



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

14.02.2022 № 1-э

---

**об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство) провело экспертизу постановления Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Новосибирской области» (далее соответственно — Постановление № 176-п; Порядок накопления ТКО).

Указанный нормативный акт включён в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2021 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее — Порядок проведения экспертизы).

**1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89-ФЗ), правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом № 89-ФЗ, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Абзацем шестнадцатым статьи 6 Федерального закона № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами отнесено утверждение порядка накопления твёрдых коммунальных

отходов (в том числе их раздельного накопления). Пунктом 5 статьи 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» оно отнесено к полномочиям Правительства Новосибирской области.

При этом абзацы второй, восемнадцатый, двадцатый статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ содержат следующие определения:

отходы производства и потребления (далее — отходы) — вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ. К отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определённом законодательством Российской Федерации;

накопление отходов — складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

твёрдые коммунальные отходы — отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твёрдым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Цели накопления отходов (дальнейшая обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) конкретизируются посредством следующих дефиниций, содержащихся в абзацах четвёртом — восьмом, девятнадцатом статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ:

обработка отходов — предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

утилизация отходов — использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твёрдых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 89-ФЗ (энергетическая утилизация);

обезвреживание отходов — уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твёрдых коммунальных отходов в

качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

размещение отходов — хранение и захоронение отходов;

хранение отходов — складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов — изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Порядок накопления ТКО состоит из четырнадцати разделов. Далее даётся краткая характеристика каждого:

1. Общие положения (пункты 1–2). Определяет предмет правового регулирования и определения понятий, используемых в тексте Порядка накопления ТКО, а также ссылки на иные нормативные акты, содержащие определения понятий, используемых в его тексте.

2. Общие требования к накоплению отходов (пункты 3–7). Устанавливает требование по регулярной очистке территорий населённых пунктов Новосибирской области от отходов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, содержит общую характеристику взаимодействия, прав и обязанностей основных участников регулируемых правоотношений: потребителей, операторов по обращению с ТКО, регионального оператора.

3. Накопление ТКО (пункты 8–12). Регулирует правоотношения, связанные с заключением договора на оказание услуг по обращению с ТКО, а также с осуществляемым в рамках его исполнения взаимодействием регионального оператора и иной стороны такого договора (её представителя). Устанавливает перечень способов приёма ТКО. Регламентирует порядок изменения места накопления ТКО или определения вновь образованного места.

4. Раздельное накопление ТКО (пункты 13–25.6). Определяет допустимые способы раздельного накопления ТКО и лиц, его организующих. Предусматривает, что раздельное накопление ТКО на территории Новосибирской области внедряется поэтапно в соответствии с планом, определяет требования к его содержанию, процедуре разработки и реализации. Устанавливает перечень отходов, выделяемых отдельно при раздельном накоплении ТКО. Устанавливает требования, касающиеся контейнеров для раздельного накопления ТКО. Регулирует отношения, связанные с договором на оказание услуг по обращению с ТКО, предусматривающим услуги по вывозу раздельно накопленных ТКО.

5. Накопление КГО (пункты 26–29). Определяет возможные места накопления крупногабаритных отходов, устанавливает требования к их виду, а также устанавливает общий порядок их вывоза.

6. Сбор и накопление отходов электронного оборудования (пункты 30–35). Устанавливает допустимые способы сбора и накопления соответствующего класса отходов, соответствующий им порядок транспортировки.

7. Сбор и накопление ртутьсодержащих отходов (пункты 36–39). Устанавливает общие требования к методам сбора и накопления таких отходов.

8. Сбор и накопление уличного мусора (пункты 40–43). Определяет лиц, ответственных за сбор и накопление таких отходов, устанавливает общие требования к отдельным видам данных правоотношений.

9. Накопление отходов от использованных товаров (пункты 44–46). Предусматривает возможные способы исполнения обязанностей производителей, импортёров по обеспечению утилизации указанных отходов.

10. Накопление ТКО в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, гаражно-строительных кооперативах (пункты 47–52). Устанавливает особенности заключения и исполнения договоров на оказание услуг по обращению отходов, предусматривает общий порядок действий в случае образования отходов, специфических для соответствующих видов деятельности.

11. Мобильный приём ТКО от населения (пункты 53–56). Предусматривает особенности договора на оказание соответствующих услуг по обращению с ТКО, особенности его исполнения.

12. Контейнеры для ТКО (пункты 57–66). Устанавливает требования к объёму, количеству контейнеров на площадке для накопления ТКО, случаи и порядок изменения указанных параметров, требования к материалам изготовления и внешнему виду. Кроме того, предусматривает отдельные запреты, связанные с использованием контейнерами.

13. Контейнерные площадки (пункты 67–73). Распределяет ответственность по содержанию контейнерных площадок и прилегающих территорий, устанавливает требования к оборудованию и информации на площадке, обязанности по надлежащему уходу за ней.

14. Несанкционированное размещение отходов (пункты 74–79). Устанавливает лиц, ответственных за транспортирование бесхозных отходов, а также порядок ликвидации несанкционированного места размещения отходов.

## **2. Информация о проведённых публичных консультациях**

Публичные консультации по Постановлению № 176-ппроходили с 23 сентября по 25 октября 2021 года.

Принявшие в публичных консультациях администрации городов Бердска, Искитима и Оби, Баганского, Венгеровского, Искитимского, Карасукского, Колыванского, Куйбышевского, Купинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Чановского, Черепановского и Чулымского муниципальных районов, а также Майского сельсовета Черепановского муниципального района сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрации Здвинского и Маслянинского муниципальных районов Новосибирской области, мэрия города Новосибирска, ООО «Пивоваренная

компания „Балтика“» и ООО «Экология-Новосибирск» направили замечания и предложения, приведённые в таблице 1.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений участников публичных консультаций

Замечание	Предложение
<b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</b>	
	<p>1. На основании постановления Правительства Новосибирской области от 28.05.2019 № 204-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п» в пункт 17 Порядка накопления ТКО необходимо внести изменение в наименование программы, исключив слова «в 2015–2020 годах».</p> <p>2. В пункте 38 в связи с наличием ссылки на недействующий правовой акт слова «Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 „Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде“» заменить на «Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 „Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде“».</p> <p>3. В пункте 69 в связи с наличием ссылки на недействующий правовой акт слова «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населённых мест (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88)» заменить на «Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 „Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 „Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий“».</p>
<b>ООО «Пивоваренная компания „Балтика“»</b>	

Замечание	Предложение
<p>1. В Порядке накопления ТКО:</p> <p>1) отсутствуют определения ряда используемых понятий, особенно в разделе IV:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— «отходы от использования товаров»;</li> <li>— «твёрдые коммунальные отходы»;</li> <li>— «вторичное сырьё»;</li> <li>— «стандартные контейнеры» для ТКО;</li> <li>— «передвижные пункты»;</li> </ul> <p>2) используются схожие понятия «раздельное накопление», «селективное накопление бумаги, стекла, пластика, металла» в жилых кварталах, «утильные фракции».</p> <p>Это приводит к неопределённости в правоприменительной практике.</p> <p>2. Порядок накопления ТКО создаёт риск монополизации организации раздельного накопления ОИТ на контейнерных площадках региональным оператором, так как они отнесены к ТКО.</p> <p>Это не способствует масштабированию деятельности по развитию раздельного накопления отходов и, следовательно, снижению фактического количества образуемых ТКО. Кроме того, при таких обстоятельствах не представляется возможным достичь ожидаемых результатов Концепции РОП, утверждённой Аппаратом Правительства РФ 28.12.2020 (№12888п-П11) в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— снижения платы за обращение с ТКО в связи с сокращением фактического количества образуемых отходов и снижением норматива их накопления (стр. 20 Концепции РОП);</li> <li>— вовлечения всех заинтересованных сторон в раздельное накопление, сбор, обработку и утилизацию отходов и формирования устойчивой системы обращения с отходами, а также увеличения количества ИП и юридических лиц, осуществляющих деятельность по раздельному накоплению, сбору, обработке и утилизации отходов (стр. 21 Концепции РОП).</li> </ul> <p>Монополизация организации раздельного накопления отходов на контейнерных площадках является дискриминационной мерой и ставит в неравные условия остальных участников системы обращения с отходами,</p>	<p>1. В целях исключения смешивания отходов и развития раздельного накопления отходов считаем правильным исключить мусоропроводы из перечня способов сбора отходов.</p> <p>2. Необходимо предусмотреть возможность заключения договоров между юридическими лицами по вывозу и утилизации электронного оборудования.</p> <p>3. Согласно пункту 13 Правил обращения с ТКО, утверждённых постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, региональный оператор несёт ответственность за обращение с ТКО <i>с момента погрузки таких отходов в мусоровоз</i>. В то же время, согласно пункту 44 Порядка накопления ТКО, производители, импортёры товаров обеспечивают накопление отходов от использования этих товаров самостоятельно путём организации собственных объектов инфраструктуры по накоплению, обработке, утилизации отходов от использования таких товаров или путём заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО).</p> <p>Соответственно, доступ к контейнерным площадкам не должен ограничиваться только региональным оператором. Производители и импортёры должны иметь возможность организации накопления ОИТ либо самостоятельно, либо через юридических лиц, обеспечивающих обращение отходами согласно заключённым прямым договорам.</p>

Замечание	Предложение
<p>которые будут вынуждены искать и арендовать дополнительные места для организации РНО вне основного источника образования отходов, что приведёт к уходу с рынка предприятий, работающих в качестве операторов по обращению с ТКО, особенно из числа среднего и малого бизнеса.</p> <p>3. Подпункт 1 пункта 9 Порядка накопления ТКО допускает приём ТКО в мусоропровод и мусороприёмную камеру, расположенные в многоквартирных домах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы).</p> <p>В то же время, пунктом 1.3 Плана мероприятий («Дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора ТКО, утверждённого Правительством РФ 1 июня 2020 г., планируется подготовка предложений по внесению изменений в строительные нормы и правила в части исключения требований, предусматривающих использование мусоропроводного оборудования в строящихся многоквартирных домах по введению раздельного накопления и сбора ТКО.</p> <p>4. В настоящее время как в нормативном регулировании, так и на практике существует терминологическая путаница понятий «отходы от использования товаров» (далее — ОИТ) и «ТКО», что приводит к серьёзным ограничениям для реализации и развития института расширенной ответственности производителя (далее — РОП) и, как следствие, не способствует сокращению количества смешанных отходов, препятствует снижению количества захораниваемых ТКО.</p> <p>Правовой режим ТКО и ОИТ, в том числе лица, ответственные за обращение с соответствующими отходами, отличаются.</p> <p>Данная проблема находит своё проявление и в Порядке накопления ТКО.</p> <p>В частности, пункт 19 Порядка накопления ТКО предусматривает, что при раздельном накоплении ТКО выделяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— виды отходов, захоронение которых запрещается и перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;</li> <li>— отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами: от упаковки, готовых товаров (продукции), после утраты потребительских свойств, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.</li> </ul>	

Замечание	Предложение
<p>Виды отходов, относящихся к ТКО, указаны в Федеральном классификационном каталоге отходов (утверждён приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242). Это все виды отходов подтипа «Отходы коммунальные твёрдые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0), если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что они относятся к ТКО.</p> <p>Перечень видов отходов, захоронение которых запрещается, утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р. Отходы указанных выше классов в нём отсутствуют. При этом большинство отходов, содержащихся в Перечне, относятся к ОИТ.</p> <p>Перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721-р. Классы отходов в нём не указываются. При этом отходы, образовавшиеся от некоторых из таких товаров, могут подпадать одновременно под определение ТКО и ОИТ.</p> <p>Эффективная реализация РОП невозможна без чёткого разграничения понятий и нормативного регулирования ОИТ и ТКО.</p> <p>5. Расчёт размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО осуществляется в соответствии с формулами 9(3) и 9(4) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.</p> <p>Представляется необоснованным применение способа коммерческого учёта ТКО исходя из норматива накопления и без учёта количества контейнеров или других ёмкостей для накопления, либо исходя из массы отходов, определяемой с использованием средств измерения, что отражает фактический объём отходов.</p> <p>В случае применения учёта по нормативу накопления население лишается экономической мотивации для ведения раздельного накопления отходов.</p> <p>6. В подпункте 1 пункта 30 Порядка накопления ТКО написано, что сбор и накопление отходов электронного оборудования осуществляется по</p>	

Замечание	Предложение
<p>заявкам потребителей. Однако непонятно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) какому юридическому лицу должен быть адресован данный запрос;</li> <li>2) в каком формате, каким образом он должен направляться;</li> <li>3) относятся ли промышленные объекты к категории «потребитель».</li> </ol> <p>7. В разделе IX Порядка накопления ТКО не указаны потребители, которые должны быть вовлечены в сбор ОИТ.</p>	
<b>ООО «Экология-Новосибирск»</b>	
<p>Собственник нежилого помещения многоквартирного дома, в котором осуществляется раздельное накопление сортированных отходов, может не иметь собственной контейнерной площадки, а использовать общую контейнерную площадку многоквартирного дома. Такая практика широко распространена. Порядок не позволяют определить размер платы за коммунальную услугу по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, предоставленную такому потребителю.</p> <p>Пунктом 25.3 Порядка накопления ТКО установлено, что для применения расчёта размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в соответствии с формулами 9(3) и 9(4) приложения № 2 к Правилам, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 раздельным накоплением сортированных ТКО считается накопление ТКО, при котором одновременно соблюдены условия, поименованные в пункте. При этом указанные формулы устанавливают порядок расчёта размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для жилых помещений. Для расчёта размера платы за указанную услугу для нежилых помещений применяется формула 9(6), ссылка на которую в Порядке накопления ТКО отсутствует.</p> <p>Таким образом, критерии для применения расчёта размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для нежилых помещений Порядком накопления ТКО не установлены.</p> <p>Согласно пункту 148(38) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 размер платы за коммунальную услугу в <i>i</i>-м жилом помещении определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в <i>i</i>-м жилом помещении, на основании объёма вывезенных контейнеров по формуле 9(3):</p>	

Замечание	Предложение
<p style="text-align: center;"><math display="block">P_i = \frac{n_i}{n} \times V \times T^{\text{отх}}</math></p> <p>где:</p> <p><math>n_i</math> — количество граждан, постоянно и временно проживающих в -м жилом помещении;</p> <p><math>n</math> — расчётное количество граждан, использующих место (площадку) накопления твёрдых коммунальных отходов;</p> <p><math>V</math> — объём контейнеров, вывезенных с места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов, за расчётный период;</p> <p><math>T^{\text{отх}}</math> — цена на коммунальную услугу по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, определённая в пределах утверждённого в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.</p> <p>Пунктом 148(38) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 установлена следующая формула 9(6) для определения размера платы за коммунальную услугу для нежилого помещения в многоквартирном доме:</p> <p style="text-align: center;"><math display="block">P_i = V \times T^{\text{отх}}</math></p> <p>где:</p> <p><math>V</math> — объём контейнеров, вывезенных с места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов;</p> <p><math>T^{\text{отх}}</math> — цена на коммунальную услугу по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, определённая в пределах утверждённого в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.</p> <p>Из вышеприведённых формул следует, что данный порядок расчёта размера платы применим в случае, когда в многоквартирном доме имеются отдельные площадки для отдельного накопления ТКО для жилых помещений и нежилых помещений. В противном случае применение указанных формул приводит к выставлению одного и того же объёма ТКО пользователям жилых и нежилых помещений (двойные начисления).</p>	
<b>Администрация Здвинского муниципального района Новосибирской области</b>	
Потребители осуществляют отдельное накопление ТКО в населённых	

Замечание	Предложение
<p>пунктах Новосибирской области, что обеспечивается установкой в местах накопления отходов контейнеров для раздельного накопления, в соответствии с согласованным министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области планом внедрения системы раздельного накопления ТКО на территории Новосибирской области. Данный пункт в условиях сбора ТКО от населения в пакеты требует дополнительных организационных и финансовых мер от транспортной организации и населения.</p> <p>В настоящее время населённые пункты района обслуживаются по утверждённому графику с периодичностью от 2 до 8 раз в месяц. При введении раздельного сбора ТКО количество рейсов должно увеличиться. Так же увеличивается количество пакетов от населения (до 3 от каждого домовладения).</p> <p>Каким образом будет производиться сортировка? Приведёт ли сортировка ТКО к увеличению тарифа?</p>	
<b>Администрация Маслянинского муниципального района Новосибирской области</b>	
<p>Пункт 9 Порядка накопления ТКО не предусматривает способов накопления ТКО, подходящих для районов малоэтажной и индивидуальной жилой застройки. В частности, мобильный сбор (подпункт 4) подразумевает определённый график. Находиться дома во время приезда мусоровоза у большинства граждан возможности нет (работа, учёба и т. п). Если оставлять мешки и пакеты (подпункт 3) у забора, их рвут домашние животные, птица и скот (следует учесть специфику сельской местности: свободный выгул сельскохозяйственных животных, в том числе молодняка). К приезду мусоровоза отходы рассыпаны и по дороге, и по придомовой территории.</p>	<p>Предлагаю в районах малоэтажной и индивидуальной жилой застройки разместить у каждого домовладения баки ёмкостью 0,2 м<sup>3</sup> с крышкой без строительства контейнерных площадок.</p>
<b>Мэрия города Новосибирска</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>Пункты 10, 11 Порядка накопления ТКО считаем избыточными и противоречащими требованиям пунктов 4, 21 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра.</li> <li>Пункт 38 Порядка накопления ТКО содержит ссылку на правовой акт, утративший силу: постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681.</li> <li>Согласно пункту 42 Порядка накопления ТКО, места расположения контейнеров для накопления уличного мусора, уличных урн определяются</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Пункт 42 Порядка накопления ТКО требует уточнения или отмены.</li> <li>Целесообразно предусмотреть административную ответственность за нарушение требований разделов X–XIV Порядка накопления ТКО в Законе Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ, а также определить должностных лиц, уполномоченных выявлять нарушения требований Порядка накопления ТКО.</li> <li>В пункте 52 Порядка накопления ТКО слово «утилизация» считаем</li> </ol>

Замечание	Предложение
<p>в соответствии с правилами благоустройства территории соответствующих муниципальных образований Новосибирской области и требованиями Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.</p> <p>Указанными Правилами предусмотрено внесение сведений о местах накопления ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО и на схему мест (площадок) накопления ТКО.</p> <p>Вместе с тем, согласно разъяснениям, полученным департаментом от министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, уличные урны не являются местом накопления ТКО и сведения о них не должны включаться в реестр мест (площадок) накопления ТКО и в схему мест (площадок) накопления ТКО.</p> <p>4. Пункт 67 Порядка накопления ТКО считаем избыточным и противоречащим требованиям части 4 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»</p> <p>5. Пункт 69 Порядка накопления ТКО содержит ссылку на правовой акт, утративший силу: СанПиН 42-128-4690-88.</p>	<p>целесообразным заменить на слова «обработка, обезвреживание, утилизация», в связи с тем, что к ряду указанных в нём видов отходов такой вид обращения, как утилизация, неприменим.</p> <p>4. Абзац второй пункта 68 Порядка накопления ТКО после слов «собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территории» дополнить словами «и лица, использующие земли или земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения на использование земель или земельных участков».</p>

Перечисленные замечания и предложения рассмотрены в разделе 3 заключения.

### 3. Анализ действующего регулирования

Министерство проанализировало содержание Порядка накопления ТКО с учётом поступивших замечаний и предложений.

**Пункт 2** содержит перечень терминов и соответствующих им определений, используемых в Порядке накопления ТКО (абзацы второй — восьмой), а также устанавливает, что иные используемые термины употребляются в нём в значениях, определённых действующим законодательством, в том числе Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (абзац девятый).

При этом ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» отметило (замечание 1), что в Порядке накопления ТКО есть две терминологические проблемы, которые в конечном счёте приводят к неопределённости в правоприменительной практике. Первая из них — отсутствие определений следующих понятий: «ОИТ», «ТКО», «вторичное сырьё», «стандартные контейнеры» для ТКО, «передвижные пункты». Вторая проблема — использование в Порядке накопления ТКО схожих понятий: «раздельное накопление», «селективное накопление бумаги, стекла, пластика, металла» в жилых кварталах, «утильные фракции».

Министерство в связи с изложенным отмечает следующее.

1. Определение понятия «ТКО» содержится в абзаце двадцатом статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ: твёрдые коммунальные отходы — отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твёрдым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

2. Определение понятия «ОИТ» содержится в абзаце двадцать девятом той же статьи: отходы от использования товаров — отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

Поскольку вопросу о соотношении двух указанных понятий посвящено замечание 2, данный аспект будет рассмотрен отдельно.

Исходя из абзаца девятого пункта 2 Порядка накопления ТКО указанные термины употребляются в вышеприведённых значениях. В связи с этим Министерство не может согласиться с рассматриваемым замечанием участника публичных консультаций.

3. Определения понятий «передвижной пункт» и «вторичное сырьё» действительно отсутствуют как непосредственно в пункте 2 (а равно иных пунктах) Порядка накопления ТКО, так и в нормативных правовых актах, указанных в абзаце девятом указанного пункта.

Понятие «передвижной пункт» используется в пункте 14 (абзаце пятом), а «вторичное сырьё» — в пунктах 13 и 14 (абзацах четвёртом и пятом) Порядка накопления ТКО:

«13. Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение ТКО потребителями по установленным видам отходов и складирование отсортированных ТКО в контейнерах для соответствующих видов отходов либо их передачу в пункты сбора *вторичного сырья*.

14. Организация раздельного накопления ТКО в зависимости от объёмов образуемых отходов (вторсырья) и плотности застройки территории может осуществляться несколькими способами:

...

создание пунктов приёма *вторичного сырья* или организация площадок раздельного накопления ТКО;

организация *передвижных пунктов* накопления *вторичного сырья*».

Из контекста следует, что вторичное сырьё является разновидностью отходов, подлежащих раздельному накоплению. В Межгосударственном стандарте «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», принятым Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 19 от 24.05.2001) (ГОСТ 30772-2001) вторичное сырьё определяется как вторичные материальные ресурсы, для которых имеется реальная возможность и целесообразность использования в народном хозяйстве. В русском языке анализируемое словосочетание имеет значение «предназначенный для повторного использования». Указанные значения сходны и не противоречат приведённому контексту. Это даёт основания полагать, что словосочетание употребляется именно в таком значении. По тем же причинам представляется, что понятие «передвижной пункт» используется в своём прямом значении и обладает достаточной степенью правовой определённости в отсутствие легальной дефиниции.

При этом приведённое толкование не учитывает аргументов, на которые участник публичных консультаций ссылается, формулируя замечание 4: фактически оно возлагает функцию сбора вторичного сырья на регионального оператора, что делает невозможным её осуществление производителями и импортёрами. Данный аспект указанного понятия будет учтён при рассмотрении замечания 4.

4. Понятие «стандартный контейнер» используется в абзаце третьем пункта 14 Порядка накопления ТКО при описании такого способа организации раздельного накопления ТКО, как «установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и пр.) и *стандартных контейнеров* для ТКО (с пищевой составляющей) на специально отведённых местах».

Министерство соглашается с участником публичных консультаций: данный термин с учётом контекста не позволяет определить конкретные признаки,

наличие которых у контейнера свидетельствует о надлежащей реализации приведённого способа раздельного накопления ТКО.

При этом пунктом 15 Порядка накопления ТКО обязанность по организации раздельного накопления ТКО возложена на потребителей, операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, и регионального оператора. Все указанные категории лиц (потребители — с учётом содержания абзаца второго пункта 2 Порядка накопления ТКО) являются (могут являться) субъектами предпринимательской деятельности. Следовательно, описанная правовая неопределённость не позволяет однозначно трактовать норму права, устанавливающую их обязанность.

5. В порядке накопления ТКО используются понятия «раздельное накопление» (в том числе в пунктах 5, 13–20, 23, 24, 25.3, 25.5, 25.6, 60) и «селективное накопление» (абзац второй пункта 14); «бумага, стекло, пластик, металл» (абзац второй пункта 14), «утильные фракции (бумага, стекло, пластик и пр.)» (абзац третий пункта 14).

Министерство полагает, что такая терминологическая синонимия не влечёт необоснованного затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку, как следует из содержания замечания, не препятствует пониманию текста. Однако, как представляется, использование разных понятий в одних и тех же значениях нарушает нормы юридической техники. В этой части Министерство соглашается с замечанием участника публичных консультаций и рекомендует устранить указанный недостаток Постановления № 176-п.

**Пункт 9** предусматривает допустимые способы приёма ТКО:

- 1) в мусоропровод и мусороприёмную камеру;
- 2) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- 3) в пакетах или других предназначенных для их накопления ёмкостях, без использования дополнительных устройств для предварительного накопления;
- 4) путём мобильного сбора от населения.

В связи с указанным пунктом участники публичных консультаций направили два замечания и предложения.

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» отметило, что возможность приёма ТКО в мусоропровод и мусороприёмную камеру, допускаемые подпунктом 1 анализируемого пункта, не в полной мере соответствует Плану мероприятий по введению раздельного накопления и сбора ТКО (замечание 3) и предложило исключить такой способ (предложение 1) — то есть исключить подпункт 1 пункта 9 Порядка накопления ТКО.

Министерство не считает возможным согласиться с участником публичных консультаций по следующим причинам.

Во-первых, между обстоятельством, на которое ссылается участник публичных консультаций, и его предложением нет прямой причинно-следственной связи. Пункт 1.3 Плана мероприятий по введению раздельного накопления и сбора ТКО, утверждённого 1 июня 2020 года (№ 4586п-П11), предписывает Минстрою России к 1 августа 2020 года подготовить доклад в Правительство Российской Федерации, содержащий предложения по внесению

изменений в строительные нормы и правила в части исключения требований, предусматривающих использование мусоропроводного оборудования в строящихся многоквартирных домах. Представляется очевидным, что в случае реализации данных предложений мусоропроводы не смогут появляться в новых многоквартирных домах. Уже построенные дома это не затронет.

При этом, во-вторых, как представляется, реализация предложения участника публичных консультаций затронет большое количество фактически существующих правоотношений и участвующих в них физических лиц. Министерство полагает, что это невозможно делать без предварительного обсуждения такой меры с адресатами регулирования в целях обсуждения возможных проблем реализации и поиска путей их решения.

В-третьих, приведённый аргумент не свидетельствует о наличии в Постановлении № 176-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Администрация Маслянинского муниципального района Новосибирской области заметила, что имеющиеся в анализируемом пункте способы приёма ТКО не обеспечивают надлежащих способов уборки ТКО для районов малоэтажной и индивидуальной жилой застройки, и предложила разместить у каждого домовладения в таких районах баки ёмкостью 0,2 м<sup>3</sup> с крышкой, без строительства контейнерных площадок. При этом отдельно участник публичных консультаций указал причины, по которым неприемлемыми представляются накопление мусора в пакетах (подпункт 3 пункта 9 Порядка накопления ТКО) и путём мобильного сбора от населения (подпункт 4 указанного пункта).

Министерство полагает, что бак ёмкостью 0,2 м<sup>3</sup> с крышкой относится к числу «предназначенных для накопления ТКО ёмкостей», упомянутых в подпункте 3 анализируемого пункта, в связи с чем пункт не нуждается в изменении в указанной части. Вопрос о фактической установке таких баков (кроме случаев, когда таковая была признана нарушением Порядка накопления ТКО) не является предметом рассмотрения настоящей экспертизы.

**Пункты 10 и 11** посвящены порядку изменения места накопления ТКО и определения вновь образованного места накопления ТКО.

В соответствии с пунктом 10, процедура согласования такого места проводится с участием регионального оператора и включает в себя следующие действия:

1) потребитель или его уполномоченный представитель направляет региональному оператору:

соответствующее письменное заявление;

схему планируемого положения места накопления ТКО;

2) региональный оператор в течение трех рабочих дней со дня получения такого заявления рассматривает его и готовит заключение о соответствии (несоответствии) выбранного положения места накопления ТКО:

требованиям действующего законодательства (Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра,

утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039);

техническим возможностям (условиям) регионального оператора или оператора, оказывающего услуги по транспортированию ТКО.

В соответствии с пунктом 11, информация об изменении или образовании места накопления ТКО направляется региональным оператором:

в орган местного самоуправления Новосибирской области по месту нахождения (будущего нахождения) места накопления ТКО для включения в реестр мест (площадок) накопления ТКО;

в МинЖКХ НСО — для включения в территориальную схему.

Мэрия города Новосибирска указала, что считает данные пункты избыточными и противоречащими пунктам 4, 21 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра.

Министерство сообщает следующее.

Согласно части 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ, утверждаемые Правительством Российской Федерации *Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра* включают в себя *порядок создания мест (площадок) накопления ТКО*, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Как сообщалось ранее, указанные Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

Пункты 4 и 21 Правил предусматривают:

«4. В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов лежит на других лицах<sup>1</sup>, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов с органом местного самоуправления (далее соответственно — заявитель, уполномоченный орган) на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом»;

«21. В случае если место (площадка) накопления твёрдых коммунальных отходов создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твёрдых коммунальных отходов в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования».

Министерство исходит из того, что определение вновь образованного места накопления ТКО тождественно созданию места (площадки) накопления ТКО, а его изменение (перемещение) представляет собой последовательные ликвидацию и создание места (площадки) накопления ТКО.

С учётом изложенного можно согласиться с участником публичных консультаций. Порядок накопления ТКО возлагает не только на регионального оператора, но и на собственников ТКО, в том числе являющихся субъектами предпринимательской деятельности, обязанности, не предусмотренные

---

<sup>1</sup> Помимо органов местного самоуправления (пункт 3 Правил).

федеральным законодательством. Министерство полагает это достаточным признаком необоснованного затруднения осуществления предпринимательской деятельности.

Более того, с точки зрения Правил несоответствие места (площадки) накопления ТКО техническим возможностям (условиям) регионального оператора или оператора, оказывающего услуги по транспортированию ТКО, не имеет значения, а следовательно, нет необходимости давать заключение о таком соответствии или несоответствии. Пункт 8 Правил предусматривает только два основания для отказа в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО: несоответствие заявки установленной форме и несоответствие места (площадки) накопления ТКО требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования, требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твёрдых коммунальных отходов.

Учитывая изложенное, Министерство рекомендует привести пункты 10 и 11 Порядка накопления ТКО в соответствие с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО.

**Пункт 14** предусматривает способы отдельного накопления ТКО «в зависимости от объёмов образуемых отходов (вторсырья) и плотности застройки территории»: установка специальных контейнеров для селективного накопления бумаги, стекла, пластика, металла в жилых кварталах; установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и пр.) и стандартных контейнеров для ТКО (с пищевой составляющей) на специально отведённых местах; создание пунктов приёма вторичного сырья или организация площадок отдельного накопления ТКО; организация передвижных пунктов накопления вторичного сырья.

Администрация Здвинского района Новосибирской области отметила, что отдельное накопление ТКО потребителями обеспечивается установкой контейнеров для отдельного накопления в местах накопления отходов в соответствии с планом внедрения системы отдельного накопления ТКО на территории Новосибирской области. Однако сбор ТКО у жителей осуществляется в пакетах. В связи с этим участник публичных консультаций счёл, что реализация данных мер будет вызывать дополнительные сложности: потребуется изменить график сбора ТКО (увеличить частоту рейсов), а жителям — использовать большее количество пакетов.

Министерство предлагает разработчику рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Порядок накопления ТКО с учётом описанной ситуации.

Необходимость увеличивать частоту рейсов, как представляется, зависит от объёма собираемых отходов. Поскольку он при прочих равных должен остаться прежним, само по себе количество рейсов, возможно, увеличивать не потребуется.

Кроме того, участник публичных консультаций поставил два вопроса:

1. Каким образом будет производиться сортировка ТКО?

## 2. Приведёт ли она к увеличению тарифа?

Министерство переадресует данные вопросы разработчику Постановления № 176-п.

**Пункт 17** предусматривает необходимость ежегодной разработки плана внедрения системы раздельного накопления ТКО на территории Новосибирской области, а также устанавливает обязательные элементы его содержания, в том числе мероприятия, предусмотренные территориальной схемой и государственной программой Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п.

Как, однако, верно отметил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, постановлением Правительства Новосибирской области от 28.05.2019 № 204-п в указанное выше постановление были внесены изменения. В частности, пунктом 1 из наименования исключены слова «в 2015–2020 годах», и государственная программа в настоящий момент называется «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области».

Министерство полагает, что изложенное не затрудняет необоснованно осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в частности потому, что иных реквизитов постановления достаточно для его однозначной идентификации. Однако некорректное указание наименования является нарушением правил юридической техники, в связи с чем рекомендуется актуализировать его.

**Пункт 19** устанавливает виды отходов, выделяемые при раздельном накоплении ТКО:

виды отходов, захоронение которых запрещается и перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;

отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами: от упаковки, готовых товаров (продукции), после утраты потребительских свойств, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

Кроме того, абзац четвёртый названного пункта предусматривает, что дополнительно могут выделяться отдельные виды подлежащих утилизации отходов, образующиеся в быту после утраты потребительских свойств готовых товаров (включая упаковку), перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

От ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» поступило замечание, относящееся к Порядку накопления ТКО в целом и к анализируемому пункту в частности (замечание 4).

Суть проблемы, сформулированной участником публичных консультаций, состоит в недостаточном разделении правового регулирования обращения с ТКО и с ОИТ. Применительно к анализируемому пункту это проявляется в том, что, в соответствии с ним, при накоплении ТКО, то есть в их составе, отдельно должны выделяться отходы, не являющиеся ТКО в соответствии с

действующим законодательством, а также отходы, которые в силу его несовершенства одновременно подпадают под определение ТКО и ОИТ.

Как сообщалось ранее, исходя из легальных дефиниций:

ТКО — отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, и подобные им по составу отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

ОИТ — отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

Поскольку товар может утратить свои потребительские свойства в процессе потребления физическим лицом в жилом помещении, данные определения не исключают друг друга: один и тот же объект может относиться и к ТКО, и к ОИТ. Более того, такая возможность предусмотрена пунктом 3 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ, согласно которому обращение региональным оператором с *ТКО, являющимися ОИТ*, осуществляется с учётом особенностей, установленных в статье 24.2 Федерального закона № 89-ФЗ.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 был утверждён Федеральный классификационный каталог отходов, в котором также используется термин «ТКО»: в частности, таковыми считаются все отходы, относящиеся к подтипу 7 31 000 00 00 0 «Отходы коммунальные твёрдые».

В соответствии с анализируемым пунктом Порядка накопления ТКО, при раздельном накоплении ТКО выделяются, в частности, виды отходов, захоронение которых запрещается и перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. Указанный перечень утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р. В нём отсутствуют отходы, которые в указанном каталоге относятся к числу ТКО. Исходя из этой логики, буквальное применение требования о выделении таких отходов при раздельном накоплении ТКО невозможно: из ТКО можно выделять лишь те отходы, которые являются разновидностью ТКО.

Вместе с тем указанный перечень содержит такие виды отходов, которые очевидно могут образовываться в жилищах: использованные книги, журналы, брошюры, проспекты, каталоги (пункт 89), тара стеклянная незагрязнённая (пункт 101), компьютеры портативные (ноутбуки), утратившие потребительские свойства (пункт 122), телефоны мобильные, утратившие потребительские свойства (пункт 128) и т. п. Как следует из наименования перечня, в состав содержащихся в нём отходов входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается — что и послужило основанием для включения их в него. Наличие таких компонентов — объективное свойство, и оно не зависит от места образования отходов. В случае их попадания в общую массу ТКО выполнение запрета захоронения полезных компонентов может оказаться затруднено. Поэтому само по себе рассматриваемое положение представляется Министерству обоснованным.

Изложенное выше не является достаточным основанием для препятствования реализации РОП. Анализируемый пункт, в частности, не содержит предписаний по накоплению ОИТ в составе ТКО.

Аналогичные рассуждения применимы и к иным отходам, предусмотренных данным пунктом.

Поэтому в данной части, то есть применительно к пункту 19 Порядка накопления ТКО, Министерство не может согласиться с участником публичных консультаций. Иные положения Постановления № 176-п, о которых заявлено участником публичных консультаций, рассмотрены при их анализе в настоящем заключении.

**Пункт 25.3** устанавливает перечень условий, при одновременном соблюдении которых накопление сортированных ТКО считается отдельным. В этом случае плата за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывается по формуле 9(3) или 9(4) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 — то есть исходя из объёма контейнеров, вывезенных с места (площадки) для накопления ТКО. В иных случаях применяются формулы 9(1) и 9(2) — то есть исходя из норматива потребления ТКО.

При этом, по мнению ООО «Экология-Новосибирск», для собственника нежилого помещения многоквартирного дома, в котором осуществляется отдельное накопление сортированных отходов, не имеющего собственной контейнерной площадки, а использующего общую контейнерную площадку многоквартирного дома, невозможно определить размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Участник публичных консультаций поясняет далее, что речь идёт не о невозможности расчёта как таковой, а о несправедливости применяемого расчёта.

Действительно, при применении формул 9(3) или 9(4) для пользователей жилых помещений многоквартирного дома и формулы 9(6) для пользователей нежилых помещений многоквартирного дома используется параметр  $V$  — объём контейнеров, вывезенных с места (площадки) накопления ТКО.

Если на площадке многоквартирного дома находится два контейнера, используемых только пользователями жилых помещений, и ещё один контейнер, используемый только пользователем нежилого помещения, то значение параметра  $V$  для первых ( $V_1$ ) и для второго ( $V_2$ ) будет разным, при этом будет выполняться равенство  $V_1 + V_2 = V_{\text{суммарн.}}$  (объём контейнеров, используемых пользователями жилых помещений, и объём контейнера, используемого пользователем нежилого помещения, применённые в формулах, будут равны совокупному объёму всех контейнеров, вывезенных с площадки для ТКО данного многоквартирного дома). Если же доступ ко всем контейнерам имеют все пользователи жилых и пользователь нежилого помещения, то значение параметра  $V$  для них будет одинаковым. Но в этом случае  $V_1 = V_{\text{суммарн.}}$  и  $V_2 = V_{\text{суммарн.}}$ , а следовательно,  $V_1 + V_2 = 2V_{\text{суммарн.}}$

Иными словами, в описанной ситуации совокупный объём вывезенных контейнеров, использованный при расчёте платы за коммунальную услугу, будет в два раза больше фактического объёма. А значит, конечная цена коммунальной услуги, которую платит каждый из пользователей жилых и нежилых помещений, окажется выше, чем рассчитанная исходя из объёма, вывезенного фактически.

Как представляется, единственный способ исключить такую ситуацию — дополнить пункт 25.3 Порядка накопления ТКО ещё одним условием: каждый пользователь нежилого помещения осуществляет накопление ТКО в собственный контейнер, использование которого технически возможно только таким пользователем. Однако в этом случае существенно ограничиваются возможности по использованию отдельного сбора мусора, особенно при большом количестве пользователей нежилых помещений. Министерство полагает, что последняя проблема будет затруднять осуществление предпринимательской деятельности в большей степени, чем применение не в полной мере справедливо рассчитанного размера платы за оказанные коммунальные услуги, поэтому в дополнении таким условием пункт 25.3 Порядка накопления ТКО не нуждается.

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» полагает необоснованным применение способа коммерческого учёта ТКО исходя из нормативов потребления (формула 9(5) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов), а не количества контейнеров или массы вывезенных отходов. Сам по себе Порядок накопления ТКО не определяет конкретный способ расчёта платы за коммунальную услугу по вывозу ТКО. Пункт 25.3 лишь устанавливает перечень условий, при соблюдении которых накопление ТКО считается отдельным. При этом, как следует из формулы 9(6) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, единственным условием её применения (то есть единственным условием для расчёта стоимости коммунальной услуги по вывозу ТКО исходя из фактических объёмов её оказания) является отдельное накопление ТКО. В этом смысле сам по себе Порядок накопления ТКО не нуждается в дополнении ссылкой на формулу 9(6).

Однако учитывая, что отсутствие такой ссылки не позволяет субъектам предпринимательской деятельности однозначно толковать положения пункта 25.3 Порядка накопления ТКО, Министерство предлагает разработчику дополнить указанный пункт ссылкой на приведённую формулу.

В соответствии с **пунктом 30**, сбор и накопление отходов электронного оборудования осуществляется:

- 1) по заявкам потребителей;
- 2) предприятиями розничной торговли, осуществляющими продажу электронного оборудования;

3) с использованием специальных площадок для накопления отходов электронного оборудования.

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» указало (замечание б), что из содержания пункта непонятно:

- 1) какому юридическому лицу должен быть адресован данный запрос;
- 2) в каком формате, каким образом он должен направляться;
- 3) относятся ли промышленные объекты к категории «потребитель».

Министерство отмечает следующее.

1. Пункт 30 Порядка накопления ТКО не содержит указания на лицо (лица), осуществляющее сбор и накопление отходов электронного оборудования.

Из абзаца восьмого пункта 2 Порядка накопления ТКО следует, что под отходами электронного оборудования понимаются отходы в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов, утверждённым приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, классифицируемые как оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее свои потребительские свойства. Такие отходы к классу отходов 4 81 000 00 00 0, в силу чего не являются ТКО. Вместе с тем, пункт 20 Правил обращения с ТКО, утверждённых постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, устанавливает, что накопление отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с порядком накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления), утверждённым органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Изложенное само по себе не говорит о том, что отходы электронного оборудования являются ТКО. Следовательно, в отсутствие ясного указания на то, кто именно осуществляет сбор и накопление таких отходов, соответствующее правоотношение является неурегулированным. При этом претендовать на участие в нём могут производители и импортёры соответствующих товаров в рамках РОП (как лица, в силу части 1 статьи 24.2 Федерального закона № 89-ФЗ обязанные обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации ОИТ) и региональный оператор (как лицо, в силу части 1 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ обязанное осуществлять сбор ТКО, при этом, чем приведено в предыдущем абзаце, толковании анализируемого пункта).

Министерство полагает, что такая степень правовой неопределённости является недопустимой и не позволяет субъектам предпринимательской деятельности однозначно трактовать рассматриваемую норму права и принимать соответствующие интерпретации решения о содержании деятельности. Представляется, что это необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности указанных субъектов, в силу чего пункт должен содержать указание на лиц, обязанных осуществлять перечисленные в нём действия.

2. По общему правилу отсутствие каких-либо конкретных требований к форме подачи заявки означает, что она подаётся в свободной форме. Министерство рассматривает это как допустимый уровень неопределённости

до тех пор, пока само это обстоятельство не становится причиной злоупотребления одной из сторон или не начинает порождать спорные ситуации.

3. Пунктом 2 Порядка накопления ТКО предусмотрено, что под потребителем понимается собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО.

Промышленный объект (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель и т. п.) может являться собственником ТКО, а значит и являться потребителем. Однако в данном случае в силу причин, указанных выше, понятие «потребитель», определённое как собственник ТКО, неприменимо к регулируемым правоотношениям.

Учитывая изложенное, Министерство предлагает заменить слово «потребителей» на «собственников отходов электронного оборудования» или иное подобное понятие.

Кроме того, от ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» поступило относящееся к анализируемому пункту предложение: предусмотреть возможность заключения договоров между юридическими лицами по вывозу и утилизации электронного оборудования (предложение 2).

Сама по себе последовательность действий, предлагаемая участником публичных консультаций, представляется наиболее простой и в силу этого оправданной. При этом Порядок накопления ТКО, исходя из содержания его пунктов 30, 32, 33 и 35, предусматривает следующие варианты обращения с отходами электронного оборудования:

<b>Сбор, накопление</b>	<b>Транспортировка</b>	<b>Место транспортировки</b>
«По заявкам потребителей» <sup>2</sup> осуществляет не определённое Порядком накопления ТКО лицо	(Транспортировку с последующей обработкой и (или) утилизацией) организует региональный оператор	Организации, осуществляющие извлечение компонентов, для передачи извлечённых компонентов на утилизацию, обезвреживание, захоронение
Осуществляют предприятия розничной торговли, занимающиеся продажей электронного оборудования		
Осуществляют не определённые Порядком накопления ТКО лица с использованием специальных площадок для накопления отходов электронного оборудования.	Осуществляют имеющие соответствующую лицензию: — лица, «указанные в подпункте 3 пункта 30» <sup>3</sup> Порядка накопления ТКО <sup>4</sup> ; — юридические лица или индивидуальные предприниматели, привлекаемые («лицами, указанными в подпункте 3 пункта 30» Порядка	

<sup>2</sup> Подпункт 1 пункта 30 Порядка накопления ТКО.

<sup>3</sup> Пункт 33 Порядка накопления ТКО.

<sup>4</sup> Содержание подпункта: «с использованием специальных площадок для накопления отходов электронного оборудования».

	накопления ТКО) на договорной основе.	
--	---------------------------------------	--

В случае если в подпункте 3 пункта 30 Порядка накопления ТКО (третий вариант в таблице выше) подразумеваются собственники отходов электронного оборудования, предложение участника публичных консультаций уже реализовано. В ином случае, как представляется, собственники таких отходов понуждаются к заключению таких договоров, которые лишают их возможности взаимодействовать напрямую с лицами, осуществляющими транспортировку и (или) утилизацию, обезвреживание, захоронение указанных отходов. Порядок накопления ТКО не устанавливает критериев, по которым региональный оператор выбирает конкретную организацию, которой доставляются соответствующие отходы. Это создаёт риск монополизации соответствующей сферы деятельности, то есть необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.

Министерство предлагает конкретизировать в подпункте 3 пункта 30 Порядка накопления ТКО, какие именно лица осуществляют сбор и накопление указанных отходов, а в случае если накопление осуществляется не собственниками отходов электронного оборудования (уполномоченными ими лицами), также предусмотреть возможность заключения договоров между ними и организациями, осуществляющими извлечение компонентов, утилизацию, обезвреживание, захоронение отходов электронного оборудования.

**Пункт 38** предусматривает, что обращение с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, должно осуществляться в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

Мэрия города Новосибирска направила замечание о том, что данный пункт содержит ссылку на правовой акт, утративший силу (замечание 2). Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, обосновывая это тем же, предложил слова «Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 „Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде“» заменить на «Постановление Правительства

Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 „Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде“» (предложение 2).

Действительно, пунктом 34 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1036 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей» упомянутый в приведённом пункте Порядка накопления ТКО нормативный правовой акт был признан утратившим силу.

При этом, как верно отметил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, соответствующие правоотношения регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314.

Министерство не находит достаточных оснований полагать, что данное обстоятельство необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Однако ссылка на нормативный правовой акт, утративший силу, не является обоснованной, в связи с чем Министерство соглашается с участниками публичных консультаций и рекомендует привести пункт в соответствие с действующими нормативными актами.

В соответствии с **пунктом 42**, места расположения контейнеров для накопления уличного мусора, уличных урн определяются в соответствии с правилами благоустройства территории соответствующих муниципальных образований Новосибирской области и требованиями Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра.

Мэрия города Новосибирска сообщила (замечание 3), что, однако, согласно разъяснениям МинЖКХ НСО, уличные урны не являются местом накопления ТКО и сведения о них не должны включаться в реестр мест (площадок) накопления ТКО и в схему мест (площадок) накопления ТКО. В связи с этим участник публичных консультаций предложил уточнить данный пункт или отменить его.

Министерство полагает, что сказанное не свидетельствует о наличии необоснованного затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако данный вопрос переадресует МинЖКХ. При наличии оснований не рассматривать уличные урны в качестве мест накопления ТКО в текст анализируемого пункта целесообразно внести соответствующие изменения.

Раздел IX Правил накопления ТКО (пункты 44–46) регулирует вопросы накопления от использованных товаров:

«44. Производители, импортёры товаров обеспечивают накопление отходов от использования этих товаров самостоятельно путём организации собственных объектов инфраструктуры по накоплению, обработке, утилизации отходов от использования таких товаров или путём заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО). Самостоятельное обеспечение выполнения нормативов утилизации может осуществляться путём создания ассоциации (союза) производителей, импортёров товаров (далее — ассоциация).

45. Производители, импортёры товаров, их ассоциации вправе использовать стационарные и мобильные пункты приёма отходов, использовать отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются, а также по согласованию с региональным оператором.

46. Отходы от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, подлежат утилизации».

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» указала, что в данном разделе Порядка накопления ТКО не указаны потребители, которые должны быть вовлечены в сбор ОИТ (замечание 7). Министерство отмечает, что раздел действительно не содержит таких положений, однако не может согласиться с тем, что это является недостатком Постановления № 176-п

Пункт 1 статьи 24.2 Федерального закона № 98-ФЗ возлагает обязанность по обеспечению выполнения установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации на производителей и импортёров товаров, а не на собственников соответствующих отходов. Отсутствие перечня потребителей, которые должны быть вовлечены в сбор ОИТ, позволяет, с одной стороны, производителям и импортёрам выбирать потребителей, а с другой стороны, потребителям выбирать производителей и импортёров.

Возложение на потребителей обязанности по накоплению ТКО, являющихся ОИТ, для целей их передачи производителям, импортёрам (в случае если предложение подразумевало такие изменения Порядка накопления ТКО), представляется неоптимальным вариантом регулирования. Во-первых, при отсутствии действий со стороны производителей и импортёров он будет фактически возлагать обязанности, предусмотренные пунктом 1 статьи 24.2 Федерального закона № 98-ФЗ, на потребителей. Во-вторых, в иных случаях он будет лишать потребителей свободы выбора контрагента, осуществляющего сбор таких отходов. Наличие же такой свободы выбора стимулирует производителей и импортёров предлагать потребителям более оптимальные для последних условия взаимодействия.

Кроме того, ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» в качестве недостатка Порядка накопления ТКО отметило риск монополизации организации раздельного накопления ОИТ (замечание 2).

В связи с этим Министерство сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ, обращение с ТКО, являющимися ОИТ, осуществляется с учётом особенностей, установленных в статье 24.2 Федерального закона № 89-ФЗ. Таким образом, законодатель прямо указал на приоритет положений второй из указанных статей перед первой. Пункт 1 указанной статьи, как сообщалось ранее, возлагает на производителей и импортёров товаров обязанность по обеспечению установленных нормативов утилизации ОИТ. Исходя из пункта 9 статьи 24.2 и статьи 24.5 Федерального закона № 89-ФЗ, при невыполнении норматива утилизации соответствующий производитель, импортёр обязан платить экологический сбор. В силу этого производители и импортёры товаров должны иметь возможность обеспечить утилизацию ОИТ в необходимых количествах в случае, если они предприняли необходимые для этого действия.

Согласно пункту 4 статьи 24.2 Федерального закона № 89-ФЗ, обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортёром товаров путём организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путём заключения договоров с оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением ТКО). Пункт 5 той же статьи предусматривает, что производитель товаров, импортёр товаров имеют право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору или ассоциации, созданной производителями товаров, импортёрами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации.

Пункт 44 Порядка накопления ТКО фактически воспроизводит приведённые положения (за исключением упоминания российского экологического оператора).

Пункт 45 конкретизирует возможные способы приёма соответствующих отходов. Для этих целей могут использоваться, в частности, отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках. Но такие контейнеры должны размещаться по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются, и с региональным оператором.

Требование по согласованию размещения указанных контейнеров с правообладателями земельного участка обоснованно, поскольку иное нарушало бы содержание права собственности или иного соответствующего права. Необходимость же согласования этих действий с региональным оператором представляется необоснованной и свидетельствует в пользу верности рассматриваемого замечания участника публичных консультаций.

В случае отказа региональным оператором в согласовании размещения контейнеров один из вариантов последующих действий производителей, импортёров — обратиться к региональному оператору для заключения договора о транспортировании, обработке, утилизации отходов. Следовательно, отказ в согласовании размещения контейнеров повышает вероятность увеличения доходов региональным оператором. При этом возможные основания для такого отказа Порядком для накопления ТКО не предусмотрены.

Таким образом, действующая редакция пункта 45 Порядка накопления ТКО создаёт для регионального оператора экономический стимул для отказа в согласовании контейнеров для сбора ОИТ, что затрудняет осуществление деятельности производителей, импортёров по исполнению обязанности обеспечивать утилизацию ОИТ или повышает возможную стоимость её исполнения. Учитывая изложенное, Министерство рассматривает данный пункт как необоснованно затрудняющий осуществление предпринимательской деятельности и рекомендует дополнить Порядок накопления ТКО перечнем не зависящих от усмотрения регионального оператора оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45.

В случае внесения таких изменений предлагаемая с учётом рекомендаций в настоящем заключении редакция пунктов 13 и 14 Порядка накопления ТКО, как представляется, не будет исключать возможности реализации РОП.

Разделы X–XIV Порядка накопления ТКО (**пункты 47–79**), как сообщалось выше, регулируют вопросы, связанные соответственно с накоплением ТКО в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, гаражно-строительных кооперативах; мобильным приёмом ТКО от населения; контейнерами для ТКО; контейнерными площадками для ТКО; несанкционированным размещением отходов.

Мэрия города Новосибирска предложила предусмотреть административную ответственность за нарушение перечисленных требований, а также определить должностных лиц, уполномоченных выявлять нарушения требований Порядка накопления ТКО.

Министерство не может поддержать данное предложение.

Во-первых, оно не свидетельствует о наличии в Постановлении № 176-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Во-вторых, Министерство исходит из того, что установление административной ответственности не является целью правового регулирования. Введение таких мер оправданное, если конкретную существующую проблему в соответствующей сфере общественных отношений не удалось или невозможно решить иным способом либо если такой способ в отсутствие применения административного наказания оказывается слишком неэффективным. При этом существование проблемы должно подтверждаться объективными данными. Применительно к рассматриваемым правоотношениям Министерство таковыми не располагает.

Пункт 52 предусматривает, что отработанные горюче-смазочные материалы, автошины, аккумуляторы, иные токсичные отходы, металлолом собираются и

накапливаются отдельно от ТКО и по мере накопления передаются для утилизации юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на осуществление данного вида деятельности, с оформлением подтверждающей документации (акты приёма-передачи, справки и т. п.).

Мэрия города Новосибирска предложила расширить перечень возможных способов обращения с указанными отходами: помимо утилизации предусмотреть возможность обработки и обезвреживания (предложение 3), поскольку, по мнению участника публичных консультаций, к ряду указанных в нём видов отходов такой вид обращения, как утилизация, неприменим.

Министерство предлагает разработчику рассмотреть вопрос о целесообразности внесения соответствующего изменения в указанный пункт с учётом изложенных аргументов.

**Пункт 67** устанавливает, что расположение контейнерных площадок и специальных площадок для складирования КГО определяется региональным оператором по согласованию с собственником земельного участка, на котором расположены такие контейнерные площадки.

По мнению мэрии города Новосибирска (замечание 4), указанный пункт является избыточным и противоречит пункту 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ.

Пункт 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ предусматривает, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утверждёнными Правительством Российской Федерации. Указанные правила, как сообщалось при анализе пунктов 10–11 Порядка накопления ТКО, устанавливают иную процедуру определения площадки для накопления ТКО.

Анализируемое положение Порядка накопления ТКО, по мнению Министерства, предполагает согласование мест расположения контейнерных площадок и специальных площадок для складирования КГО. Такое согласование не предусмотрено федеральным законом и принятым в соответствии с ним постановлением Правительства Российской Федерации. При этом неполучение такого согласования затруднит деятельность потребителей и их уполномоченных представителей — субъектов предпринимательской деятельности, поскольку будет препятствовать накоплению ТКО.

С учётом изложенного Министерство соглашается с участником публичных консультаций и рекомендует привести пункт 67 Порядка накопления ТКО в соответствие с пунктом 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ, пунктом 4 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра.

**Абзац второй пункта 68** устанавливает, что бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования КГО и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несёт

собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территории.

Мэрия города Новосибирска предложила расширить перечень лиц, несущих указанное бремя ответственности, включив в него также лиц, использующих земли или земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения на использование земель или земельных участков.

Министерство не может согласиться с данным предложением. Во-первых, его содержание не свидетельствует о наличии в Постановлении № 176-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Во-вторых, участник публичных консультаций не представил достаточного обоснования, из которого с необходимостью бы следовало, что отсутствие предлагаемого варианта правового регулирования порождает какие-либо существенные проблемы в данной области правового регулирования.

Согласно **пункту 69**, контейнерная площадка должна быть оборудована в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе с «СанПиН 42-128-4690-88, санитарными правилами содержания территорий населённых мест, утверждёнными Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88».

В связи с процитированным фрагментом приведённого пункта поступило замечание от мэрии города Новосибирска (замечание 5) и предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (предложение 3).

Оба участника публичных консультаций отметили, что данный нормативный правовой акт утратил силу. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил заменить соответствующий фрагмент словами «Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 „Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 „Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий“».

Действительно, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.12.2020 № 42 «О признании недействующими на территории Российской Федерации отдельных актов СССР» (пунктом 12 приложения к приказу) санитарные правила содержания территорий населённых мест (СанПиН 42-128-4690-88), утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. № 4690-88, были признаны недействующими. При этом пунктами 1–3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от

28.01.2021 № 3 были утверждены и введены в действие с 01.03.2021 по 01.03.2027 санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Поскольку в силу абзаца второго пункта 68 Порядка накопления ТКО предусмотренная анализируемым пунктом обязанность по выполнению требований недействующего нормативного правового акта возложена в том числе на субъектов предпринимательской деятельности, являющихся собственниками земельных участков, Министерство соглашается с участниками публичных консультаций и рассматривает эту обязанность как необоснованно затрудняющую осуществление предпринимательской деятельности.

Министерство рекомендует в пункте 68 слова «СанПиН 42-128-4690-88, санитарными правилами содержания территорий населённых мест, утверждёнными Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88» заменить словами «санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 „Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий“, утверждёнными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3» или иной ссылкой на указанный нормативный правовой акт.

В соответствии с **пунктом 73**, доступ регионального оператора или оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по транспортированию ТКО к контейнерной площадке, расположенной на территории, входящей в состав общего имущества многоквартирного жилого дома, въезд на которую ограничен, обеспечивается организацией, осуществляющей управление данным многоквартирным жилым домом.

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» предложило не ограничивать перечень лиц, имеющих доступ к контейнерным площадкам, только региональным оператором (предложение 3). Министерство, учитывая позицию, изложенную при анализе пункта 45 Порядка накопления ТКО, согласно с данным предложением. В случае если на площадке для размещения ТКО установлены специальные контейнеры для сбора ОИТ в рамках РОП, это само по себе предполагает необходимость доступа производителей, импортёров товаров или иных лиц, осуществляющих их транспортировку, к контейнерным площадкам.

Кроме того, Министерство обращает внимание на содержащуюся в указанном пункте пунктуационную ошибку, существенно искажающую смысл предусмотренных им правил поведения:

«73. Доступ регионального оператора или оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по транспортированию ТКО к контейнерной площадке, расположенной на территории, входящей в состав общего имущества многоквартирного жилого дома, въезд на которую ограничен, обеспечивается организацией, осуществляющей управление данным многоквартирным жилым домом».

Как представляется по общему смыслу правового регулирования, пункт устанавливает: доступ указанных лиц к контейнерным площадкам в указанных случаях обеспечивает организация, управляющая многоквартирным домом. Однако для выражения такого смысла необходимо, чтобы причастный оборот «осуществляющего деятельность по транспортированию ТКО» был обособлен запятыми с двух сторон. Несоблюдение этого требования расширяет границы такого причастного оборота до «осуществляющего деятельность по транспортированию ТКО к контейнерной площадке».

Учитывая изложенное, Министерство предлагает изложить пункт в следующей редакции:

«73. Доступ регионального оператора, оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по транспортированию ТКО, и лица, осуществляющего транспортировку отходов от использования товаров, к контейнерной площадке, расположенной на территории, входящей в состав общего имущества многоквартирного жилого дома, если въезд на такую территорию ограничен, обеспечивается организацией, осуществляющей управление данным многоквартирным жилым домом.».

#### 4. Выводы и предложения по результатам проведённого анализа

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	1. Пункты 10 и 11 Порядка накопления ТКО предусматривают порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, противоречащий

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>предусмотренному Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правилами ведения их реестра, обязательными для применения. В частности, последний не предполагает проверки мест (площадок) накопления ТКО на соответствие техническим возможностям (условиям) регионального оператора или оператора, оказывающего услуги по транспортированию ТКО. Дача заключения о несоответствии указанным техническим возможностям (условиям) как основание отказа в создании места (площадки) накопления ТКО необоснованно затрудняет исполнение обязанностей потребителей по накоплению ТКО.</p> <p>2. Пункт 45 Порядка накопления ТКО создаёт для регионального оператора экономический стимул для отказа в согласовании контейнеров для сбора ОИТ, что затрудняет осуществление деятельности производителей, импортёров по исполнению обязанности обеспечивать утилизацию ОИТ или повышает возможную стоимость её исполнения.</p> <p>3. Пункт 67 Порядка накопления ТКО предполагает согласование мест расположения контейнерных площадок и специальных площадок для складирования КГО. Такое согласование не предусмотрено федеральным законом и принятым в соответствии с ним постановлением Правительства Российской Федерации. При этом неполучение такого согласования затруднит деятельность потребителей и их уполномоченных представителей — субъектов предпринимательской деятельности, поскольку будет препятствовать накоплению ТКО.</p> <p>4. Абзац второй пункта 68 и пункт 69 Порядка накопления ТКО возлагают на потребителя обязанность по соблюдению, в частности, недействующего нормативного правового акта, санитарных правил содержания территорий населённых мест (СанПиН 42-128-4690-88), утверждённых Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. № 4690-88.</p>
3	Необоснованно широкие и (или)	—

№ п / п	Критерии	<b>Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области</b>
	избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	
4	Иные положения, необоснованно затрудняющие работу бизнеса	<p>1. Пунктом 15 Порядка накопления ТКО на потребителей, в том числе являющихся субъектами предпринимательской деятельности, возложена обязанность по организации накопления ТКО. При этом в абзаце третьем пункта 14 при описании одного из способов организации раздельного накопления ТКО используется термин «стандартный контейнер», значение которого не определено. Таким образом, формулировка нормы права не позволяет определить её содержание.</p> <p>2. Содержание пункта 25.3 не позволяет однозначно понять применимость формулы 9(6) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.</p> <p>3. В подпункте 1 пункта 30 используется понятие «потребитель», неприменимое к регулируемым правоотношениям. В силу этого перечень лиц, по чьим заявкам может осуществляться сбор и накопление отходов электронного оборудования, неясен.</p> <p>4. Положения подпунктов 1 и 3 пункта 30 Порядка накопления ТКО не позволяют определить лиц, осуществляющих сбор и накопление отходов электронного оборудования данными способами.</p> <p>5. Формулировка пункта 73 Порядка накопления ТКО допускает возможность отказа лицу, осуществляющему транспортировку ОИТ, в доступе к контейнерной площадке, где находится контейнер для сбора ОИТ. Это создаёт риск создания препятствий в исполнении производителями, импортёрами обязанностей по обеспечению нормативов утилизации ОИТ.</p>

4.1. Для устранения указанных недостатков нормативного акта Министерство рекомендует внести следующие изменения в Порядок накопления ТКО:

4.1.1. В пункте 2 или 14 дать определение понятия «стандартный контейнер» либо переформулировать абзац третий пункта 14 иным образом, исключаяющим правовую неопределённость, порождённую использованием понятия «стандартный контейнер», значение которого неясно;

4.1.2. Привести пункты 10 и 11 в соответствие с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО (в частности, пунктами 4 и 21);

4.1.3. Дополнить пункт 25.3 ссылкой на формулу 9(6) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354;

4.1.4. В подпункте 1 пункта 30 заменить слово «потребителей» на «собственников отходов электронного оборудования» или иное подобное понятие, а также указать лиц, осуществляющих сбор и накопление отходов электронного оборудования данным способом

4.1.5. В подпункте 3 пункта 30 указать лиц, осуществляющих сбор и накопление отходов электронного оборудования данным способом. В случае если такими лицами являются не собственники отходов электронного оборудования (уполномоченные ими лица), также предусмотреть возможность заключения договоров между ними и организациями, осуществляющими извлечение компонентов, утилизацию, обезвреживание, захоронение отходов электронного оборудования;

4.1.6. Дополнить Порядок накопления ТКО перечнем не зависящих от усмотрения регионального оператора оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45;

4.1.7. Привести пункт 67 в соответствие с пунктом 4 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ, пунктом 4 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра;

4.1.8. В пункте 68 слова «СанПиН 42-128-4690-88, санитарными правилами содержания территорий населённых мест, утверждёнными Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 N 4690-88» заменить словами «санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 „Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий“, утверждёнными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3» или иной ссылкой на указанный нормативный правовой акт;

4.1.9. Изложить пункт 73 в следующей редакции:

«73. Доступ регионального оператора, оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по транспортированию ТКО, и лица, осуществляющего транспортировку отходов от использования товаров, к контейнерной площадке, расположенной на территории, входящей в состав

общего имущества многоквартирного жилого дома, если въезд на такую территорию ограничен, обеспечивается организацией, осуществляющей управление данным многоквартирным жилым домом.».

4.2. Кроме того, Министерство обнаружило в Порядке накопления ТКО иные недостатки, которые рекомендует устранить следующим образом:

4.2.1. В абзаце втором пункта 14 слово «селективное» заменить словом «раздельное»;

4.2.2. Привести используемые в абзацах втором и третьем пункта 14 понятия «бумага, стекло, пластик, металл», «утильные фракции (бумага, стекло, пластик и пр.)» в соответствие друг с другом;

4.2.3. В пункте 17 слова «в 2015–2020 годах» исключить;

4.2.4. В пункте 38 слова «Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 „Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде“» заменить на «Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 „Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде“»;

4.2.5. В пункте 45:

слова «Производители, импортёры товаров, их ассоциации» заменить словами «Лица, перечисленные в пункте 44 настоящих Правил»;

слова «использовать отдельные контейнеры» заменить словами «устанавливать и использовать отдельные контейнеры»;

4.2.6. Рассмотреть вопрос о целесообразности расширения перечня действий, которые могут осуществляться с отходами, перечисленными в пункте 52 Порядка накопления ТКО, до утилизации, обработки и обезвреживания (в случае если высказанный в ходе публичных консультаций аргумент о невозможности утилизации некоторых из таких видов отходов находит своё подтверждение).

4.3. Также Министерство адресовало министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области вопросы, поступившие от участников публичных консультаций, указанные в тексте заключения:

4.3.1. В случае если сбор ТКО в пакетах осуществляется по графику, а затем внедряется раздельное накопление ТКО, каким образом будет производиться сортировка ТКО и приведёт ли она к увеличению тарифа?

МинЖКХ НСО сообщило следующее:

«Структура предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Новосибирской области — ООО

„Экология-Новосибирск“, утверждённого департаментом по тарифам Новосибирской области, включает в себя в том числе расходы на оплату услуг операторов по обращению с ТКО, оказывающих услуги по транспортированию, и расходы на оплату услуг операторов по обращению с ТКО по обезвреживанию, захоронению, включая обработку ТКО на объектах, оказывающих услуги по захоронению ТКО (полигоны).

При отсутствии на обслуживаемой территории площадок (мест) накопления смешанных отходов, сбор ТКО осуществляется бесконтейнерным способом (в мешках), что не противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 „Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641“, Порядка.

В случае внедрения системы отдельного накопления ТКО на вышеуказанной территории, отдельное накопление ТКО может осуществляться путём использования контейнеров для отдельного сбора отдельных фракций (стекла, пластика, бумаги и прочих), установленных на оборудованной согласно законодательству Российской Федерации контейнерной площадке.

Вывоз ТКО продолжит осуществляться кольцевым способом, а вывоз отдельно накопленных отходов будет производиться из установленных контейнеров для отдельного накопления ТКО, что не повлияет на размер платы граждан, установленный предельным единым тарифом на обращение с ТКО».

4.3.2. Являются ли уличные урны местом накопления ТКО? Должны ли сведения о них включаться в реестр мест (площадок) накопления ТКО и в схему мест (площадок) накопления ТКО? Нуждаются ли положения пункта 42 Порядка накопления ТКО в каких-либо уточнениях в связи с ответом на эти вопросы?

МинЖКХ НСО сообщило следующее:

«В соответствии с основными понятиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 „Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641“ контейнерная площадка — место (площадка) накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

Согласно СанПиН 2.1.3684-21, местом накопления ТКО является специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелёными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта, также определен порядок осуществления транспортирования ТКО с мест (площадок) накопления ТКО.

Уличные урны являются элементом благоустройства территорий муниципальных образований для временного хранения отходов малого размера.

На основании вышеизложенного, после окончания проведения экспертизы Порядка МинЖКХ НСО будут приняты меры по внесению изменений в соответствии с заключением».

## 5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

### 5.1. Обзор поступивших отзывов

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрации Здвинского и Маслянинского районов Новосибирской области, мэрия города Новосибирска сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту заключения.

От ООО «Пивоваренная компания „Балтика“», ООО «Экология-Новосибирск» и министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области поступили отзывы, содержащие замечания и предложения.

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» прокомментировало предложение Министерства внести изменение в пункт 45 Порядка накопления ТКО:

Действующая редакция Порядка накопления ТКО	Редакция, предложенная Министерством в проекте заключения
45. Производители, импортёры товаров, их ассоциации вправе использовать стационарные и мобильные пункты приёма отходов, использовать отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются, а также по согласованию с региональным оператором.	45. Производители, импортеры товаров, их ассоциации вправе использовать стационарные и мобильные пункты приема отходов, использовать отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются.

Участник публичных консультаций, во-первых, сообщил о согласии с необходимостью исключить слова «а также по согласованию с региональным оператором», во-вторых предложил альтернативную редакцию пункта (отличия от предложенной Министерством в проекте заключения показаны курсивом): «45. Производители, импортёры товаров, их ассоциации, *а также индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по транспортированию, обработке, утилизации отходов, с которыми у них заключены договоры на сбор и утилизацию ОИТ,* вправе использовать стационарные и мобильные пункты приёма отходов, *устанавливать* и использовать отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются».

Комментируя анализ пункта 73 Порядка накопления ТКО и пункт 5 строки 4 («Иные положения, необоснованно затрудняющие работу бизнеса») таблицы

раздела 4 проекта заключения<sup>5</sup>, участник публичных консультаций предложил слова «иных лиц» заменить на «юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по транспортированию, обработке, утилизации отходов, с которыми у производителей, импортёров заключены договоры на сбор и утилизацию ОИТ».

ООО «Экология-Новосибирск» выразило несогласие с пунктами 4.1.2, 4.1.3 и 4.1.6 проекта заключения.

В пункте 4.1.2 проекта заключения Министерство предложило привести пункты 10 и 11 Порядка накопления ТКО в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО (в частности, пунктами 4 и 21). Мотивируя своё несогласие, участник публичных консультаций сообщил, что не считает избыточным согласование с региональным оператором соответствия технической возможности (условий) места накопления ТКО, «поскольку данная мера направлена на предупреждение ситуации, при которой будет невозможным транспортирование ТКО. На практике на различных территориях Новосибирской области сложился определённый порядок транспортирования ТКО, предлагаемые изменения не будут учитывать такие особенности, что приведёт к снижению качества предоставления услуги не по вине регионального оператора».

В пункте 4.1.3 проекта заключения Министерство предложило дополнить пункт 25.3 ссылкой на формулу 9(6) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354. Не соглашаясь с этим предложением, участник публичных консультаций пояснил, что добавление этой ссылки не устранил пробел в законодательстве. Порядок расчёта размера платы, установленный указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации, «применим в случае, когда в многоквартирном доме имеются отдельные площадки для раздельного накопления ТКО для жилых помещений и нежилых помещений, в противном случае применение указанных формул будет приводить к выставлению одного и того же объёма ТКО пользователям жилых и нежилых помещений (двойные начисления)». Однако «на территории Новосибирской области сложилась практика, при которой, как правило, собственники жилых и нежилых помещений имеют общую контейнерную площадку».

Из сказанного участник публичных консультаций сделал следующий вывод: «В случае, когда собственники жилых и нежилых помещений имеют общую контейнерную площадку и осуществляют раздельное накопление сортированных отходов, то расчёт размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в действующей редакции Правил № 354 не закреплён».

По мнению участника публичных консультаций, «определение размера платы для нежилого помещения в многоквартирном доме по формуле 9(6)

---

<sup>5</sup> Здесь и далее: если иное не оговорено прямо, фрагменты проекта заключения соответствуют фрагментам итогового заключения.

возможно только в случае, если собственником нежилого помещения организована отдельная контейнерная площадка, на которой осуществляется раздельное накопление сортированных отходов». При несоблюдении этого условия «коммерческий учёт должен осуществляться расчётным путём исходя из нормативов потребления ТКО, выраженных в количественных показателях объёма».

В пункте 4.1.6 проекта заключения Министерство предложило внести изменения в пункт 45 Проекта накопления ТКО — исключить необходимость согласования с региональным оператором использования контейнеров для накопления ОИТ (см. таблицу на страницах 38–39 настоящего заключения). По мнению участника публичных консультаций, содержащееся в данном пункте правило «направлено на недопущение забора региональным оператором с контейнерной площадки для накопления ТКО потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации».

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области сообщило, что согласно с выводами и предложениями в пунктах 4.1.1–4.1.5, 4.1.7, 4.1.8, 4.2.1–4.2.5 проекта заключения (соответствуют пунктам 4.2.1–4.2.4, 4.2.6 настоящего заключения), однако выразило несогласие с выводами в пунктах 4.1.6 и 4.1.9 проекта заключения, а также ответило на вопросы, поставленные в пункте 4.3 проекта заключения.

Не соглашаясь с предложением Министерства в пункте 4.1.6 проекта заключения, МинЖКХ НСО отметило, что внесение изменений в этой части не требуется, так как положения о согласовании мест (площадок) накопления ТКО региональным оператором закреплены в пункте 21 Правил обращения с ТКО, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Не соглашаясь с предложением Министерства в пункте 4.1.9 проекта заключения, МинЖКХ НСО сообщило следующее:

«Данное положение касается любой деятельности по обращению с ТКО (не только транспортирование раздельно собранных отходов).

В соответствии со ст. 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются и в установленных настоящим Кодексом и гражданским законодательством пределах распоряжаются общим имуществом в многоквартирном доме, в том числе имеют право ограждать территорию многоквартирного дома, устанавливая шлагбаумы.

Указанный пункт определяет необходимость регионального оператора по обращению с ТКО и организаций по транспортированию ТКО самостоятельно решать вопрос о доступе на территорию многоквартирного дома для оказания коммунальной услуги, в связи с чем считаю, что внесение изменений в этой части не требуется».

Как видно из изложенного, некоторые из предложений в поступивших отзывах касаются одних и тех же фрагментов заключения и исключают друг друга. В связи с этим замечания и предложения рассматриваются не после их изложения, а в разделе 5.2 заключения.

## 5.2. Анализ замечаний и предложений к проекту заключения

### 5.2.1.1. По пункту 4.1.2 проекта заключения

Предложив внести изменения в пункты 10–11 Порядка накопления ТКО, Министерство исходило из следующих обстоятельств.

Во-первых, данные пункты не соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Данное обстоятельство участник публичных консультаций ООО «Экология-Новосибирск» в отзыве на проект заключения не опроверг.

Во-вторых, данные пункты возлагают на регионального оператора (то есть на ООО «Экология-Новосибирск») обязанности, не предусмотренные Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, чем необоснованно затрудняют осуществление его предпринимательской деятельности. Указывая, что «согласование места накопления ТКО с региональным оператором» направлено на предупреждение ситуации, при которой будет невозможно транспортирование ТКО, участник публичных консультаций фактически сообщает о том, что оценка Министерством пункта 10 Порядка накопления ТКО неверна.

Министерство учитывает данную позицию, однако сообщает также следующее. Другая сторона данных правоотношений является экономически слабой. На неё (в том числе в тех случаях, когда такой стороной является субъект предпринимательской деятельности) пунктом 10 Порядка накопления ТКО также возложена обязанность, не предусмотренная федеральным законодательством.

Поэтому в целом позиция Министерства по указанным пунктам не изменилась.

### 5.2.1.2. По пункту 4.1.3 проекта заключения

Для пункта 25.3 Порядка накопления ТКО действительно характерна проблема, о которой сообщает ООО «Экология-Новосибирск». Она уже рассмотрена по существу в тексте заключения.

Для уточнения своей позиции Министерство поясняет также следующее. Во-первых, лица, которых данная проблема затрагивает непосредственно, в рамках публичных консультаций о ней не сообщали. Во-вторых, решение о раздельном накоплении ТКО принимают собственники помещений многоквартирного дома. При принятии указанного решения для таких собственников размер коммунальной услуги по обращению с ТКО при прочих равных оказывается меньше, если каждый собственник нежилого помещения для накопления ТКО использует исключительно собственный контейнер (контейнеры). Однако если фактическое потребление коммунальной услуги оказывается значительно меньше норматива потребления, то переход на раздельное накопление ТКО соответствует интересам собственников, даже несмотря на наличие проблемы, обозначенной участником публичных консультаций. Лишать таких собственников возможности перехода на раздельное накопление ТКО представляется неоправданным.

Министерство не располагает репрезентативными данными, которые позволяли бы сделать точный вывод о целесообразности или

нецелесообразности дополнения пункта 25.3 дополнительным подпунктом. Поэтому причины вносить изменения в заключение в указанной части отсутствуют.

Вывод участника публичных консультаций о том, что порядок расчёта размера платы за коммунальную услугу в случае совместного использования контейнеров собственниками жилых и нежилых помещений многоквартирного дома, не соответствует действительности. Сам такой порядок предусмотрен Правилами № 354 и не отличается от применяемого в случаях, когда каждый собственник нежилого помещения использует собственный контейнер для накопления ТКО.

5.2.1.3. По пункту 4.1.6 проекта заключения

Пункт 45 Порядка накопления ТКО предполагает, в частности, согласование с региональным оператором размещения контейнеров для сбора ОИТ. Пунктом 4.1.6 проекта заключения Министерство предложило исключить данное правило.

ООО «Экология-Новосибирск» сообщило, что, по его мнению, правило направлено на недопущение забора региональным оператором с контейнерной площадки для накопления ТКО потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации. Министерство полагает, что данную проблему можно было бы решить с использованием специальной маркировки или иных визуально заметных признаков соответствующих контейнеров.

Однако при этом необходимо учитывать и замечание МинЖКХ НСО. Действительно, пунктом 21 Правил обращения с ТКО установлено:

«21. Запрещается организовывать места (площадки) накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твёрдых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного согласия регионального оператора».

В связи с этим описанное выше Министерством предложение в пункте 4.1.6 проекта заключения нереализуемо в рамках действующего законодательства.

При этом ни один из отзывов не опровергает тех причин, по которым указанное предложение было дано. Как представляется, региональный оператор не должен иметь возможность произвольно отказывать в размещении контейнеров для накопления ОИТ.

Предложение ООО «Пивоваренная компания „Балтика“», как сообщалось выше, сводилось к дополнению предложенной Министерством редакции пункта 45 Порядка накопления ТКО:

следующим перечнем лиц, на которых данный пункт распространяется: индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по транспортированию, обработке, утилизации отходов, с которыми у производителей, импортёров заключены договоры на сбор и утилизацию ОИТ;

правом указанных в этом пункте лиц не только использовать, но и устанавливать контейнеры.

Министерство соглашается с тем, что пункты 44 и 45 Порядка накопления ТКО, регулирующие сходные правоотношения, включают в их состав разных субъектов права. Конкретное предложение участника публичных консультаций устраняет эту проблему не в полной мере. Дополнение Порядка накопления ТКО правом не только на использование, но и на установку контейнеров по согласованию с правообладателем территории и (с учётом изложенного выше) региональным оператором представляется оправданным.

#### 5.2.1.4. По пункту 4.1.9 проекта заключения

Министерство полагает, что толкование пункта 73 Порядка накопления ТКО, приведённое в отзыве МинЖКХ НСО, существенно отличается от содержания самого пункта. Сам по себе он не содержит положений, которые допускали бы его интерпретацию как «определяющего необходимость... самостоятельно решать вопрос о доступе на территорию многоквартирного дома для оказания коммунальной услуги» — наоборот, он прямо называет организацию, отвечающую за такой допуск. При этом пункт не предусматривает ситуацию, в которой допуск необходим организации или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему транспортировку отходов от использования товаров. Поэтому согласиться с выводом об отсутствии необходимости внесения изменений в пункт Министерство не может.

ООО «Пивоваренная компания „Балтика“» предложило внести изменения не в сам пункт 4.1.9, а в соответствующие ему фрагменты разделов 3 и 4 проекта заключения. Министерство не считает необходимым внесение предложенных изменений. При нахождении на территории многоквартирного дома любое из лиц, перечисленных участником публичных консультаций, подпадает под «лицо, осуществляющее транспортировку ОИТ», в том числе лицо, осуществляющее их транспортировку и последующую утилизацию. По тем же причинам не требуется такое уточнение и в самом пункте 73 Порядка накопления ТКО.

#### 5.3. Описание изменений, внесённых в проект заключения

С учётом изложенного Министерство по результатам рассмотрения отзывов на проект заключения внесло в него следующие изменения:

##### Страницы 18–19:

Исходная редакция	Окончательная редакция
Порядок накопления ТКО возлагает на регионального оператора, являющегося субъектом предпринимательской деятельности, обязанности, не предусмотренные федеральным законодательством.	Порядок накопления ТКО возлагает не только на регионального оператора, но и на собственников ТКО, в том числе являющихся субъектами предпринимательской деятельности, обязанности, не предусмотренные федеральным законодательством.

##### Страница 30:

Исходная редакция	Окончательная редакция
Учитывая изложенное, Министерство рассматривает данный пункт как необоснованно затрудняющий осуществление предпринимательской деятельности и рекомендует исключить из него слова «а также»	Учитывая изложенное, Министерство рассматривает данный пункт как необоснованно затрудняющий осуществление предпринимательской деятельности и рекомендует дополнить Порядок накопления

по согласованию с региональным оператором»	ТКО перечнем не зависящих от усмотрения регионального оператора оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45.
--	--

## Страница 37:

Исходная редакция	Окончательная редакция
4.1.6. Из пункта 45 исключить слова «а также по согласованию с региональным оператором»;	4.1.6. Дополнить Порядок накопления ТКО перечнем не зависящих от усмотрения регионального оператора оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45;

## Страница 38:

Исходная редакция	Окончательная редакция
4.2.5. Рассмотреть вопрос о целесообразности расширения перечня действий, которые могут осуществляться с отходами, перечисленными в пункте 52 Порядка накопления ТКО, до утилизации, обработки и обезвреживания (в случае если высказанный в ходе публичных консультаций аргумент о невозможности утилизации некоторых из таких видов отходов находит своё подтверждение).	4.2.5. В пункте 45: слова «Производители, импортёры товаров, их ассоциации» заменить словами «Лица, перечисленные в пункте 44 настоящих Правил»; слова «использовать отдельные контейнеры» заменить словами «устанавливать и использовать отдельные контейнеры»; 4.2.6. Рассмотреть вопрос о целесообразности расширения перечня действий, которые могут осуществляться с отходами, перечисленными в пункте 52 Порядка накопления ТКО, до утилизации, обработки и обезвреживания (в случае если высказанный в ходе публичных консультаций аргумент о невозможности утилизации некоторых из таких видов отходов находит своё подтверждение).

Кроме того, пункты 4.3.1 и 4.3.2 были дополнены ответами от МинЖКХ НСО (страницы 38–39).

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

