



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«06» февраля 2017 г.

№ 3

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 02.02.2015 № 37- п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области» от 17.02.2017 № 2, (далее соответственно – Постановление Губернатора НСО №2, Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее - проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик акта, Минсельхоз НСО).

В соответствии с пунктом 4 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится с учетом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, извещение было размещено 28.10.2016 и доступно в сети Интернет по адресу: <http://www.mcx.nso.ru/page/1014?archive=1> (официальный сайт

разработчика акта).

Извещение также было размещено в сети Интернет по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c7360831-8fcb-4d83-8b77-6f0d067128b4> (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 28.10.2016 – 14.11.2016 (16 календарных дней). В данный период предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Разработчиком акта данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 15.12.2016 по 03.01.2017 (20 календарных дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект акта, сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта (далее – материалы) доступны в сети Интернет по следующим адресам: <http://www.mcx.nso.ru/page/1014?archive=1> (официальный сайт разработчика акта) и <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c7360831-8fcb-4d83-8b77-6f0d067128b4> (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»).

О проведении публичных консультаций были извещены:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство экономического развития Новосибирской области;
- министерство юстиции Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 16 раздела III Положения с представлением ссылки на материалы в Министерство разработчик акта извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 9 Положения, в том числе извещает Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области; организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; иные организации. Таким образом, разработчиком акта данное требование не выполнено и не соблюден порядок, предусмотренный разделом III Положения.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Разработчик акта выделил три проблемы, на решение которых направлено предлагаемое регулирование.

Первая проблема, по мнению разработчика акта, заключается в отсутствии на региональном уровне механизма предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Действительно, на момент разработки проекта акта, наличие такого механизма на региональном уровне являлось одним из оснований предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации № 623 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы», далее - постановление Правительства РФ № 623). Однако данное постановление утратило силу с 01.01.2017 в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 30.12.2016 № 1556 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса». Следовательно, данная проблема на момент проведения ОРВ отсутствует.

Требует уточнения и вторая, сформулированная разработчиком акта проблема: «совершенствование системы мер государственной поддержки». По мнению Министерства, таким образом может быть сформулирована цель предлагаемого регулирования. Проблема, вероятно, связана с тем, что государственной программой Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (далее - государственная программа), предусмотрено ряд не востребуемых мер государственной поддержки, исключив которые можно оптимизировать перспективные и необходимые меры государственной поддержки. Это будет способствовать росту производства сельскохозяйственной продукции в регионе.

Третья проблема, обозначенная разработчиком акта, заключается в отсутствии систематизации заявок от заявителей на государственную поддержку сельскохозяйственного производства Новосибирской области. Разработчик акта в сводном отчете указывает, что в целях недопущения задолженности перед сельхозтоваропроизводителями, заявители, имеющие право на получение государственной поддержки (далее - заявители) должны включаться в реестр заявителей, имеющих право на получение субсидий (далее - реестр). Ведение реестра позволит упорядочить информацию о заявителях и организовать их учет. О необходимости ведения реестра получателей

государственной поддержки сельскохозяйственного производства Министерство указало в заключении об экспертизе Закона Новосибирской области от 18.12.2006 № 61-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Новосибирской области» от 20.10.2014 № 1-э.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Целью предлагаемого регулирования является увеличение роста производства сельскохозяйственной продукции в Новосибирской области.

Вводимое регулирование (исключение не востребуемых мер государственной поддержки и оптимизация перспективных и необходимых мер государственной поддержки, а также создание и ведение реестр и др.), в том числе будет способствовать росту сельскохозяйственной продукции. В государственной программе представлены следующие показатели роста индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в % к предыдущему году): в 2017 году - 102,4 %; в 2018 году - 102,4 %; в 2019 году - 102,1 %.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Согласно Закону Новосибирской области от 18.12.2015 № 24-ОЗ «О планировании социально-экономического развития Новосибирской области» и Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (далее – Постановление Правительства НСО № 125-п) изменения в государственную программу утверждаются Правительством Новосибирской области.

В соответствии с п. 32 Постановления Правительства НСО № 125-п, изменения в государственную программу разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном для разработки и утверждения проекта государственной программы.

Проектом акта предлагается внести изменения в следующие приложения к государственной программе:

1) в Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в

Новосибирской области (далее – Положение о порядке предоставления субсидий);

2) в приложение к Положению о порядке предоставления субсидий «Размеры субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и перечень документов для их получения» (далее – Приложение «Размеры субсидий»);

3) в Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (далее - Порядок предоставления государственной поддержки);

4) в приложение к Порядку предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в НСО «Перечень документов, представляемых субъектами государственной поддержки для получения государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета» (далее – Приложение «Перечень документов»).

Также разработчик акта предлагает дополнить государственную программу Порядком предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (далее - Порядок предоставления грантов).

Разработчик акта при разработке Порядка предоставления грантов руководствовался постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, которое утратило силу с 01.01.2017, что отражено в разделе 2 настоящего Заключение.

В остальные вышеуказанные 2 порядка и 2 приложения к порядкам внесены следующие изменения.

Из Положения о порядке предоставления субсидий по причине не востребоваемости ряда мер государственной поддержки, разработчиком акта исключаются следующие меры:

1) государственная поддержка производства льна и конопли;

2) государственная поддержка возмещения части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - К(Ф)Х), включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

3) государственная поддержка организаций, К(Ф)Х и индивидуальных предпринимателей, пострадавших в результате неблагоприятных погодных условий 2014 года, на приобретение семян зерновых и зернобобовых культур;

4) государственная поддержка К(Ф)Х и других малых форм

хозяйствования на проведение землеустроительных работ, оформления права на земельные участки сельскохозяйственного назначения независимо от срока их оформления;

5) государственная поддержка на проведение мероприятий по оформлению сельскохозяйственными товаропроизводителями в собственность бесхозных мелиоративных систем;

6) государственная поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – СПоК) на приобретение основных и оборотных средств для осуществления деятельности;

7) государственная поддержка развития молочного скотоводства в Кыштовском и Северном районах Новосибирской области.

Также вышеперечисленные меры государственной поддержки частично исключаются из остальных трех анализируемых документов. Из Порядка предоставления государственной поддержки исключены третья и пятая мера, из Приложения «Перечень документов» исключены первая, третья и пятая меры. Из Приложения «Размеры субсидий» разработчиком акта также, помимо третьей и пятой выше названных мер государственной поддержки, исключаются следующие меры:

1) государственной поддержки на возмещение затрат К(Ф)Х, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

2) государственной поддержки на проведение мероприятий по оформлению сельскохозяйственными товаропроизводителями в собственность бесхозных мелиоративных систем.

Также в Положении о порядке предоставления субсидий разработчик акта предлагает сократить срок первичного предоставления документов заявителями для установления права на получение ими субсидий на компенсацию части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства с трех лет до одного года (с даты приобретения).

Кроме того, в Положении о порядке предоставления субсидий предложен иной результат рассмотрения документов от заявителей. Так, согласно действующей редакции по результатам рассмотрения документов заявителей Минсельхоз НСО принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в ее предоставлении. Вводимым регулированием предложено вышеуказанному министерству принимать решение о включении (не включении) заявителя в реестр, в том числе по принятым до 01.11.2016 документам от заявителей. Данный реестр формируется в подсистеме «Минсельхоз» государственной информационной системы Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система».

В Приложении «Размеры субсидий» помимо исключения указанных выше мер государственной поддержки, одна из мер изложена в другой редакции. Если в действующей редакции при предоставлении субсидий на социально - инженерное обустройство сельских территорий денежные средства

направлялись, в том числе на финансирование затрат по строительству и ремонту объектов социально-инженерного обустройства сельских территорий, то в предлагаемой редакции – в том числе они будут направляться на компенсацию части понесенных затрат по строительству и ремонту объектов социально-инженерного обустройства сельских территорий.

Размер субсидии по данной мере государственной поддержки предложено рассчитывать в соответствии с перечнем объектов и работ, утвержденным Минсельхозом НСО, в размере 50% от стоимости объекта (но не более 50 % от расчетной стоимости строительства (ремонта) объекта, установленной Минсельхозом НСО) за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

Изменен и перечень представляемых заявителем документов по вышеуказанной мере поддержки. Вместо копий платежных поручений о софинансировании заказчиком строительства объекта либо подтверждающего документа о произведенных взаиморасчетах, заявитель будет представлять копии платежных поручений, подтверждающих оплату заказчиком строительства (ремонта) объекта. Тем самым конкретизируются документы, подтверждающие фактические затраты заявителя.

Аналогичные изменения по составу документов имеют место по шести мерам государственной поддержки, изложенным в Приложении «Размеры субсидий» и в Приложении «Перечень документов».

Также в Приложении «Размеры субсидий» разработчик акта вносит изменения в субъектный состав заявителей, имеющих право на государственную поддержку, осуществляющих сельскохозяйственное производство на приобретение основных и оборотных средств для осуществления деятельности. Из состава возможных получателей субсидии исключены СПоК. Заявителями могут быть только К(Ф)Х, индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство, увеличившие посевные площади по сравнению с предыдущим годом. В действующей редакции содержится требование к субъектам о необходимости вести производственную деятельность не более трех лет с момента регистрации. Разработчик акта так же исключает требование по представлению копий документов, подтверждающих наличие земельных участков в собственности или в долгосрочной аренде.

Необходимость дополнительно анализировать изменения в Порядок предоставления государственной поддержки и в Приложение «Перечень документов» отсутствует, поскольку все изменения по этим документам изложены в данном разделе настоящего Заключение.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов	Отсутствуют

<p>предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	
<p>Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	Отсутствуют
<p>Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому</p>	Отсутствуют
<p>Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области</p>	Отсутствуют
<p>Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области</p>	Отсутствуют

5. Выводы.

При подготовке проекта акта разработчиком не был соблюден порядок проведения публичных консультаций. В соответствии с пунктом 16 раздела III Положения разработчик извещает о начале публичных консультаций, в том числе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области; организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; иные организации. Однако, как следует из

представленных разработчиком акта документов, данное требование не выполнено и не соблюден порядок, предусмотренный разделом III Положения.

Согласно пункту 26 Положения, в случае, если в заключении сделан вывод о том, что разработчиком акта при подготовке проекта акта не соблюден порядок, предусмотренный разделом III Положения, разработчик акта проводит процедуры, предусмотренные разделом III Положения (начиная с невыполненной процедуры), и дорабатывает проект акта по их результатам, после чего повторно направляет проект акта в Министерство для подготовки заключения.

Руководствуясь вышеизложенным, рекомендуем разработчику акта провести соответствующие процедуры, предусмотренные в соответствии с Порядком проведения ОРВ.

Кроме того, Минсельхоз НСО при разработке Порядка предоставления грантов руководствовался постановлением Правительства РФ от 24.06.2015 № 623, утратившим силу с 01.01.2017. Следовательно, правовые основания для принятия данного Порядка отсутствуют.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова