Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – Проект постановления)

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Министерство сельского хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

Министерство экономического развития Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Золотарева Светлана Петровна

Должность: Начальник отдела нормативно-правового обеспечения и финансового аудита управления экономики, анализа деятельности и государственной поддержки АПК

Телефон, адрес электронной почты: (383)223-05-86, zsp@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов Новосибирской области, несбалансированность системы мер государственной поддержки, отсутствие систематизации заявителей, имеющих право на получение субсидии.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Установление механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов Новосибирской области, сбалансированность и оптимизация мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, ведение реестра получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Проектом постановления предлагается: механизм в части предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов; оптимизация мер государственной поддержки; ведение реестра заявителей, имеющих право на получение субсидии в целях недопущения задолженности.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Предлагаемые в проекте постановления нормы регулирования разработаны в соответствии с постановлением Правительство Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 623 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы».

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Приведение порядков предоставления мер государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством РФ (проблема № 1) | Текущее значение индикаторов: отсутствие нормативного правового акта о приведении порядка предоставления мер государственной поддержки в соответствие с действующим законодательством  | Принятие нормативного правового акта «О внесении изменений в Постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» в четвертом квартале 2016 года |
| 2 | Сбалансированность и оптимизация мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, (проблема № 2) | Государственная поддержка по исключаемым направлениям составляет: 13 431,6 тыс.руб. | Выделение субсидий не планируется  |
| 3 | Создание реестра получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области (далее – Реестр) (проблема № 3) | Количество включенных получателей государственной поддержки в реестр: 0 - текущее значение | Количество получателей государственной поддержки, включенных в реестр зависит от количества заявителей  |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг осуществляется в рамках подготовки отчетности по реализации постановления Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Цели соответствуют Государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 2 февраля 2015 г. № 37-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно постановлению Правительство Новосибирской области от 1 февраля 2016 г. № 9-п «О министерстве сельского хозяйства Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

российские и иностранные юридические лица, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы Новосибирской области | 0 | Учетные данные министерства сельского хозяйства Новосибирской области |
| Граждане и юридические лица, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями | Личные подсобные хозяйства – 290 700;Юридические лица – 498 Крестьянские фермерские хозяйства – 3 849 | Учетные данные министерства сельского хозяйства Новосибирской области |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| Группа участников (по пункту 3.1) |
| Соответствие условиям, предусмотренным постановлением Правительство Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 623 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы». | Устанавливается Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов  | Отсутствует |
| Для граждан и юридических лица, признанных сельскохозяйственными товаропроизводителями новые обязанности, ограничения, требования отсутствуют | Отсутствует | Отсутствует |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характервоздействия**(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемыйпорядокреализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сельского хозяйства (Минсельхоз НСО) |
| Рассмотрение документов, предусмотренных Порядком | введение | В соответствии с Порядком | Бюджетные обязательстваустанавливаются на текущий финансовый год в соответствии с государственной программой Новосибирской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы". |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: прямые поступления от вводимых законодательных норм отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: проект постановления вступает в силу с 1 января 2017 года».

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 января 2017 года.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1 | Отсутствие механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов | Недостаточность существующего регулирования, отсутствие мотивации на развитие малого и среднего бизнеса в сельских территориях | Не стимулируется развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов | В настоящее время в Новосибирской области не закреплен порядок предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативовПредлагаемые нормы позволят разработать механизм по предоставлению гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативам, занимающимся заготовкой, хранением, переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции |
| 2 | Совершенствование системы мер государственной поддержки | Субъекты государственной поддержки не осуществляют определенные виды деятельности | Снижение инвестиционной привлекательности | Ряд мер государственной поддержки не востребованы и неэффективны на протяжении всего срока действия Закона Новосибирской области от 08.12.2006 № 61- ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Новосибирской области». Предлагается оптимизировать некоторые меры государственной поддержки в связи с отсутствием потребности |
| 3 | Отсутствие систематизации заявок от заявителей на государственную поддержку сельскохозяйственного производства Новосибирской области | Отрицательные последствия существующего регулирования | Отсутствие учета заявок на получение субсидии в специализированной программе  | В целях недопущения задолженности перед сельхозтоваропроизводителями по документам, принятым от заявителей на предоставление государственной поддержки, заявители включаются в реестр, имеющих право на получение государственной поддержки в порядке очередности. На исключение задолженности неоднократно указывала Контрольно-счетная палата Новосибирской области  |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

 **Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (проблема № 1) | 1 | Разработка механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов | Алтайский край | Постановление администрации Алтайского края от 10.07.2015 № 285 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета средств на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Алтайском крае» |
| Отсутствие механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (проблема № 1) | 2 | Разработка механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов | Красноярский край | Постановление Правительства Красноярского края от 12.01.2016 № 2-п «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским перерабатывающим , сельскохозяйственным потребительским сбытовым кооперативам и потребительским обществам грантов на развитие материально-технической базы…» |
| Отсутствие систематизации заявок от заявителей на государственную поддержку сельскохозяйственного производства Новосибирской области (проблема № 3) | 1 | Ведение реестра получателей государственной поддержки  | Ставропольский край | Постановление Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 № 36-п «Об учете субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края»Приказ министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 17.02.2016 № 47 «О включении в реестр субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края» |
| Отсутствие систематизации заявок от заявителей на государственную поддержку сельскохозяйственного производства Новосибирской области (проблема № 3) | 2 | Ведение реестра получателей государственной поддержки  | Пермский край | Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»Приказ министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 05.04.2013 № СЭД-25-01.-02-46 |
| Отсутствие систематизации заявок от заявителей на государственную поддержку сельскохозяйственного производства Новосибирской области (проблема № 3) | 3 | Ведение реестра получателей государственной поддержки  | Чеченская Республика | Закон Чеченской Республики от 01.07.2011 № 17-РЗ «О государственной поддержке и стимулировании сельскохозяйственного производства в Чеченской Республике» |
|  |  |  |  |  |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствуют.

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют.

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

**IV. Размещение извещения и публичные консультации**

**1. Информация о размещении извещения**

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» было размещено на официальном сайте министерства сельского хозяйства Новосибирской области 28.10.2016 по следующему адресу agro@nso.ru., ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» вкладка «Бизнес – оценка НПА».

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 28.10.2016 по 14.11.2016.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

предложения не поступали.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | Предложений не поступало | - | - |

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)