



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ**  
**И КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 21.09.2022 № 23/3.3/01531

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю мэра города  
Новосибирска – начальнику  
департамента строительства и  
архитектуры мэрии города  
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов  
города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов  
города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города  
Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – Генеральный план), в частности, в Положение о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану), Карту функциональных зон города Новосибирска (приложение 3 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области физической культуры и массового спорта (приложение 4 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области образования (приложение 5 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог

местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части развития дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах) (приложение 6 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения) (приложение 7 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области культуры (приложение 8 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования (приложение 9 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения (приложение 10 к Генеральному плану), Карту планируемого размещения объектов федерального и регионального значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального и регионального значения (приложение 11 к Генеральному плану). Целью предлагаемого правового регулирования является необходимость приведения Генерального плана в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения

проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта направлен на приведение муниципального нормативного правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области. Публичные слушания по проекту муниципального правового акта не проводились, поскольку в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 01.04.2022 № 145-п «Об установлении случаев утверждения проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» внесение изменений в Генеральный план обусловлено необходимостью реализации на территории Новосибирской области проекта, включенного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации в сводный перечень новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры».

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», на основании приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.06.2021 № 386 «Об утверждении сводного перечня новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед

Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» новый инвестиционный проект «Территория поселка Клюквенный (ул. Подневича) в Калининском районе города Новосибирска» включен в сводный перечень новых инвестиционных проектов, в связи с чем в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» вносятся соответствующие изменения.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в Положение о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану). Так, подпунктом 1.1.1 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить таблицу 1 раздела 3 Положения о территориальном планировании города Новосибирска строкой 46, предусматривающей дополнение объектов местного значения города Новосибирска в области физической культуры и массового спорта спортивным комплексом с бассейном, с местоположением микрорайон Клюквенный, сроком реализации до 2030 года (жилая зона/100). Подпункт 1.1.2 проекта муниципального правового акта предлагает дополнить таблицу 2 раздела 3 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, определяющую объекты местного значения города Новосибирска в области образования, строками 274-281, которые включают общеобразовательные организации и дошкольные общеобразовательные организации с местоположением микрорайон Клюквенный, с различной вместимостью, сроком реализации до 2030 года (жилая зона/100). Также подпунктами 1.1.3 – 1.1.8 проекта муниципального правового акта дополняются таблица 3 раздела 3 (объекты местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа) Положения о территориальном планировании города Новосибирска, таблица 4 раздела 3 (объекты местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения) Положения о территориальном планировании города Новосибирска, таблица 5 раздела 3 (объекты местного значения города Новосибирска в области культуры) Положения о территориальном планировании города Новосибирска, таблица 6 раздела 3 (объекты местного значения города Новосибирска в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования) Положения о территориальном планировании города Новосибирска, таблица 8 раздела 3 (объекты местного значения города Новосибирска в области гидротехнических сооружений) Положения о территориальном планировании города Новосибирска. Кроме того, подпунктом 1.1.9 проекта муниципального правового акта предлагается изложить в новой редакции таблицу 10 раздела 5 Положения о территориальном планировании города Новосибирска, определяющую баланс функциональных зон. Так, зона рекреационного назначения будет занимать

площадь 13939,30 га (было 13966,38 га), что составит 27,74 % (было 27,79 %) от общей площади города Новосибирска (50275,47 га); жилая зона займет площадь 10499,81 га (было 10484,14 га), что составит 20,88 % (было 20,85 %) от общей площади города Новосибирска; общественно-деловая зона займет площадь 2755,85 га (было 2760,78 га), что составляет 5,48 % (было 5,49 %) от общей площади города Новосибирска, зона акваторий займет площадь 3154,25 га (было 3153,75 га), что составляет 6,27 % (было 6,26 %) от общей площади города Новосибирска.

Пунктами 1.2 – 1.10 проекта муниципального правового акта соответствующие изменения вносятся в Карту функциональных зон города Новосибирска (приложение 3 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области физической культуры и массового спорта (приложение 4 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области образования (приложение 5 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части развития дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах) (приложение 6 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области автомобильных дорог местного значения и в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (в части повышения уровня транспортного обслуживания населения) (приложение 7 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области культуры (приложение 8 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области массового отдыха (рекреации) и озелененных территорий общего пользования (приложение 9 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения (приложение 10 к Генеральному плану), фрагмент карты планируемого размещения объектов федерального и регионального значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального и регионального значения (приложение 11 к Генеральному плану) в кадастровом квартале 54:35:0041122.

Пунктами 1.11 – 1.13 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в таблицу 11 раздела 6 Положения о территориальном планировании города Новосибирска (приложение 1 к Генеральному плану). Так, сведения о планируемых для размещения в жилой зоне, зоне транспортной инфраструктуры (подзоне улично-дорожной сети), общественно-деловой зоне объектах федерального, регионального, местного значения дополняются положениями, предусматривающими строительство лечебно-профилактической медицинской организации в микрорайоне Клюквенный, автомобильной дороги-продления ул. Красных Зорь до Восточного шоссе и транспортной развязки на пересечении Восточного шоссе, Пашинского шоссе и продолжении ул. Красных Зорь, учреждений среднего профессионального образования на 3000 студентов в микрорайоне Клюквенный. Из сведений о планируемых для размещения в

общественно-деловой зоне объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения исключается положение о строительстве больницы по ул. Подневича.

Выбранное правовое регулирование направлено на реализацию приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.06.2021 № 386 «Об утверждении сводного перечня новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», нового инвестиционного проекта «Территория поселка Клюквенный (ул. Подневича) в Калининском районе города Новосибирска», включенного в сводный перечень новых инвестиционных проектов, позволит обеспечить оптимальное комплексное перспективное развитие территории города Новосибирска с учетом интересов граждан и их объединений, организацию и развитие на территории города Новосибирска физической культуры, массового спорта, досуга жителей города Новосибирска.

Необходимо отметить, что проект муниципального правового акта содержит ряд ошибок юридико-технического характера. Так, в пунктах 1.11 – 1.13 проекта муниципального правового акта не указано приложение к Генеральному плану, в которое вносятся изменения, что может повлечь неясность и неоднозначность толкования положений проекта муниципального правового акта, в том числе субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.11 – 1.13). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

