутреннее противоречие. С одной стороны, претенденты *обязаны* предоставлять документы, перечисленные в абзацах с третьего по пятый указанного пункта. С другой стороны, согласно девятому абзацу пункта 15 Порядка претенденты *вправе* предоставлять эти документы по собственной инициативе (аналогичные замечания сделаны Управлением пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска и ИП Сандомирской А.Ю.). Участники публичных консультаций также указали, что предоставление оригиналов выписок из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) повлечёт дополнительные расходы претендентов (уплата государственной пошлины). При этом в настоящее время функционирует система получения таких выписок посредством интернет-сервиса <http://service.nalog.ru/vyp>, кроме того Порядком уже предусмотрена возможность получения таких выписок Минтрансом НСО в рамках межведомственного обмена (аналогичное замечание сделано НОО «Опора России»).

- Министерство считает возможным согласиться с позицией Администрации Карасукского района Новосибирской области об исключении копии лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек из пункта 15 Порядка. Сведения о таких лицензиях содержатся в соответствующем реестре, размещённом на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, поэтому могут быть получены организатором конкурса;<sup>1</sup>

- согласно пунктам 22, 23 Порядка на первом заседании комиссии вскрываются конверты с заявками, и принимается решение о допуске претендентов к участию в конкурсе. По результатам вскрытия конвертов с заявками и проверки соответствия претендентов требованиям, комиссией оформляется протокол заседания комиссии. При этом не регламентированы следующие возможные ситуации:

- 1) отсутствие заявки в конверте;
- 2) наличие двух заявок одного или нескольких претендентов в одном конверте;
- 3) установление факта подачи одним претендентом двух и более заявок в отношении одного маршрута, при условии, что поданные ранее заявки таким претендентом не были отозваны.

Аналогичное замечание сделано Управлением пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска.

Кроме того, согласно пункту 23 Порядка в протоколе заседания комиссии указываются, в числе прочего, юридический адрес претендента. При этом неизвестно, что должно быть указано, если претендентом будет индивидуальный предприниматель;

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (реестр лицензий): <http://rostransnadzor.ru/wp-content/uploads/2016/12/Reest-lic.-17.04.17.xls>

- пунктом 26 Порядка предусмотрено, что комиссия запрашивает информацию о количестве дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников «в течение года, предшествующего дате проведения конкурса». При этом неясно, какую конкретно дату предлагается считать датой проведения конкурса;

- пунктами 31, 32 Порядка предусмотрены два случая, когда конкурс признается несостоявшимся:

1) подана одна заявка на участие в конкурсе и эта заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации;

2) по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки или по результатам рассмотрения заявок все заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации.

Неясно, будет ли признан конкурс несостоявшимся, если было подано несколько заявок, но только одна из них была признана соответствующей требованиям конкурсной документации;

- Порядком не предусмотрена возможность обращения претендентов за разъяснениями положений конкурсной документации (на это также обратили внимание участники публичных консультаций - Управление пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска и ИП Сандомирская А.Ю.);

- относительно формы журнала регистрации, прилагаемой к Порядку, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 28 Порядка в случае, если нескольким заявкам на участие в конкурсе присвоен первый номер, победителем конкурса признается тот участник конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку. Считаем необходимым уточнить наименование графы «Дата поступления заявки» журнала регистрации, изложив её в следующей редакции: «Дата и время поступления заявки»;

Кроме того, у Министерства есть замечания редакционного характера по Порядку:

- первый абзац преамбулы Порядка содержит следующую формулировку: «В настоящем *положении* используются»;

- в Порядке использовано сокращение «Претендент» в значении участник конкурса, однако, по тексту используются также термины «претендент на участие в конкурсе» (напр. пункты 8, 23), «участник открытого конкурса» (напр. пункт 4), «участник конкурса» (напр. пункты 6, 24);

- в Порядке использовано сокращение «заявка» в значении пакет документов, заполненный и предоставленный претендентом организатору конкурса, однако по тексту используются также термины «заявка на участие в конкурсе» (напр. пункт 6), «заявка претендента на участие в конкурсе» (напр. пункт 8);

- в пункте 2 Порядка использовано сокращение «конкурс», при этом в пунктах 4, 12 Порядка имеется словосочетание «открытый конкурс»;

- необходимо отметить, что пункты 13,15 Порядка не соотносятся с предыдущими положениями Порядка в следующей части. Согласно пункту 13 конкурсная документация должна содержать, в числе прочего, сведения о месте и сроке приёма *документов* от претендента. В соответствии с пунктом 15 претенденты представляют в комиссию *документы, в том числе и заявку*. При этом, согласно пунктам 6, 8, 12 Порядка претенденты подают *заявку*, представляющую собой *пакет документов*;

- в соответствии с пунктом 14 Порядка заявка представляется, при этом, согласно пункту 16 Порядка, заявки подаются;

- в пункте 15 Порядка указано, что в составе заявки подаётся копия лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. В связи с тем, что наличие и предоставление копии указанного документа является важным требованием, необходимо точно определить его наименование согласно действующему законодательству. В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат виды деятельности, указанные в статье 12 данного закона. В данном случае, наименование деятельности, на которое выдаётся лицензия, изложено в законе следующим образом:

«деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»:



- в пункте 18 Порядка не указано, в течение какого времени заявка может быть отозвана претендентом (аналогичное замечание внесено ИП Сандомирская А.Ю.).

Также считаем целесообразным изложить ряд замечаний по конкурсной документации, подготовленной Минтрансом НСО в рамках Порядка и размещённой на Официальном сайте (далее – Конкурсная документация):<sup>2</sup>

- согласно пункту 1.2 Конкурсной документации *претендент*, допущенный к участию в конкурсе, становится *участником конкурса*. Таким образом, победитель будет выбираться из числа участников, а не претендентов. При этом в соответствии с вышеуказанным положением Конкурсной документации победитель конкурса - это *претендент*, объявленный конкурсной комиссией победителем;

- в соответствии с пунктом 1.2 Конкурсной документации заявка это письменное заявление претендента, представляющее собой пакет документов, заполненных в соответствии с требованиями Конкурсной документации. Согласно пункту 4.4 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе является составной частью заявки на участие в конкурсе. При этом, в соответствии с приложением 1 к Конкурсной документации, указанная выше заявка является отдельным самостоятельным документом. Однако согласно Порядку заявка - это пакет документов, заполненный и предоставленный претендентом организатору конкурса. Таким образом, в вышеуказанных документах отсутствует единообразный подход к используемой терминологии;

- содержание пункта 1.3 Конкурсной документации «Организация проведения, *изменения и отмены конкурса*», не в полном объёме соответствует указанному наименованию. Раздел состоит из трёх пунктов. В первом содержится цель конкурса. Второй содержит информацию о сроках размещения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации на официальном сайте организатора. Третий – положения о праве организатора принять решение о внесении *в извещение* о проведении конкурса. Необходимо отметить, что в Конкурсной документации есть отдельный пункт 7.6, который содержит положения об *отказе* от проведения конкурса. При этом возможность изменения конкурса не урегулирована Порядком, (в пункте 14 Порядка речь идёт об изменении *условий* конкурса, в пункте 12 Порядка об изменении условий извещения);

- согласно подпункту 1.3.2 Конкурсной документации извещение о проведении конкурса, а также конкурсная документация размещаются на официальном сайте организатора конкурса не позднее, чем за тридцать дней *до даты начала его проведения*. При этом, в соответствии с пунктом 1.7 Конкурсной документации, указанное извещение и конкурсная документация размещаются на официальном сайте организатора конкурса не позднее чем за тридцать дней *до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе*;

---

<sup>2</sup> Официальный сайт Минтранса НСО: <http://mintrans.nso.ru/page/576> (согласно Документации на конкурс выставлен межмуниципальный автобусный маршрут № 314 регулярного сообщения).

- второй абзац пункта 1.10 Конкурсной документации содержит основание для отстранения претендента от участия в конкурсе, а именно: «попытки претендентов повлиять на комиссию при рассмотрении заявок». Что именно будет считаться такими попытками, кто именно будет принимать решение об отстранении претендента (организатор или комиссия) – неясно;

- пунктом 13 Порядка предусмотрено, что конкурсная документация, в числе прочего, должна содержать порядок, сроки и место ознакомления с условиями заключения договора. Подобные положения в Конкурсной документации отсутствуют;

- согласно перечню Порядка, претендент представляет в числе прочего копии документов, подтверждающих наличие у претендента транспортных средств *либо* принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств. Статья 23 Федерального закона № 220-ФЗ содержит такое требование к претендентам как наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств... *либо* принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определённые конкурсной документацией.

В соответствии с перечнем Конкурсной документации претендент подаёт *и* копии документов, которые подтверждают наличие у него транспортных средств *и* документ, подтверждающий принятие претендентом на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств. Таким образом, положения Документации не соответствуют Порядку и Федеральному закону № 220-ФЗ;

- согласно подпункту 6.2.1 Конкурсной документации протокол вскрытия конвертов и допуска к участию в конкурсе размещается на официальном сайте организатора конкурса в течение трёх дней с момента его подписания. Поскольку положениями Конкурсной документации не определено, когда именно подписывается указанный протокол, возникает риск затягивания процедуры его подписания;

Кроме того, у Министерства имеются замечания редакционного характера по Конкурсной документации:

- также как и в Порядке, в Конкурсной документации не соблюдено единообразие терминологии, так например, в тексте используются:

1) «Минтранс Новосибирской области», «Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области», «организатор открытого конкурса», «организатор конкурса», «Организатор конкурса»;

2) «претендент», «Претендент», «Претендент, подавший заявку на участие в конкурсе», «Участник размещения заявки», «участник конкурса» (термин использован в значении «претендент» в пунктах 3.1, 3.2 Документации), «Претендент на участие в конкурсе», «претендент участию в конкурсе», «заявитель»;

3) «заявка», «заявка на участие в конкурсе», «конкурсная заявка», «Заявка претендента на участие в конкурсе», «заявка участника»;

4) «Конкурсная документация» (сокращение впервые использовано в разделе 1.1 Конкурсной документации), «конкурсная документация» (сокращение повторно использовано в подпункте 1.3.2 Конкурсной документации), «настоящая конкурсная документация»;

- нумерация подпунктов 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3 не соответствует пункту 1.4 Конкурсной документации;

- нумерация таблицы 1.1 Конкурсной документации не совпадает с нумерацией данной таблицы, указанной в пункте 2.5 Конкурсной документации: 1;

- формулировка понятия «конкурс», использованная в подпункте 10 пункта 4.4 Конкурсной документации и в приложении 9 к Конкурсной документации: «конкурс на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок», не соответствует формулировке, использованной на титульном листе Конкурсной документации и приложении 1 к ней: «конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области»;

- в Конкурсной документации пропущен пункт 4.5 либо не исправлена нумерация структурных единиц после пункта 4.4 Конкурсной документации;

- в соответствии с подпунктом 4.6.3 Конкурсной документации паспортом транспортного средства подтверждаются сведения об экологическом показателе транспортного средства (далее – ПТС). Однако согласно приказу МВД России № 496 от 23 июня 2005 года ПТС содержит сведения об экологическом классе автомобиля;

- согласно пункту 5.3 Конкурсной документации, поданные на конкурс конверты с заявками, регистрируются в журнале регистрации заявок.

- в отличие от Порядка, Конкурсная документация содержит два определения термина «лот»:

1) сформированное организатором конкурса отдельное предложение на организацию пассажирских перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярного сообщения на общее количество выходов (рейсов) транспортных средств каждого маршрута (пункт 1.2);

2) сформированное организатором конкурса отдельное предложение на организацию пассажирских перевозок по одному или по нескольким автобусным маршрутам регулярного сообщения на общее количество выходов автобусов каждого маршрута (пункт 2.3);

- подпункт 3 пункта 3.1 Конкурсной документации содержит следующее требование к претенденту: «непроведение ликвидации участника конкурса», однако в статье 23 Федерального закона № 220-ФЗ, подобное требование адресовано лишь юридическим лицам.

Проведённый анализ показывает, что Конкурсная документация в ряде случаев не соответствует Порядку и Федеральному закону № 220-ФЗ, что свидетельствует о необходимости более детальной регламентации в Порядке требований к конкурсной документации и к процедуре проведения конкурса.

**4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте следующих положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	<p>1. Пунктом 15 Порядка предусмотрено предоставление претендентами выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП. При этом в настоящее время функционирует система получения таких выписок посредством интернет-сервиса <a href="http://service.nalog.ru/vyp">http://service.nalog.ru/vyp</a>, кроме того Порядком предусмотрена возможность получения таких выписок Минтрансом НСО в рамках межведомственного обмена.</p> <p>2. Пунктом 15 Порядка предусмотрено предоставление претендентами копии лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. При этом сведения о такой лицензии содержатся в соответствующем реестре, размещённом на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, в связи с чем, сведения о наличии у претендента такой лицензии могут быть получены организатором конкурса самостоятельно.</p>

2	<p>Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности</p>	Отсутствуют
3	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур</p>	<p>1. Пунктом 26 Порядка предусмотрено, что комиссия запрашивает информацию о количестве дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников «в течение года, предшествующего дате проведения конкурса». Неясно, какую конкретно дату предлагается считать датой проведения конкурса, что может привести к произвольному решению комиссией этого вопроса.</p> <p>2. В соответствии с пунктом 28 Порядка в случае, если несколькими заявкам на участие в конкурсе присвоен первый номер, победителем конкурса признается участник конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку. В журнале регистрации заявок, прилагаемом к Порядку отсутствует графа «Дата и время поступления заявок».</p> <p>3. Пунктами 31, 32 Порядка предусмотрены два случая, когда конкурс признается несостоявшимся:</p> <p>1) подана одна заявка на участие в конкурсе и эта заявка признана</p>

		<p>соответствующей требованиям конкурсной документации;</p> <p>2) по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе все заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации.</p> <p>Порядком не регламентирована ситуация, когда подано несколько заявок, но только одна из них была признана соответствующей требованиям конкурсной документации.</p> <p>4. Порядком не предусмотрена возможность обращения претендентов за разъяснениями положений конкурсной документации.</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	<p>Согласно пунктам 22, 23 Порядка на первом заседании комиссии вскрываются конверты с заявками, и принимается решение о допуске претендентов к участию в конкурсе. По результатам вскрытия конвертов с заявками и проверки соответствия претендентов требованиям, комиссией оформляется протокол заседания комиссии. При этом не регламентированы следующие возможные ситуации:</p> <p>1) отсутствие заявки в конверте;</p> <p>2) наличие двух заявок одного или нескольких претендентов в одном конверте;</p> <p>3) установление факта подачи одним претендентом двух и более заявок в отношении одного маршрута, при условии, что поданные ранее заявки таким претендентом не были отозваны.</p>

**5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В связи с вышеизложенным, Министерство предлагает разработчику акта:

- абзац четвёртый пункта 13 Порядка изложить в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, либо исключить из него слова: «предмет конкурса:»;

- исключить из текста Порядка термин «основные выходы и резервные», ввиду того, что Федеральным законом № 220-ФЗ и Законом НСО № 55-ОЗ не предусмотрено разделение транспортных средств (выходов) на основные и резервные;

- дополнить перечень документов (пункт 15 Порядка), которые необходимо подать претенденту в составе заявки, документами подтверждающими соответствие претендента требованиям, установленным Федеральным законом № 220-ФЗ. При этом исключить из перечня те документы, которые Минтранс НСО может получить в рамках межведомственного запроса (например, документы, указанные в абзацах с третьего по пятый и абзаце седьмом);

- указать в Порядке, что конкурсная документация содержит перечень документов (копий) в составе заявки, которыми подтверждаются сведения, позволяющие осуществить оценку и сопоставление заявок;

- во избежание неопределённости действий конкурсной комиссии во время процедуры вскрытия конвертов регламентировать в Порядке следующие возможные ситуации:

1) отсутствие заявки в конверте;

2) наличие двух заявок одного или нескольких претендентов в одном конверте;

3) установление факта подачи одним претендентом двух и более заявок в отношении одного маршрута, при условии, что поданные ранее заявки таким претендентом не были отозваны;

- исключить из пункта 23 Порядка слово «юридические», либо принять иные меры, направленные на устранение имеющейся неопределённости. Поскольку неизвестно, что должно быть указано, если претендентом будет индивидуальный предприниматель;

- в целях устранения неопределённости уточнить в Порядке, что будет считаться датой проведения конкурса;

- определить в Порядке будет ли конкурс признан несостоявшимся, если было подано несколько заявок, но только одна из них была признана соответствующей требованиям конкурсной документации;

- предусмотреть в Порядке возможность обращения претендентов за разъяснениями положений конкурсной документации;
- уточнить наименование графы «Дата поступления заявки» в журнале регистрации (приложение к Порядку), указать также время поступления заявки;
- предусмотреть в Порядке возможность подписания заявки уполномоченным представителем организации;
- сформулировать в Порядке исчерпывающий перечень оснований для выбытия претендентов из конкурса на втором этапе;
- уточнить в Порядке значение термина «лот»;
- в целях обеспечения прозрачности процедуры проведения конкурса, дополнить Порядок положениями о том, что претенденты вправе присутствовать на заседаниях конкурсной комиссии.

#### **6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения.**

На проект заключения об экспертизе приказа от 6 октября 2016 года № 189 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области» поступило четыре отзыва от:

- администрации Карасукского района Новосибирской области;
- индивидуального предпринимателя Сандомирской А.Ю.;
- Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации «Опора России»;
- Минтранса НСО.

Администрации Карасукского района Новосибирской области указала в своём письме на отсутствие предложений и замечаний по проекту заключения.

Три предложения поступили от индивидуального предпринимателя Сандомирской А.Ю. Было предложено дополнить проект заключения об экспертизе положениями о том, что по результатам конкурса победителю выдаётся не только свидетельство, но и карта маршрута. Министерство обращает внимание, что в соответствии с пунктом 34 Порядка победителю конкурса выдаются указанные выше документы. Кроме того, в абзаце пятом на странице 4 настоящего заключения указано, что по результатам конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса.

ИП Сандомирская А.Ю. также обратила внимание на неопределённость термина «лот», содержащегося в Порядке. Министерство поддерживает это замечание и предлагает разработчику уточнить значение данного термина. Кроме того, было предложено указать в качестве замечания Минтрансу НСО,

что Порядком не предусмотрено право предпринимателей присутствовать на заседаниях конкурсной комиссии. Министерство считает возможным согласиться с предложением, поскольку это позволит обеспечить большую прозрачность проведения конкурсных процедур.

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России» представило одно замечание и два предложения.

Замечание сводится к следующему: включение в перечень документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным Федеральным законом 220-ФЗ, является необоснованным. Министерство не может согласиться с вышеназванным замечанием. В выводах по результатам экспертизы нами предложено дополнить перечень документами, подтверждающими соответствие претендента требованиям, установленным Федеральным законом № 220-ФЗ, исключив из него те документы, которые Минтранс НСО может получить в рамках межведомственного запроса. Формулируя свою позицию Министерство, в том числе, учитывало мнение участников публичных консультаций (ИП Сандомирская, Управление пассажирских перевозок мэрии г. Новосибирска).

Кроме того, НОО «Опора России» указало о неопределённости словосочетания «документы, подтверждающие непроведение ликвидации участника». Министерство не может согласиться с таким замечанием, поскольку указание конкретного документа лишит претендентов альтернативы выбора, что недопустимо. Открытый перечень указанных документов позволит претендентам предоставлять любой документ, подтверждающий непроведение в отношении него ликвидации, в том числе и гарантийное обязательство о непроведении в отношении претендента указанной процедуры.

Предложение НОО «Опора России» о необходимости указания в Порядке сроков обжалования и действий Минтранса НСО, в случае такого обжалования, аналогично по смыслу предложению ИП Сандомирской А.Ю., сделанному в рамках публичных консультаций. По результатам рассмотрения проекта заключения, отзывов на него, Министерство не поддержало данное предложение, поскольку сроки обжалования установлены Кодексом административного судопроизводства РФ и Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Тем самым, по вышеуказанному вопросу, Министерство выразило своё согласие с Минтрансом НСО.

Разработчик был также поддержан Министерством в части отсутствия необходимости разработки типовых форм документов, утверждаемых приказом, поскольку действующее законодательство не содержит положений об обязательности утверждения типовых форм.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О. В. Молчанова