

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, Александрова Элина Владимировна, 8 (383) 238-68-07, eva@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились в соответствии с п. 8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 08.09.2022 по 16.09.2022.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/#/pra/bills/6e442b5f-77a7-4555-8b01-dc3d50fa2acc>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Несоответствие постановления Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (далее – постановление 83-п) (в части Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в	Отрицательные последствия существования регулирувания	Нарушение федеральных требований постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492	Отсутствие в Порядке 1 и Порядке 2) положений постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492

пригородном сообщении» (далее – Порядок 1) и Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки» (далее – Порядок 2) нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, которым утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий (далее – постановление № 1492)			
2. Несоответствие постановления 83-п (в части Порядков 1 и 2) нормативному правовому акту большей юридической силы – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ, которым утверждены общие требования к регулирующим перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – федеральный закон № 220)	Отрицательные последствия существующего регулирования	Нарушение требований Федерального закона № 220, предусматривающих применение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44) при определении	Отсутствует механизм перехода на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Порядке 1

		организаций, осуществляющих пассажирские перевозки. Размер начальной (максимальной) цены контракта на организацию перевозок пассажиров и багажа всеми видами пассажирского транспорта определяется в соответствии с порядком, утвержденным Приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Приказ № 351)	
--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Несоответствие постановлений 83-п (в части Порядков 1 и 2 нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению № 1492)	1	Приведение нормативного акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий перевозчикам, в соответствие с постановлением № 1492.	Республика Башкортостан	Постановление Правительства РБ от 29.12.2014 N 628 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение транспортным организациям недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров на автомобильном транспорте по государственными регулируемым ценам (тарифам)"
			Республика Татарстан	Постановление КМ РТ от 09.09.2021 N 851 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение недополученных доходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок "Казань - Болгар - Казань" и (или) "Казань - Свияжск - Казань"
			Рязанская область	Постановление Правительства Рязанской области от 28.12.2012 N 407 "О возмещении недополученных доходов, связанных с

				перевозкой пассажиров городским наземным электрическим транспортом и автомобильным транспортом общего пользования" (вместе с "Порядком предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением ими перевозок городским наземным электрическим транспортом общего пользования, автомобильным транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения, а также автомобильным транспортом общего пользования междугородного сообщения по маршрутам, соединяющим административный центр муниципального района Рязанской области с населенными пунктами данного муниципального района, граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в виде льготного проезда в соответствии с законодательством Рязанской области") Постановление Правительства Нижегородской области от 24.09.2008 № 404 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии в связи с осуществлением перевозчиками регулярных перевозок автомобильным транспортом, городским наземным электрическим транспортом, внеуличным транспортом (метрополитеном) отдельных категорий граждан, учащихся, студентов с
--	--	--	--	--

			Омская область	предоставлением им установленных законодательством льгот на проезд» Постановление Правительства Омской области от 06.12.2017 N 379-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг отдельным категориям граждан и предоставлением мер социальной поддержки по проезду"
Несоответствие постановления 83-п (в части Порядков 1 и 2) нормативному правовому акту юридикеской силы – федеральному закону № 220)	1	Приведение нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий перевозчикам, в соответствие с федеральным законом № 220 в части Порядка 1.	-	-

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют.

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Несоответствие постановления 83-п (в части Порядков 1 и 2) нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению № 1492 (№1)	-	-	-
Несоответствие постановления 83-п (в части Порядков 1 и 2) нормативному правовому акту большей юридической силы – федеральному закону № 220 (№2)	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирования.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1: Несоответствие постановления 83-п (в части Порядков 1 и 2) нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению № 1492

Проблема № 2: Несоответствие постановления 83-п (в части Порядков 1 и 2) нормативному правовому акту большей юридической силы – федеральному закону № 220.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: несоответствие Порядка 1 и 2 требованиям федерального закона, в рамках предоставления субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Проблема № 2. Отсутствие механизма перехода на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Порядке 1

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Приведение нормативного правового акта (в части Порядков 1 и 2), регламентирующего порядок предоставления субсидий перевозчикам в соответствии с требованиями постановления № 1492.	Принятие нормативного правового акта; Нормативный правовой акт не принят	2022 год – нормативный правовой акт принят
2	Приведение нормативного правового акта (в части Порядка 1), регламентирующего порядок предоставления субсидий перевозчикам в соответствии с федеральным законом № 220.	Принятие нормативного правового акта; Нормативный правовой акт не принят	2022 год – нормативный правовой акт принят

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: нет.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта
(в случае, если проектом акта на субъектах предпринимательской и инвестиционной деятельности

Возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, предоставляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
1) заявку (заявление) о заключении договора о предоставлении субсидии по форме, установленной приказом министерства; 2) согласие на публикацию (размещение) на официальном сайте министерства информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица); 3) копию договора, муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, подтверждающих право перевозчика осуществлять регулярные перевозки по маршрутам (маршрутной сети), утвержденным (утвержденной) органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в соответствии с законодательством (перевозчиком, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом); 4) локальный нормативный акт (для юридических лиц) или справку (для индивидуальных предпринимателей) перевозчика о дате начала применения и размере платы за перевозку, взимаемой с пассажиров на основании установленных (согласованных) тарифов, в случае ее определения ниже и (или) выше установленного предельного максимального тарифа; 5) предварительный расчет предельного (максимального) размера субсидии в целях возмещения затрат и недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров по установленным	1) Предоставление заявки необходимо, в связи с тем, что субсидия носит заявительный характер; 2) В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, утвержденных постановлением № 1492; 3) Документ предоставляется перевозчиком по собственной инициативе, для подтверждения наличия договора и на основании договора, Минтранс НСО предоставляет субсидию; 4) Минтранс НСО предоставляет субсидию на возмещение недополученных доходов с учетом установленных тарифов, утвержденных приказом Департамента по тарифам Новосибирской области (далее-тариф Департамента). В случае, если тариф, установленный перевозчиком выше, чем тариф Департамента, Минтранс НСО возмещает на уровне установленного Департаментом. В случае если тариф перевозчика, ниже установленного тарифа Департаментом, Минтранс НСО возмещает на основании тарифа, установленного перевозчиком; 5) Предварительный расчет необходим в целях прогнозирования затрат областного бюджета, а для подтверждения расходов областного бюджета при заключении Договоров;

(согласованным) тарифам по заключаемому с министерством договору о предоставлении субсидий;	6) копию договора с оператором транспортной платёжной системы «Электронный проездной – Новосибирск», подтверждающего использование перевозчиком автоматизированной системы персонализированного учёта поездок граждан, заверенную подписью руководителя.	6) Копия договора необходима, для подтверждения наличия заключённого договора между перевозчиком и «Пассажиртранснабом», в целях подтверждения поездок льготных категорий граждан, использующих МПК «Социальная карта»
---	--	--

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели или уполномоченные участники договора простого товарищества, обслуживающих действующие муниципальные и межмуниципальные маршруты на территории Новосибирской области	88	Ресстр муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области размещен на сайте министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области: https://mintrans.nso.ru/page/3238

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Юридические лица, индивидуальные предприниматели или уполномоченные участники договора простого товарищества, обслуживающих действующие муниципальные и межмуниципальные маршруты на территории Новосибирской области Предоставление в Минтранс НСО документов для получения субсидии: 1) заявку (заявление) о заключении договора о предоставлении субсидии по форме, установленной приказом министерства; 2) согласие на публикацию (размещение) на официальном сайте министерства информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица); 3) копию договора, муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, подтверждающих право перевозчика осуществлять регулярные перевозки по маршрутам (маршрутной сети), утвержденным (утвержденной) органами местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области в соответствии с законодательством (перевозчиком, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом); 4) локальный нормативный акт (для юридических лиц) или справку (для индивидуальных предпринимателей) перевозчика о дате начала применения и размере платы за перевозку, взимаемой с пассажиров на основании установленных (согласованных) тарифов, в случае ее определения ниже и (или) выше установленного предельного максимального тарифа; 5) предварительный расчет предельного (максимального) размера субсидии в целях возмещения затрат и недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров по установленным (согласованным) тарифам по заключаемому с министерством договору о предоставлении субсидий 6) копию договора с оператором транспортной платежной системы «Электронный проездной – Новосибирск», подтверждающего	1. В случае предоставления документов на бумажном носителе:	

использование перевозчиком автоматизированной системы персонафицированного учета поездок граждан, заверенную подписью руководителя.	
	Расходы на бумагу для офисной техники Заявка – 1 стр; Согласие – 1 стр; Копия договора, мун. контракта – 40 стр; Локальный акт – 10 стр; Предварительный расчет – 1 стр; Копия договора с оператором – 12 стр. Стоимость бумаги для офисной техники Снегурочка, 1 упаковка, 500 листов, А4 на 11.11.2022 – 850 рублей 00 копеек Стоимость на затраченные листы 65 штук – 115,6 рублей
	Проезд к месту подачи Расстояние от города Новосибирска до Северного района Новосибирской области 449 км. Топливо 8л/100 км*449 км=35,9л. Стоимость топлива на 11.11.2022 (бензин 92) – 45,9 рублей. 35,9*45,9=1 647 рублей 8 коп. Расходы туда и обратно составляют: 3 295,6 рублей.
	2. В случае подачи почтой России

	Покупка конверта	Стоимость конверта С4 229х324 мм на 11.11.2022 составляет:35 рублей.
	Отправка письма	Стоимость отправки письма весом до 20 грамм составляет – 30 рублей. Общая стоимость отправки заказного письма весом до 40 грамм составляет 109 рублей.

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализации которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
1	Нет	Нет	Нет

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменен ие/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Нет	Нет	Нет	Нет

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расход	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
1	Нет	Нет	Нет

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Нет	Нет	Нет

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: не планируется.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	

1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

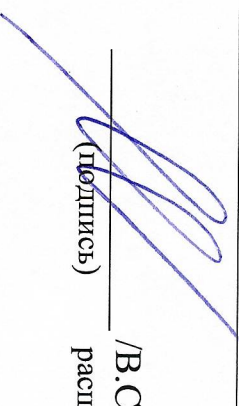
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им: 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	-		
от 50 до 80%		-	
более 80%			+

И.о. министра транспорта и дорожного хозяйства
Новосибирской области


_____/В.С. Невежин/
(подпись) расшифровка подписи

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

<*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, основание для несоставления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).