

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): Приказ контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»»

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
Контрольное управление Новосибирской области, Толмачева Кристина Олеговна, начальник отдела оценки, анализа и методологии контрольного управления Новосибирской области, телефон: (383) 238 61 04, e-mail: tko@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: 17.10.2019 по 25.10.2019.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/lawandnpa/0e1c9888-c239-4c7e-88ca-cb16de08b6a1>

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>Целями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) являются своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.</p> <p>В свою очередь, Федеральный закон № 223-ФЗ определяет общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к ним, сама закупочная деятельность заказчика подлежит регламентации в локальном правовом акте заказчика - положении о закупке.</p> <p>В положении о закупке заказчики зачастую предусматривают любые способы закупок и определяют их порядок осуществления самостоятельно, избыточно пользуются правом закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что не отвечает вышеуказанным целям Федерального закона № 223-ФЗ.</p> <p>В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ орган, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.</p>	Отрицательные последствия отсутствия регулирования	Отсутствие утвержденного типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц несет в себе риски избыточного пользования заказчиками права закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что не отвечает целям Федерального закона № 223-ФЗ.	Наличие у заказчиков возможности самостоятельной регламентации своей закупочной деятельности не способствует достижению целей, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, и образует существенные риски нарушений законодательства в сфере защиты конкуренции.

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
1	1	Утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	РН № 1180002901 Пензенская область; РН №1190004401 Пермский край; РН №1190004521 Мурманская область; РН № 1180001461 Вологодская область	Единая информационная система в сфере закупок http://zakupki.gov.ru/epz/typalclause/quicksearch/search.html?searchString=&morphology=on&pageNumber=3&sortDirection=false&recordsPerPage=10&P=on&I=on&customerTitle=&customerCode=&customerFz94id=&customerFz223id=&customerInn=&sortBy=UPDATE_DATE

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
1	-	отсутствует	-

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленная проблема не может быть решена иным способом.

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью реализации целей и задач Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, в том числе за счет стимулирования такого участия субъектов малого и среднего предпринимательства, и развития добросовестной конкуренции.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Возможность принятия нормативного правового акта предусмотрена действующем законодательством. В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ орган, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов*
1	Типизация закупочной деятельности государственных бюджетных учреждений Новосибирской области, государственных автономных учреждений Новосибирской области, государственных унитарных предприятий Новосибирской области, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, реализация целей и задач Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в частности расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, в том числе за счет стимулирования такого участия субъектов малого и среднего предпринимательства, и развития добросовестной конкуренции. (Проблема № 1)	1. Количество конкурентных процедур; 2. Объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства; 3. Количество закупок в электронной форме.	1. Увеличение числа конкурентных процедур; 2. Увеличение объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства; 3. Увеличение числа закупок в электронной форме.*в настоящее время прогноз количества не представляется возможным.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: Значения индикаторов будут оцениваться, исходя из данных, представленных заказчиками, в рамках исполнения системных мероприятий по плану мероприятий «Дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: Отсутствуют.

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Участники (потенциальные участники) закупок товаров, работ, услуг	142696	https://ofd.nalog.ru/

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6		
Проектом нормативного правового акта предусмотрена возможность субъектов малого и среднего предпринимательства принимать участие в закупках на льготных основаниях, для указанных лиц сокращены сроки проведения конкурентной процедуры, закреплена обязанность заказчиков осуществлять своевременную оплату поставленного товара, результата выполненной работы, оказанной услуги	Организация исполнения осуществляется в рамках действующего законодательства	Не применимо

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	-	-	Не применимо

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Согласование закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя в случаях, установленных пунктом 6.11.3 приложения к проекту нормативного правового акта.	Установление	Организация исполнения осуществляется в рамках действующего законодательства и в порядке, определяемом органом исполнительной власти самостоятельно.	Не приведет к дополнительным расходам бюджета

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	Не приведет к дополнительным расходам бюджета

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: Не применимо.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	-
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): Отсутствуют.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 142696 (источник: <https://ofd.nalog.ru/>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 142696 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает нулевой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Начальник контрольного управления
Новосибирской области

«19» октября 2019г.



Д.Е. Рягузов