

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## 1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство сельского хозяйства Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта Ф.И.О.: Заздравных Виталий Александрович

Должность: начальник отдела нормативно-правового обеспечения и финансового аудита управления экономики, анализа деятельности и государственной поддержки АПК

Телефон, адрес электронной почты: 223 79 94, [agto@nso.ru](mailto:agto@nso.ru)

## II. Описание проблем и предлагаемого урегулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта (далее – НПА), и способов их решения.

1.1. Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Согласно требованиям пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ НПА, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а



также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» императивно установлено: «В целях определения общих положений о предоставлении субсидий указываются: г) категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев».

В соответствии со статьей 3.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают соответствие федеральным законам принимаемых (принятых) ими нормативных правовых актов областей и осуществляемой ими деятельности.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» утверждены: Методика распределения субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в Новосибирской области (далее – НСО); Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета НСО на государственную поддержку сельскохозяйственного производства; Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства НСО за счет средств областного бюджета НСО, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета.

Между тем, вышеуказанный НПА НСО не содержит категорий и (или) критериев отбора получателей субсидий, чем вступает в противоречие с федеральным законодательством.

Отсутствие категорий и (или) критериев нарушает принципы законности, публичности и открытости деятельности государственных органов, закрепленные статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», что может негативно отразиться на реализации государственной программы НСО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», а также на увеличении количества заявлений (обращений) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в надзорные и судебные органы. Фактическая направленность проекта постановления – приведение в соответствие с НПА РФ (абзац 1 п. 24 Постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017г № 2 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов»).

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1.:

Предлагаемые в проекте постановления нормы регулирования разработаны в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016г. № 887.

### 2.3. Цели регулирования

<p>п/п</p> <p>Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)</p>	<p>Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов</p>	<p>Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования</p>
<p>1. Реализация государственной программы НСО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы».</p> <p>2. Избежание прогнозируемого увеличения количества представлений, заявлений (жалоб) надзорных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>	<p>Индикатор достижения целей – количество крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей сельхозтоваропроизводителей, зарегистрированных на территории Новосибирской области по состоянию на 01.01.2016.</p> <p>Текущее значение индикатора - 3849</p>	

2.4. Описание способа расчета (оценка) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.



Индикаторы, приведенные в пункте 2.3. настоящего сводного отчета, будут рассматриваться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют.

## 2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг осуществляется в рамках анализа правоприменительной практики Минсельхоза НСО в области реализации полномочий и прав, установленных главами II, III постановления Правительства НСО от 01.02.2016 № 9-п «О Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области», постановления Правительства НСО от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НСО на 2015 – 2020 годы».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Паспортом государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» определены цели государственной программы – это содействие в повышении объемов производства продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в НСО, а также ее конкурентоспособности с целью обеспечения продовольственной безопасности НСО.

Цели проекта постановления соответствуют целям установленным постановлением Правительства НСО от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НСО на 2015 – 2020 годы».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Постановление Правительства НСО от 01.02.2016 № 9-п «О Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области».

### 3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, попадающие под правовое регулирование статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановлением Правительства НСО от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НСО на 2015 – 2020 годы».

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Крестьянские (фермерские) хозяйства, семейные животноводческие фермы Новосибирской области	В 2017 году со стороны субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, надзорных органов представлений, заявлений (жалоб) не предъявлялось.	Учетные данные Министерства сельского хозяйства Новосибирской области

### 3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения,	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
---	---	---



Группа участников (по пункту 3.1)			
требования			
<p>В тексте «требования» «критерии».</p> <p>В тексте устанавливаются такие критерии к договорам и видам деятельности как вид договора о праве пользования участком, срок его действия, конкретная направленность работы субъекта.</p>	<p>НПА заменяется на «критерии».</p>	<p>Очевидность, конкретность, определенность проекта постановлений двойственное толкование постановлений, что исключает для субъектов необходимость проведения дополнительных консультаций и позволяет быстро собрать поименованные документы и получить государственную поддержку.</p>	<p>расходы на подготовку документов с целью предоставления их в министерство составляют:</p> <p>пакет документов состоит в среднем из 45 копий документов, стоимость копирования одного листа 3 рубля, соответственно расходы на подготовку одного пакета документов в среднем составляют 135 рублей; стоимость проезда из муниципальных районов НСО (из расчета стоимость проезда из Кыштовского Маслянинского, Карасукского районов) в г. Новосибирск в среднем составляет 774 рубля.</p> <p>Итого: 909 рублей.</p>
<p>Функция, полномочия, право, обязанность</p>	<p>Характер воздействия (Введение/Изменение /Отмена)</p>	<p>Предполагаемый порядок реализации</p>	<p>Расходы &lt;1&gt; консолидированного бюджета Новосибирской области</p>

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Минсельхоз НСО

отсутствуют			
-------------	--	--	--

<1> В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информация рекомендуется указывать в разделе 6.

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы) отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования
отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют		

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области отсутствуют



### 3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Постановление Правительства вступает в силу с момента его официальной публикации (либо в течении нескольких дней с момента официальной публикации), необходимость установления переходного периода отсутствует.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

устанавливаемые нормы не распространяются на ранее возникшие отношения.

5.3. Предлагаемая дата вступления в силу проекта постановления

Момент официального опубликования либо принятое количество дней с момента официального опубликования.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Установление критериев к субъектам и видам их деятельности не являются «необоснованными запретами и ограничениями, особенно в области экономической деятельности» (абз. 13 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), так как проект направлен как на исключение названных явлений, но и на соблюдение сбалансированности интересов бюджета НСО (ст. ст. 28, 34, 38 Бюджетного кодекса РФ) и субъектов



Оказание государственной поддержки.

### III. Обоснование проблем и способы их решения

#### 1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
	<p>Отсутствие в Постановлении Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» требований</p>	<p>Прогнозируемые отрицательные последствия осуществления регулирования</p>	<p>Увеличение количества представлений со стороны надзорных органов, заявлений (жалоб) субъектов оказания государственной поддержки</p>	<p>Отсутствие четких критериев выбора претендентов на оказание государственной поддержки, перечня документов подтверждающих существование объективного права на получение государственной поддержки влечет риски преследования со стороны надзорных органов и судебного преследования с последующим возложением издержек на Минсельхоз НСО, фактически создает возможность произвольного коррупционно-субъективного выбора из лиц претендующих на получение субсидии.</p>



<p>федерального законодательства в части установления критериев отбора - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий является нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и подзаконных федеральных актов принятых в ее исполнение.</p>				
--	--	--	--	--

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
отсутствует				

### 3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования) <2>:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
отсутствуют			

<2> Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

### 4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
отсутствуют			



#### IV. Размещение уведомления о необходимости разработки нормативного правового акта

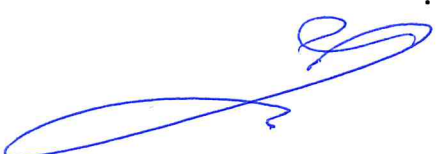
##### 1. Информация о размещении извещения

1.1. Уведомление о необходимости разработки проекта постановления Правительства НСО было размещено 23.06.2017 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandpra/d6359005-a985-49e3-a5d4-a2d2fbbe3e78>

1.2. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 27.06.2017 по 04.07.2017.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: отсутствуют.

Министр сельского хозяйства Новосибирской области



В.А. Пронькин