



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«07» сентября 2020

№ 35

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменения в
постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее соответственно – проект акта, постановление № 322-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/fe04fa03-546b-492c-9946-8ec6a8fbd26a>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 26.06.2020 по 07.07.2020 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;

- межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;

- Межрегиональная общественная организация «Центр общественного здоровья»;

- общественная организация «Обская местная организация Всероссийского общества инвалидов»;

- Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «ИНТЕГРАЦИЯ» Общероссийской общественной организации инвалидов – Российского союза инвалидов»;

- автономная некоммерческая организация «Институт Дианализа»;

- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В соответствии с подпунктом 3 пункта 26 Порядка проведения оценки проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету составляет не менее 7 рабочих дней. Указанное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 29.07.2020 по 06.08.2020 (7 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnra/fe04fa03-546b-492c-9946-8ec6a8fbd26a>.

О размещении уведомления извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;

- межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;

- Межрегиональная общественная организация «Центр общественного здоровья»;

- общественная организация «Обская местная организация Всероссийского общества инвалидов»;

- Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «ИНТЕГРАЦИЯ» Общероссийской общественной организации инвалидов – Российского союза инвалидов»;

- автономная некоммерческая организация «Институт Дианализа»;

- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта, – нарушение гарантий прав социально ориентированных некоммерческих организаций в связи с принятием на территории Новосибирской области ограничительных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Считаем возможным уточнить проблему, которая, на наш взгляд, заключается в следующем. Это высокий риск недостижения результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии, социально-ориентированными некоммерческими организациями, что может привести к необходимости возврата субсидии в полном объеме. Данная ситуация возникает при наличии ограничений, препятствующих выполнению названными организациями общественно-полезных услуг, в случае введения на территории Новосибирской области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель вводимого регулирования – снизить риски недостижения результата социально-ориентированными некоммерческими организациями и необходимости возврата ими субсидий в условиях введения на территории Новосибирской области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации через закрепление механизма продления срока действия соглашения с главным распорядителем средств на период, в течение которого был введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.¹

Индикатор достижения цели - принятие нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается дополнить Порядок пунктом 24.1, в соответствии с которым в случае введения на территории Новосибирской области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, препятствующих

¹ В рамках Порядка предоставления и определения объема субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениям, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п (далее соответственно – Порядок, госпрограмма)

выполнению общественной полезной услуги в соответствии с условиями заключенного в указанный период соглашения, субъект имеет право обратиться к главному распорядителю средств с письменным заявлением о продлении срока действия соглашения на период, в течение которого был введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Альтернативные способы регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В отношении вышеуказанного пункта необходимо отметить, что закрепляемое право получателей субсидии на обращение к главному распорядителю средств с письменным заявлением о продлении срока действия соглашения о предоставлении субсидии фактически является лишь декларацией об указанном праве. Проектом акта не предусмотрен порядок, в том числе, срок рассмотрения заявления социально-ориентированной некоммерческой организации о продлении срока действия соглашения о предоставлении субсидии на период, в течение которого введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Учитывая изложенное, Министерство предлагает разработчику включить в проект акта пункты, регламентирующие порядок рассмотрения заявлений получателей субсидии о продлении срока действия соглашения.

Также обращаем внимание разработчика, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Порядка к участию в конкурсном отборе допускаются субъекты, у которых должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. При этом, в соответствии пунктом 2.4 Дополнения № 1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) предусмотрено приостановление до 01.01.2021 обязательного условия по отсутствию неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, для организаций, сохранивших не менее 90% рабочих мест от количества на первое марта 2020 года и заработную плату.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующее их введению; положения, способствующее возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

| № п / п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|------------|---|--|
| I | КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА | |
| 1 | Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом | — |
| II | КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА | |
| 1 | Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений) | — |
| 2 | Избыточные недokumentальные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.) | — |
| 3 | Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц | В проекте акта отсутствуют порядок, в том числе срок рассмотрения заявления социально-ориентированной некоммерческой организации о продлении срока действия соглашения о предоставлении субсидии на период, в течение которого введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. |
| 4 | Иные избыточные ограничения для бизнеса | — |
| 5 | Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области | — |

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику дополнить проект акта пунктами, регламентирующими порядок, в том числе срок рассмотрения заявления

социально-ориентированной некоммерческой организации о продлении срока действия соглашения о предоставлении субсидии на период, в течение которого введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Заместитель министра экономического
развития Новосибирской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, interconnected strokes that form a stylized representation of the name.

В.Б. Шовтак