



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«16» декабря 2019 г.

№ 29

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее соответственно – проект акта, приказ № 374), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик, контрольное управление).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0e1c9888-c239-4c7e-88ca-cb16de08b6a1>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением

уведомления принимались в период с 17.10.2019 по 25.10.2019 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское региональное отделение «Ассоциация молодых предпринимателей России»;

- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили. Следует отметить, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. Однако, для выявления проблемных вопросов, возникающих при применении норм Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц<sup>1</sup> (далее – Типовое положение) до разработки проекта акта, контрольным управлением была проведена дополнительная работа.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 7 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 30.10.2019 по 13.11.2019 (10 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское региональное отделение «Ассоциация молодых предпринимателей России»;

- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

---

<sup>1</sup> Утверждено приказом № 374.

В сводном отчёте разработчик указал следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие утверждённого положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Однако, не можем согласиться с указанной разработчиком проблемой, так как в настоящее время приказом № 374 утверждено Типовое положение. Считаем возможным изложить проблему, например, как *отсутствие в Типовом положении норм, регламентирующих отдельные вопросы осуществления государственных закупок,<sup>2</sup> что затрудняет участие в закупочных процедурах предпринимателей и несёт риски нарушения конкуренции.* Например, отсутствие единых требований к банковской гарантии, выбираемой в качестве способа обеспечения заявки, а также положений, регулирующих порядок заключения договоров.

В качестве негативного эффекта заявленной проблемы разработчик указал наличие у заказчиков<sup>3</sup> возможности самостоятельной регламентации закупочной деятельности, не способствующее достижению целей, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»<sup>4</sup>, и образующее существенные риски в сфере защиты конкуренции.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования, по мнению разработчика, является типизация закупочной деятельности государственных бюджетных учреждений Новосибирской области.

В качестве индикаторов достижения цели в сводном отчёте указаны:

- количество конкурентных процедур закупок;
- объём закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- количество закупок, проводимых в электронной форме.

При этом разработчик отмечает, что прогнозируемые значения вышеперечисленных индикаторов не представляется возможным установить.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения, автономные

---

<sup>2</sup> Более подробно часть проблем, возникающих при проведении государственных закупок, рассмотрена в разделе 3 настоящего заключения.

<sup>3</sup> Государственные бюджетные учреждения, государственные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия Новосибирской области.

<sup>4</sup> Далее – Федеральный закон № 223-ФЗ.

учреждения субъекта и государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации (далее – заказчики), для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Согласно подпункту 4 пункта 1 Положения<sup>5</sup> контрольное управление уполномочено утверждать типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и определения государственных бюджетных учреждений, государственных автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Новосибирской области, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или вносить в него изменения.

Во исполнение норм Положения приказом № 374 утверждено Типовое положение, включающее в себя 8 приложений:

- правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг (далее – правила оценки заявок);
- требования к разделам и содержанию договоров;
- типовой договор на поставку товаров;
- типовой договор на выполнение работ;
- типовой договор на оказание услуг;
- методические рекомендации по составлению договора на поставку товаров;
- методические рекомендации по составлению договора на выполнение работ;
- методические рекомендации по составлению договора на оказание услуг.

Проектом акта предлагается изложить Типовое положение в новой редакции. Далее будут рассмотрены его основные отличия относительно документа в действующей редакции.

1. В соответствии с пунктом 3.2.6 Типового положения в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения начальной максимальной цены договора (далее – НМЦД), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик направляет запросы о предоставлении ценовой информации *не менее пяти* поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

В пункте 3.2.6 Типового положения в новой редакции изложено, что запросы направляются не менее чем *трьём* поставщикам (подрядчикам, исполнителям). Изменение позволит проводить закупки у единственного поставщика заказчиком, находящимся в удаленных районах Новосибирской области, где нет достаточного количества юридических лиц, предоставляющих товары, работы и услуги.

---

<sup>5</sup> Положение о контрольном управлении, утверждённое постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2016 № 214-п.

2. Пунктом 5.3.2 Типового положения предусмотрено, что заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать информацию и документы об участнике закупки, при этом в перечне подобной информации отсутствуют реквизиты для перечисления денежных средств при оплате товаров, работ, услуг (банковские реквизиты участника закупки). При этом, согласно пункту 6.5.6 Типового положения заказчик возвращает денежные средства, внесённые в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке в течение 5-ти рабочих дней со дня:

- принятия заказчиком решения об отказе от проведения процедуры закупки участнику, подавшему заявку на участие в процедуре закупки;
- поступления заказчику уведомления об отзыве заявки на участие в закупке участнику, отзывавшему заявку на участие в закупке;
- подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в закупке участнику, подавшему заявку на участие и не допущенному к участию в закупке;
- подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в закупке участникам процедуры закупки, которые участвовали, но не стали победителями, кроме участника, сделавшего предложение, следующее за предложением победителя процедуры закупки, заявке которого был присвоен второй номер;
- заключения договора победителю процедуры закупки или единственному участнику;
- заключения договора участнику закупки, заявке которого присвоен второй номер.

Пункт 5.3.2 Типового положения в новой редакции содержит норму о необходимости указывать в заявке банковские реквизиты участника. Это позволит исключить ситуации, когда в случае отсутствия таких сведений, необходимо будет их дополнительно запрашивать, что повышает риск нарушения установленных сроков.

3. Согласно пункту 6.5.1 Типового положения заказчик вправе требовать обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках. Однако в соответствии с частью 27 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ такое право возникает у заказчика *в случае, если НМЦД превышает 5 миллионов рублей*. Соответствующее условие содержится в пункте 6.5.1 Типового положения в новой редакции.

4. Пунктом 6.7.23 Типового положения установлен перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе. При этом в перечне не предусмотрены следующие возможные случаи:

- несоответствие предложений участника конкурса требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и конкурсной документацией;
- содержание в первой части заявки на участие в конкурсе сведений об участнике конкурса и (или) о ценовом предложении этого участника.

В пункте 6.7.23 Типового положения в новой редакции расширен перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, в который дополнительно включаются два вышеизложенных основания.

5. В соответствии с пунктом 6.9.10 Типового положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, предусмотренную абзацем

«а» подпункта 1 пункта 5.3.2 Типового положения. Абзацем «а» подпункта 1 пункта 5.3.2 Типового положения установлено, что заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать почтовый адрес участника закупки, фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица). Таким образом, требование о предоставлении физическим лицом копии документа, удостоверяющего личность, является избыточным. Необходимые сведения будут указаны физическим лицом в заявке. Учитывая изложенное предлагаем разработчику исключить последний абзац пункта 6.9.10 Типового положения в новой редакции.

6. Согласно пунктам 6.9.16-6.9.19 Типового положения в случае проведения запроса котировок предусмотрены две самостоятельные процедуры: рассмотрение котировочных заявок и их оценка. В целях упрощения проведения вышеуказанного вида закупок в соответствии с пунктами 6.9.15-6.9.17 Типового положения в новой редакции процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок объединены в одну.

7. Ряд изменений вносится в раздел 6.11 Типового положения «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Совокупный годовой объем закупок заказчика, в пределах которого возможно осуществление закупки у единственного поставщика предлагается увеличить с 20 до 30 процентов.

Кроме того, в Типовом положении в новой редакции предлагается расширить перечень случаев, при которых возможна закупка у единственного поставщика: при осуществлении государственными образовательными учреждениями, у которых отсутствуют собственные жилые помещения, закупок по обеспечению обучающихся койко-местами в жилых помещениях или предоставления жилых помещений в общежитиях; при организации арт-социально-значимых, культурно-значимых, научно-практических мероприятий и др.

8. В Типовом положении не регламентирована ситуация, когда при осуществлении закупки невозможно определить количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг<sup>6</sup> и при этом необходимо определить НМЦД. В Типовое положение в новой редакции предложено включить следующий пункт:

«В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены договора, а также обосновывает в соответствии с настоящим разделом цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Типового положения о закупке, касающиеся применения НМЦД, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения договора, применяются к максимальному значению цены договора, а положения, касающиеся применения цены договора, применяются к сумме цен единицы товара, работы, услуги.

---

<sup>6</sup> Закупка горюче-смазочных материалов, услуг по сервисному обслуживанию оргтехники и т.п.

В этом случае в проект договора включаются максимальное значение цены договора, цена единицы товара, работы, услуги. При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается договор.»<sup>7</sup>

9. Кроме того, в Типовом положении отсутствуют нормы о выборе способа обеспечения заявки, размере, сроке и порядке его возврата, а также о требованиях к банковской гарантии.<sup>8</sup> Отсутствие единых требований может привести к риску установления заказчиками требований, под которые будет подпадать только банковская гарантия, выданная конкретным банком.

Разработчик дополнил Типовое положение в новой редакции нормами, регламентирующими вопросы обеспечения заявки, а также включил в пункт 6.5.1 положение о том, что заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в случае, если НМЦД превышает пять миллионов рублей.

10. В Типовое положение в новой редакции включён пункт 6.6.14, в соответствии с которым «участник закупки, являющийся субъектом малого или среднего предпринимательства, с которым заключается договор по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с подпунктом «б» пункта 7.2 Типового положения о закупке, освобождается от предоставления обеспечения исполнения договора, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов (договоров), заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учёта правопреемства) в течение трёх лет до даты подачи заявки на участие в закупке трёх контрактов (договоров), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)».<sup>9</sup>

Считаем, что включение в Типовое положение указанной нормы приведёт к большей заинтересованности добросовестных субъектов малого и среднего предпринимательства в принятии участия в государственных закупках. Кроме того, это будет стимулировать качественное и своевременное исполнение своих обязательств в рамках заключенных договоров иными субъектами малого и среднего предпринимательства.

11. Кроме того, в Типовом положении не закреплён механизм совершения дальнейших действий участника, оператора электронной площадки и конкурсной комиссии, в случае если участнику будет отказано в участии в конкурсе, а также в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся.

Типовое положение в новой редакции дополнено соответствующими пунктами.

12. В Типовом положении отсутствуют нормы, регламентирующие ситуацию, когда предложенная в заявке по запросу котировок цена товара,

---

<sup>7</sup> Аналогичное положение содержится в Федеральном законе № 44-ФЗ.

<sup>8</sup> В случае если банковская гарантия выбрана в качестве обеспечения заявки.

<sup>9</sup> Аналогичное положение содержится в Федеральном законе № 44-ФЗ.

работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, либо равна нулю. Пунктом 6.9.17 Типового положения в новой редакции предлагается установить рассмотренные случаи в качестве основания для отклонения заявки.

13. Типовое положение фактически не содержит норм, регламентирующих порядок заключения договоров. В целях включения указанных норм пункт 8.1.1 Типового положения в новой редакции дополнен соответствующими абзацами.

14. В соответствии с пунктом 11 Правил оценки заявок (приложение 1 к Типовому положению) в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается договор, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, значимость критерия оценки «квалификация участников закупки» должна составлять 50 процентов значимости всех нестоимостных критериев оценки.

При этом, согласно пункту 11 «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>10</sup> в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик обязан установить следующие величины значимости критериев оценки: значимость стоимостных критериев оценки - 40 процентов, значимость нестоимостных критериев оценки - 60 процентов. Кроме того, в указанном случае заказчик обязан установить показатель «квалификация участников закупки», а значимость этого показателя должна составлять не менее 45 процентов значимости всех нестоимостных критериев оценки.

В Правилах оценки заявок в новой редакции предлагается учесть вышеперечисленные положения федерального нормативного правового акта.

15. Подпунктом 2 пункта 17 Требований к разделам и содержанию договоров (приложение 2 к Типовому положению) установлено, что в договорах на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства предусматривается условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ, исходя из объёма таких работ и цены договора. Учитывая потенциальные сложности у заказчиков с финансированием, а также возможность проведения одноэтапного капитального ремонта объектов капитального строительства, из Требований к разделам и содержанию договоров в новой редакции исключено вышеуказанное условие.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их

---

<sup>10</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.



введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствует
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствуют
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.3. Рекомендуем, в целях устранения избыточного требования о предоставлении физическим лицом копии документа, удостоверяющего личность, исключить последний абзац пункта 6.9.10 Типового положения в редакции проекта акта.

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак