



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«04» июля 2020

№ 25

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/fc77ac76-3841-46c1-aa53-3965b4687fd0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 01.06.2020 по 15.06.2020 (10 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 5 отзывов, в том числе 3 об отсутствии замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрации Барабинского района, администрации города Бердска).

Администрация Карасукского района предложила предусмотреть нормы, исключающие объединение видов деятельности по организации работы предприятия общественного питания и объекта розничной торговли на одной площади в рамках одного помещения.

Федерация рестораторов и отельеров Сибири в своем отзыве указала на то, что считает целесообразным введение дополнительных мер на законодательном уровне, чтобы прекратить нарушение закона, связанное с розничной торговлей алкогольной продукцией после 22-00 часов предприятиями розничной торговли, формально преобразованными в предприятия общественного питания. Такая деятельность не только мешает отдыху граждан, но и дискредитирует добросовестных участников отрасли общественного питания. При этом участник публичных консультаций не согласен с предлагаемым разработчиком в уведомлении способом решения проблемы. Запрет торговли алкогольной продукцией организациями общественного питания с площадью торгового зала менее 50 кв.м., расположенными в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам имеет множество негативных последствий.

По мнению Федерации рестораторов и отельеров Сибири, предлагаемое ограничение существенно ухудшит положение добросовестных участников отрасли общественного питания, имеющих площадь торгового зала менее 50 кв.м., что может привести к закрытию предприятий и увольнению людей.

По мнению участника публичных консультаций возможно использовать иные критерии (кроме площади помещений) для ограничения деятельности объектов розничной торговли, формально преобразованных в предприятия общественного питания путем размещения на незначительной площади одного или нескольких столов для обслуживания посетителей (оказание услуг общественного питания) в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам (далее – псевдо-объекты общественного питания). Такими критериями могут быть (в различных комбинациях):

- ГОСТ 30389-2013 Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования;
- Основной ОКВЭД общественное питание;
- доля алкогольной продукции в ассортиментном перечне;
- наличие кухни и специализированного оборудования для изготовления пищи на территории данного предприятия общественного питания;
- наличие в штате организации поваров и официантов;
- наличие сайта организации общественного питания;
- членство в профессиональном сообществе.

Федерация рестораторов и отельеров Сибири предлагает:

– не принимать в описываемом виде закон, запрещающий торговлю алкогольной продукцией организациями общественного питания с площадью торгового зала менее 50 кв.м, расположенного в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам;

– обсудить предложенные дополнительные критерии, которые могли бы отличить деятельность добросовестных участников отрасли общественного питания, от деятельности объектов розничной торговли, формально преобразованных в предприятия общественного питания путем размещения на незначительной площади одного или нескольких столов для обслуживания посетителей (оказание услуг общественного питания) в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

С учетом поступивших на проект акта замечаний и предложений, Минпромторгом НСО создана рабочая группа по доработке проекта акта (далее – рабочая группа). В состав рабочей группы были включены представители бизнеса (управляющий по работе с органами государственной власти и корпоративным отношениям в регионе Сибирь ООО «Пивоваренная компания Балтика», вице-президент Сибирской федерации рестораторов и отельеров, председатель Новосибирского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», председатель Новосибирской областной общественной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП»), а также представители разработчика, Совета депутатов города Новосибирска, мэрии

города Новосибирска, Законодательного Собрания Новосибирской области. Заседание рабочей группы было проведено 23.06.2020. На заседании помимо участников рабочей группы присутствовали Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и представители Минэкономразвития НСО. По итогам совещания было принято решение: рекомендовать проект акта для дальнейшего рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области.

Относительно предложения участника публичных консультаций по определению в проекте акта иных критерий, позволяющих разграничить деятельность псевдо-объектов общественного питания от добросовестных организаций, Министерство считает возможным отметить следующее. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Таким образом, в рассматриваемом проекте акта иные критерии (помимо площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания) не могут быть установлены.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 25.06.2020 по 06.07.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/fc77ac76-3841-46c1-aa53-3965b4687fd0>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- Федерация рестораторов и отельеров Сибири;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 6 отзывов, в том числе 3 об отсутствии замечаний и предложений (от администраций Черепановского и Барабинского районов, от Совета депутатов города Новосибирска).

Замечания и предложения на проект акта направили:

- Федерация рестораторов и отельеров Сибири;
- ООО «402М»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Федерация рестораторов и отельеров Сибири предложила рассмотреть вариант увеличения площади зала обслуживания посетителей не до 50 кв.м. (как указано в проекте акта), а до 30 кв.м., а также предложило предоставить добросовестным участникам рынка переходный период до 01 января 2020 года для приведения в соответствие с установленными нормами свои помещения.

ООО «402М» также обратило внимание на то, что предлагаемая в проекте акта минимальная площадь зала обслуживания посетителей (не менее 50 кв.м.) приведет к затратам предпринимателей (необходимость увеличения площади, ремонт помещения и т.д.). Кроме того, по мнению участника публичных консультаций, принятие закона в предложенной редакции приведет к увеличению федеральных сетевых «общепитов». Мелкие объекты общественного питания будут закрыты, спрос населения в местах проживания не будет удовлетворен малым бизнесом. Также ООО «402М» указало на то, что 10 дней (срок по истечении которого закон вступит в силу) – это очень маленький срок для проведения всех необходимых мероприятий для приведения объекта общественного питания в соответствие с установленной нормой.

Минпромторг НСО в сводке замечаний и предложений указал на то, что на территории Новосибирской области вводимое регулирование отразится на 18 объектах общественного питания (в отношении лицензиатов) и на 115 объектах общественного питания (организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговлю пивом). Степень влияния на бизнес минимальна. Проект акта направлен только на объекты общественного питания, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Большинство объектов общественного питания, имеющих площадь менее 50 кв.м., фактически не оказывают услуги общественного питания (не имеют меню, не готовят блюда), а продают готовую продукцию и алкогольные напитки на вынос. Последствием введения дополнительных ограничений по

площади зала обслуживания обязательно будет закрытие объекта. Данный объект может перейти в статус магазина с режимом работы с 09-00 часов до 22-00 часов.

По мнению Министерства, проектом акта должен быть соблюден баланс интересов граждан на покой, тишину и комфортное проживание, и интересов бизнеса.

Министерство поддерживает участников публичных консультаций в том, что установленный срок вступления закона в силу (через 10 дней после дня официального опубликования закона) недостаточен для того, чтобы юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги общественного питания, смогли провести необходимые мероприятия, связанные с принятием закона. Так, с принятием закона организациям общественного питания, расположенным в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 кв.м., в зависимости от принятого ими решения потребуется время на:

- увеличение площади зала обслуживания посетителей, например, посредством реконструкции имеющегося помещения, приобретение дополнительных площадей (заключение договора аренды, купли-продажи), на ремонт помещений;

- реализацию имеющейся в наличии алкогольной продукции (в случае невозможности увеличения площади зала обслуживания до установленного минимума);

- перепрофилирование в торговый объект и т.д.

На совещании рабочей группы от 23.06.2020 Министерство предложило установить срок вступления в силу закона с 01.01.2021.

В сводке замечаний и предложений Минпромторг НСО отметил, что предложение участников публичных консультаций учтено. В статье 3 проекта акта срок вступления в силу установлен с 01.01.2021.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области указал на то, что в соответствии с пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты РФ законом субъекта РФ вправе устанавливать лишь дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Кроме того, понятие «площадь зала обслуживания посетителей» установлено абзацем вторым пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ. В связи с чем участник публичных консультаций предложил части 2, 3 статьи 3 проекта акта исключить.

Аналогичное замечание на совещании рабочей группы от 23.06.2020 высказал представитель Минюста НСО.

Разработчик учел предложение участника публичных консультаций. Министерство поддерживает исключение частей 2, 3 статьи 3 проекта акта.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Согласно сводному отчету предлагаемое проектом актом регулирование направлено на решение следующей проблемы.

От жителей Новосибирской области в органы власти поступает большое количество жалоб на работу предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольных напитков, в том числе пива, расположенных в многоквартирных жилых домах или в нестационарных объектах вблизи жилых домов. Зачастую в таких заведениях алкогольная продукция реализуется круглосуточно, по низким ценам, что привлекает неблагополучный контингент и приводит к нарушению покоя и тишины жителей домов, санитарного состояния подъездов жилых домов, возникновению конфликтных ситуаций с участием лиц, потребляющих алкогольную продукцию в таких заведениях.

Анализ альтернативных способов решения указанной проблемы приведен в сводном отчете.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является снижение количества нарушений общественного порядка в связи с приобретением и употреблением алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, защита прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ были внесены изменения в статью 16 Федерального № 171-ФЗ. Согласно изменениям, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Изменения вступили в силу 05.05.2020.

За нарушение указанных ограничений частью 3 статьи 14.16 Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 40 тыс. рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Объемы розничной продажи алкогольной продукции (в т.ч. пива и пивных напитков), в том числе на предприятиях общественного питания, в Новосибирской области приведены в таблице 1

Таблица 1

Период	Розничная продажа пива, пивных напитков, тысяча декалитров <sup>1</sup>	Розничная продажа алкогольной продукции (без пива, напитков), тысяча декалитров <sup>2</sup>	Итого, розничная продажа алкогольной продукции (в том числе пива, пивных напитков), тысяча декалитров
2017	2 912,316	779,692	3 692,008
2018	3 499,531	813,346	4 312,877
2019	3 274,07	833,998	4 108,068
2020 (I квартал)	3 274,679	843,229	4 117,908

По данным, представленным разработчиком в сводном отчете, потребление алкогольной продукции всего на душу совершеннолетнего населения Новосибирской области в 2018 году 73,1 литра, в том числе водки – 3,7 литра, пива и пивных напитков – 57,1 литра, в 2019 году – всего 72,5 л, в том числе водки – 3,7 л, пива и пивных напитков – 56,5 л.

Как уже было отмечено ранее, Минпромторгом НСО в целях решения проблемы, обозначенной в разделе 2.1 настоящего заключения, с учетом установленного Федеральным законом № 145-ФЗ полномочия, подготовлен проект акта, которым предлагается ввести запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 кв.м.

По состоянию на 01.01.2020 в Новосибирской области действует 2005 организаций, осуществляющих деятельность предприятий общественного питания, в том числе и гостиниц<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.fedstat.ru/indicator/57961>

<sup>2</sup> <https://www.fedstat.ru/indicator/57959>

<sup>3</sup>



В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ деятельность по розничной продаже алкогольной продукции подлежит лицензированию, за исключение розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (абзац второй пункта 1 статьи 18).

По информации Минпромторга НСО по состоянию на 23.06.2020 на территории Новосибирской области 836 действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, из них 453 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, которые осуществляют деятельность в 682 объектах общественного питания. 148 из указанных объектов общественного питания располагаются в многоквартирных жилых домах и на прилегающих к ним территориях, из них зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 кв.м. имеют 18 объектов общественного питания.

Информация о количестве объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территориях, реализующих пиво, в разрезе муниципальных образований представлена в таблице 2.

Таблица 2

Муниципальное образование	Количество объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территориях реализующих пиво, шт.	Из них количество объектов общественного питания, имеющих площадь зала обслуживания менее 50 кв.м., шт.
Сузунский район	1	1
Ордынский район	1	0
Черепановский район	1	0
Карасукский район	1	0
Новосибирский район	1	1
г. Искитим	2	2
г. Бердск	6	6
р.п. Кольцово	4	4
г. Новосибирск	257	101

Информацию об отсутствии на территории муниципального образования объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию (в т.ч. пиво), расположенных в многоквартирных домах, направили:

- администрация Коченевского района;

[D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D0%B0%D0%BC%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B8%20%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BC%20%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%B3.pdf](#)

- администрация Купинского района;
- администрация Мошковского района;
- администрация Уст-Таркского района;
- администрация Чулымского района;
- администрация Баганского района;
- администрация Барабинского района;
- администрация Болотнинского района;
- администрация Венгеровского района;
- администрация Доволенского района;
- администрация Здвинского района;
- администрация Искитимского района;
- администрация Кочковского района;
- администрация Куйбышевского района;
- администрация Маслянинского района;
- администрация Северного района;
- администрация Татарского района;
- администрация Чановского района;
- администрация Тогучинского района;
- администрация города Обь.

Как видно из таблицы 2, предлагаемое проектом актом регулирование в большей степени затронет город Новосибирск, г. Бердск, р.п. Кольцово. По информации, представленной администрациями районов города Новосибирска, за период с 2019 по 2020 годы на деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территориях, поступило 66 жалоб.

Жалобы от граждан на объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающей территории, поступают также в Минпромторг НСО (см. таблицу 3), Роспотребнадзор по НСО.

Таблица 3

Период	Количество обращений от граждан о нарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции/ в том числе за торговлю в ночное время организациями, расположенными в многоквартирных домах и (или) на прилегающей территории, шт.	Количество административных протоколов по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), шт.
2018 <sup>4</sup>	104/информация отсутствует	91
2019 <sup>5</sup>	151/61	53

<sup>4</sup> Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области 2018 год// <http://minpp.nso.ru/page/2424>;

2020 (по состоянию 02.07.2020)	58/46	3 <sup>6</sup>
--------------------------------------	-------	----------------

По информации Роспотребнадзора по НСО, на объекты общественного питания, осуществляющие реализацию алкогольной продукции, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориям, поступило обращений:

- в 2018 – 52 шт.;
- в 2019 – 38 шт.;
- в период с 01.01.2020 по 01.07.2020 – 35 шт.

В Новосибирской области постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области с 22 часов до 9 часов. При этом объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в соответствии с режимом их работы.

По информации разработчика, часть объектов розничной торговли, осуществляющих реализацию алкогольной продукции, в целях обхода установленного постановлением запрета, поставив один-два столика для посетителей, микроволновую печь для разогрева полуфабрикатов, называют себя «магазин-закусочная» и продолжают реализацию алкогольной продукции после установленного времени (после 22 часов), как предприятие общественного питания. Именно на такие объекты приходится большая часть жалоб граждан.

В сводном отчете разработчик указал, что преимущественно такие псевдо-объекты общественного питания располагаются в помещениях на первых этажах многоквартирных домов. Это бывшие 2-комнатные квартиры площадью 43-45 кв.м. Соответственно площадь зала обслуживания посетителей в них менее 50 кв.м. Предлагаемое проектом акта регулирование направлено именно на такие объекты общественного питания.

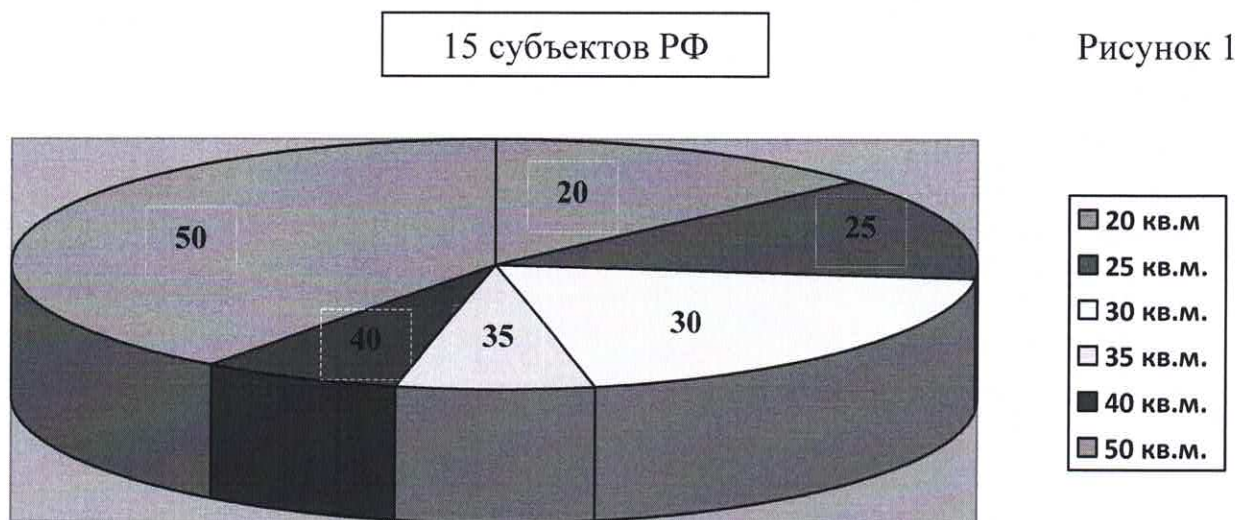
В настоящее время некоторые субъекты Российской Федерации<sup>7</sup> уже приняли законы, предусматривающие увеличение размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в

<sup>5</sup> Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области за 2019 год// <http://minrpp.nso.ru/page/2424>;

<sup>6</sup> В соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 31.03.2020 № 99-рп областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на организацию и проведение на территории Новосибирской области проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручено обеспечить приостановление назначенных проверок в срок не позднее 31.03.2020.

<sup>7</sup> На момент подготовки настоящего заключения Минэкономразвития НСО располагает информацией о наличии указанных законов в 15 субъектах РФ (город Москва, республика Тыва, республика Башкортостан, Тюменская область, республика Адыгея, Кировская область, Томская область, республика Мордовия, Челябинская область, Костромская область, Оренбургская область, Самарская область, Смоленская область, Архангельская область, Владимирская область).

многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Распределение размера площадей, установленных в проанализированных законах субъектов Российской Федерации, представлено в виде диаграммы (см. рисунок 1).



Из диаграммы видно, что в большинстве (из числа проанализированных) субъектов Российской Федерации запрет на розничную продажу алкогольной продукции касается объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 кв.м.

По мнению Министерства, рассматриваемый проект акта является частью «антиалкогольной» политики государства, предусмотренной положениями Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р.

Согласно статье 1 Федерального закона № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Кроме того, по мнению Министерства, установленный в проекте акта переходный период (до 01.01.2021 г) позволит снизить издержки бизнеса и обеспечить баланс права и интересов граждан (жильцов многоквартирных домов) на тишину и покой и интересов бизнеса.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо**

## способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

### 5. Выводы и предложения


По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

И.о. министра  
экономического развития  
Новосибирской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned to the right of the official title.

Л.Н. Решетников