



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18.11.2022 № 41

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства
Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее соответственно – проект акта, постановление № 83-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс Новосибирской области).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 83-п, в том числе в:

государственную программу Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», утвержденную указанным постановлением (далее – госпрограмма);

Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных госпрограммой (приложение № 1 к постановлению № 83-п, далее – Порядок № 1);

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, а также по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок во внутриобластном сообщении с

предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством (приложение № 5 к постановлению № 83-п, далее – Порядок № 5);

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области (приложение № 6 к постановлению № 83-п, далее – Порядок № 6).

Кроме того, проектом акта предлагается изложить в новой редакции:

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (приложение № 3 к постановлению № 83-п, далее – Порядок № 3);

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки (приложение № 4 к постановлению № 84-п, далее – Порядок № 4).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/6e442b5f-77a7-4555-8b01-dc3d50fa2acc>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 08.09.2022 по 16.09.2022 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (35);

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;

Общественный совет при Минтрансе Новосибирской области;

ООО «Обская Транспортная Компания»;

ООО «Транском Новосибирск 1»;

ООО «КомПасс»;

ООО «БП-Транзит»;
 ООО «Урман»;
 ООО «Академ Лайн»;
 ООО «СВ - Автолайн»;
 ООО «Лазурит-Н»;
 ООО «СИБАВТОТРАНС»;
 ООО «Маслянинское АТП»;
 ООО «Усть-Тарковский АТП»;
 ОАО «АТП Северноеагротранс»;
 ООО «Север плюс»;
 ООО «ДорАвтоТранс»;
 ООО «СВ-Автолайн»;
 ООО «ЛарКонст»;
 ИП Сандомирская Анна Юрьевна;
 ИП Ковалев Николай Григорьевич;
 ИП Бондаренко Игорь Александрович;
 ИП Донской Максим Алексеевич;
 ИП Остапенко Эдуард Александрович;
 ИП Федорова Татьяна Алексеевна;
 ИП Чакин Александр Иванович;
 ИП Никаншин Геннадий Анатольевич;
 ИП Лядусов Алексей Николаевич;
 ИП Волобуев Андрей Владимирович;
 ИП Карлисон Владимир Николаевич;
 ИП Куликов Павел Федорович;
 ИП Боровков Сергей Николаевич;
 ИП Бухмиллер Борис Егорович;
 ИП Поляков Виктор Алексеевич;
 МУП Кыштовское АТП;
 МУП Сузунское ПАТП;
 МУП Баганское АТП;
 МУ Ордынское АТП;
 МУП Болотнинское АТП;
 МКП Искитимского района ПАТП;
 МУП Доволенское АТП;
 МУП Тогучинского района Тогучинское АТП;
 МУП Убинскавтотранс;
 МУП Мошковское АТП;
 Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/6e442b5f-77a7-4555-8b01-dc3d50fa2acc>.

Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: с 21.09.2022 по 11.10.2022. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения оценки, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (35);

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;

Общественный совет при Минтрансе Новосибирской области;

ООО «Обская Транспортная Компания»;

ООО «Транском Новосибирск 1»;

ООО «КомПасс»;

ООО «БП-Транзит»;

ООО «Урман»;

ООО «Академ Лайн»;

ООО «СВ - Автолайн»;

ООО «Лазурит-Н»;

ООО «СИБАВТОТРАНС»;

ООО «Маслянинское АТП»;

ООО «Усть-Тарковский АТП»;

ОАО «АТП Северноеагротранс»;

ООО «Север плюс»;

ООО «ДорАвтоТранс»;

ООО «СВ-Автолайн»;

ООО «ЛарКонст»;

ИП Сандомирская Анна Юрьевна;

ИП Ковалев Николай Григорьевич;

ИП Бондаренко Игорь Александрович;

ИП Донской Максим Алексеевич;

ИП Остапенко Эдуард Александрович;

ИП Федорова Татьяна Алексеевна;

ИП Чакин Александр Иванович;

ИП Никаншин Геннадий Анатольевич;

ИП Лядусов Алексей Николаевич;

ИП Волобуев Андрей Владимирович;

ИП Карлисон Владимир Николаевич;

ИП Куликов Павел Федорович;

ИП Боровков Сергей Николаевич;

ИП Бухмиллер Борис Егорович;

ИП Поляков Виктор Алексеевич;

МУП Кыштовское АТП;

МУП Сузунское ПАТП;

МУП Баганское АТП;
 МУ Ордынское АТП;
 МУП Болотнинское АТП;
 МКП Искитимского района ПАТП;
 МУП Доволенское АТП;
 МУП Тогучинского района Тогучинское АТП;
 МУП Убинскавтотранс;
 МУП Мошковское АТП;
 Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от следующих участников публичных консультаций:

Таблица 1

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (письмо от 04.10.2022 № 01-33/391-1/63)	В связи с вступлением в силу изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующие предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, пункт 8 Приложения 1 к проекту акта, пункт 9 Приложения 2 к проекту акта привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 4 постановления № 1492	Замечание учтено. Внесены изменения в пункт 8 Приложения 1 к проекту акта, в пункт 9 Приложения 2 к проекту акта
2	Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири» (письмо от 11.10.2022 № 32)	Доступность услуг общественного пассажирского транспорта связана непосредственно с развитием транспортной инфраструктуры, которая включает в себя строительство новых объектов транспортной инфраструктуры, а также их ремонт и реконструкцию. Большинство автостанций и автовокзалов в Новосибирской области построены в советское время и не соответствуют требованиям действующего законодательства, в том числе требованиям	Предложение отклонено. Изменения предполагают приведение Приложений 1 и 2 к проекту акта в соответствие с требованиями постановления № 1492, а также с целью реализации механизма перехода на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для

		приказа Министерства транспорта России от 02.10.2020 № 406 «Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций», в связи с чем требуют капитального ремонта. СРО «Транспортный Союз Сибири» предлагает дополнить Проект порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки юридическим лицам, осуществляющим деятельность автовокзалов и автостанций, на возмещение части фактически понесенных затрат, связанных с реконструкцией, строительством, и капитальным ремонтом автостанций и автовокзалов	обеспечения государственных и муниципальных нужд в Приложении 1 к проекту акта
3	Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири» (письмо от 11.10.2022 № 33)	По тексту проекта акта вместо формулировки «общественный пассажирский транспорт» использовать словосочетание «общественный муниципальный и немunicipальный пассажирский транспорт»	Предложение отклонено. Наименование государственной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», включает в себя понятия «муниципального» и «немunicipального» (т.е. частного вида транспорта), межмуниципального, но осуществляющего регулярные пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области

Поддерживаем Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, предложившего учесть в проекте акта изменения, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 и внесенные в постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, которым утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий. А именно – пункт 8 Приложения 1 к проекту акта, пункт 9 Приложения 2 к проекту акта привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 4 постановления № 1492.

Относительно первого предложения, поступившего от Саморегулируемой

организации «Транспортный Союз Сибири», отмечаем следующее. Считаем возможным предложить Минтрансу Новосибирской области, рассмотреть возможность проработки вопроса внесения изменений в постановление № 83-п, предусматривающих возможность предоставления субсидий «юридическим лицам, осуществляющим деятельность автовокзалов и автостанций, на возмещение части фактически понесенных затрат, связанных с реконструкцией, строительством, и капитальным ремонтом автостанций и автовокзалов». По второму предложению вышеуказанного участника публичных консультаций, считаем возможным согласиться с позицией Минтранса Новосибирской области, о том, что понятие «общественный пассажирский транспорт» включает в себя как муниципальный, так и немunicipальный (коммерческий) пассажирский транспорт на основании следующего. Так, согласно статье 789 Гражданского кодекса РФ перевозка, осуществляемая коммерческой организацией, признается перевозкой транспортом общего пользования.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемами, на решение которых направлен проект акта, по мнению разработчика, являются:

1) Порядок № 3 не приведен в соответствие с постановлением № 1492. Негативным эффектом является нарушение федеральных требований постановления № 1492;

2) в Порядке № 3 отсутствует механизм перехода на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Негативным эффектом является нарушение требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ¹ (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) предусматривающих применение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении организаций, осуществляющих пассажирские перевозки;

3) Порядок № 4 не приведен в соответствие с постановлением № 1492. Негативным эффектом является нарушение федеральных требований постановления № 1492.

Считаем возможным объединить проблемы № 1 и № 3, изложив проблему в следующей редакции: несоответствие постановления № 83-п (в части Порядков № 3 и № 4) нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, которым утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий (далее – постановление № 1492, Общие требования соответственно).

Относительно проблемы № 2 считаем, что данная проблема и негативные эффекты, связанные с ней, в сводном отчете не обоснованы. Проблему № 2 предлагаем разработчику уточнить, поскольку исходя из информации, изложенной в Таблице 1 сводного отчета, проблемой является несоответствие постановления

¹ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

№ 83-п (в части Порядка № 3) нормативному правовому акту большей юридической силы – Федеральному закону № 220-ФЗ.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Первой целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 83-п (в части Порядков № 3 и № 4) в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановлением № 1492).

Вторую цель разработчику необходимо уточнить в доработанном сводном отчете с учетом корректно сформулированной проблемы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Постановлением № 1492 были установлены Общие требования, в соответствии с которыми предлагается привести постановление № 83-п.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтрансе Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п (далее – Положение), указанный орган государственной власти Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере пассажирского транспорта.

В установленной сфере деятельности Минтранс Новосибирской области, согласно пунктам 8 и 10 Положения, исполняет следующие полномочия:

реализует государственные программы Новосибирской области в сфере дорожной деятельности и использования автомобильных дорог, организации транспортного обслуживания населения;

готовит проекты законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области в сферах организации пассажирского транспорта.

В целях реализации указанных полномочий, Минтранс Новосибирской области разработан анализируемый проект акта.

Проектом акта предлагается внести ряд изменений в постановление № 83-п, включая корректировку отдельных положений госпрограммы, а также отдельных приложений к указанному постановлению. Всего проектом акта предусмотрено 7 пунктов.

Из них три (**пункт 1, частично пункт 2, а также пункт 6 проекта акта**) направлены на корректировку постановления 83-п в следующей части. В указанное постановление вносятся изменения, в соответствии с которыми субсидии будут предоставляться юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров не только в границах муниципального района и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, но и в границах *муниципальных округов*. Изменения направлены на учет положений части 2 статьи

55 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ, согласно которой местное самоуправление осуществляется не только в городских и сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах, но и в *муниципальных округах*.

Пунктом 2 проекта акта предусмотрено внесение изменений в госпрограмму. Указанные изменения не подпадают под предметную сферу ОРВ, поскольку ими не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пунктом 3 проекта акта предлагается дополнить пункт 5 Порядка № 1 новым абзацем, в соответствии с которым расходование средств областного бюджета на реализацию мероприятий госпрограммы осуществляется в виде предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Пунктами 4 и 5 проекта акта предусмотрено изложение в новой редакции Порядков № 3 и № 4 (далее – проект Порядка № 3 и проект Порядка № 4 соответственно). Далее анализируем ряд положений вышеуказанных проектов Порядков.

Пунктом 3 проекта Порядка № 3 предусмотрено, что получателями субсидии являются перевозчики (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным, водным или железнодорожным транспортом (далее – перевозчики).

Пунктом 4 проекта Порядка № 3 предлагается установить, что субсидии предоставляются по результатам проведения отбора получателей субсидии путем запроса предложений (заявок), направленных перевозчиками (далее – отбор).

Вышеуказанный пункт соответствует подпункту «е» пункта 3 и подпункту «а» пункта 4 Общих требований, согласно которым в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий (далее – НПА, регламентирующий предоставление субсидий) указывается один из следующих способов проведения отбора: конкурс либо запрос предложений.

В пункте 8 проекта Порядка № 3 перечислена информация, указываемая в объявлении о проведении отбора. Так, например, подпунктом 6 пункта 8 предлагается установить требования к участникам отбора, которым должны соответствовать перевозчики на 1-е число месяца, в котором планируется проведение отбора:

а) отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам перевозчика;

б) перевозчики - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а перевозчики - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

в) перевозчики не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

г) перевозчики не должны получать средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1 Порядка;

д) перевозчик не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

е) ведение перевозчиком (для многопрофильных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих кроме перевозок пассажиров иные виды деятельности) раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности и видам перевозок пассажиров - в случае выполнения перевозок пассажиров несколькими видами транспорта или в нескольких видах сообщения или заказных перевозок;

ж) наличие согласованных министерством и администрацией муниципального образования плановых показателей объемов пассажирских перевозок на соответствующий финансовый год в случае осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах муниципального района и муниципального округа;

з) учет выполненных рейсов с применением технологий ГЛОНАСС, в том числе выполненных рейсов без нарушения расписания движения, перевезенных пассажиров и выполненного пассажирооборота, использование автоматизированной системы учета поездок граждан при ее наличии на территории муниципального образования и материалов регулярного сезонного обследования пассажиропотоков в соответствии с порядком, утвержденным Минтрансом Новосибирской области.

и) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или

главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющихся участниками отбора;

к) обязанность перевозчика обеспечить круглосуточную передачу мониторинговой информации в некорректируемом виде о местоположении и работе транспортного средства на маршруте регулярных перевозок в Региональную навигационно-информационную систему Новосибирской области (далее – РНИС НСО), а также оперативно передавать информацию по форме, установленной Минтрансом Новосибирской области, о транспортном средстве, выпускаемом на маршрут, с привязкой идентификатора аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (ID абонентского телематического терминала), устанавливаемой на транспортное средство, к государственному регистрационному номеру данного транспортного средства, используемого в соответствующий день для регулярных пассажирских перевозок;

л) осуществление перевозок пассажиров по маршрутам регулярного сообщения, в том числе пассажиров, имеющих право на меры социальной поддержки при проезде на транспорте в соответствии с действующим законодательством, с соблюдением утвержденного расписания движения в соответствии с заключенным договором или государственным (муниципальным) контрактом на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, с оплатой пассажирами за перевозку в размере, определенном на основании тарифов, установленных департаментом по тарифам Новосибирской области (далее – департамент по тарифам), либо в размере, согласованном Минтрансом Новосибирской области (за перевозку пассажиров внутренним водным транспортом по пригородным маршрутам регулярного сообщения).

Требования к участникам отбора, предусмотренные абзацами «б», «в», «г», «д», «е», «и», соответствуют требованиям, изложенным в абзацах 4-8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Требования, указанные в абзацах «а», «ж», «з», «к», «л» подпункта 6 пункта 8 проекта Порядка № 3 включены ввиду права разработчика включать в НПА, регламентирующий предоставление субсидий, иные требования к участникам отбора (подпункт «е» пункта 4 Общих требований).

Из числа тех требований к перевозчику, которые разработчик вправе установить самостоятельно (в сравнении с действующим Порядком № 3) проектом акта предлагается исключить следующее требование:

наличие законного права на использование объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, внутренних водных путей, отвечающих требованиям правил безопасности, в том числе производственно-технологических комплексов, а также автовокзалов и автостанций и иных сооружений, предназначенных для обслуживания пассажиров и персонала перевозчиков при выполнении пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

При этом в сравнении с действующим Порядком № 3 в число требований к перевозчику, которые разработчик вправе установить самостоятельно, проектом акта предлагается включить следующее:

наличие согласованных Минтрансом Новосибирской области и администрацией муниципального образования плановых показателей объемов

пассажирских перевозок на соответствующий финансовый год в случае осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах муниципального района и муниципального округа.

Таким образом, общее количество рассматриваемых требований к перевозчикам в проекте акта сократилось в сравнении с действующим Порядком № 3 – с 12 до 11.

Пунктом 9 проекта Порядка № 3 предлагается установить перечень документов, представляемых перевозчиками в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе. Всего их 7:

1) заявка (заявление) о заключении договора о предоставлении субсидии по форме, установленной приказом министерства;

2) согласие на публикацию (размещение) на официальном сайте министерства информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица);

3) копия договора или государственного (муниципального) контракта на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, подтверждающих право перевозчика осуществлять регулярные перевозки по маршрутам (маршрутной сети), утвержденным (утвержденной) органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в соответствии с законодательством (перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом);

4) копия договора с оператором транспортной платежной системы «Электронный проездной – Новосибирск», подтверждающего использование перевозчиком автоматизированной системы персонифицированного учета поездок граждан, заверенную подписью руководителя, или *копия материалов сезонных обследований пассажиропотоков*, заверенную подписью руководителя или уполномоченного органа (перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом);

5) локальный нормативный акт (для юридических лиц) или справку (для индивидуальных предпринимателей) перевозчика о дате начала применения и размере платы за перевозку, взимаемой с пассажиров на основании установленных (согласованных) тарифов, в случае ее определения ниже и (или) выше установленного предельного максимального тарифа;

6) *проект расписания движения для согласования или утверждения Минтрансом Новосибирской области* (не распространяется на перевозчиков, которые на момент подачи заявления о заключении договора о предоставлении субсидий обязаны работать по ранее утвержденному и (или) согласованному расписанию и не имеют предложений по его изменению);

7) предварительный расчет предельного (максимального) размера субсидии в целях возмещения затрат и недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров по установленным (согласованным) тарифам по заключаемому с министерством договору о предоставлении субсидий.

На наш взгляд, два документа из числа вышеперечисленных – избыточны (*копия материалов сезонных обследований пассажиропотоков*, проект расписания движения), два документа – необязательны для представления перевозчиками:

копия договора или государственного (муниципального) контракта на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, подтверждающих право перевозчика осуществлять регулярные перевозки по маршрутам (маршрутной сети), утвержденным (утвержденной) органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в соответствии с законодательством (перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом) (подпункт 3 пункта 9);

копия договора с оператором транспортной платежной системы «Электронный проездной – Новосибирск», подтверждающего использование перевозчиком автоматизированной системы персонифицированного учета поездок граждан, заверенную подписью руководителя, или *копия материалов сезонных обследований пассажиропотоков, заверенная подписью руководителя или уполномоченного органа* (перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом) (подпункт 4 пункта 9).

Предоставление копий вышеуказанных договоров является избыточным ввиду того, что данные документы можно запросить в порядке межведомственного взаимодействия. Более того, действующим Порядком № 3 предусмотрено, что вышеуказанные документы перевозчики вправе предоставить в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе. В случае непредставления их перевозчиком, Минтранс Новосибирской области запрашивает необходимые сведения по межведомственному запросу.

Копия материалов сезонных обследований пассажиропотоков не подтверждает фактический объем перевозок, на частичное возмещение затрат по которым перевозчик подает документы для участия в отборе. Данный документ является актуальным при установлении или изменении маршрута.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в проекте Порядка № 3 положение, согласно которому перевозчики вправе представлять в Минтранс Новосибирской области документы, предусмотренные подпунктами 3 и 4 пункта 9 проекта Порядка № 3. В случае непредставления их перевозчиком, Минтранс Новосибирской области запрашивает необходимые сведения по межведомственному запросу. Кроме того, предлагаем исключить из подпункта 4 пункта 9 проекта Порядка № 3 копию материалов сезонных обследований пассажиропотоков, заверенную подписью руководителя или уполномоченного органа.**

Одним из документов, предоставление которых необходимо перевозчикам для участия в отборе, является *«проект расписания движения для согласования или утверждения Минтрансом Новосибирской области»*. В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований НПА, регламентирующий предоставление субсидий, должен содержать требования к участникам отбора и перечень документов, предоставляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям. Абзацем «л» подпункта 6 пункта 8 проекта Порядка № 3 предлагается установить такие требования к перевозчикам, как

«осуществление перевозок пассажиров по маршрутам регулярного сообщения, в том числе пассажиров, имеющих право на меры социальной поддержки при проезде на транспорте в соответствии с действующим законодательством, с соблюдением утвержденного расписания движения...».

Таким образом, перевозчик, на момент представления документов в Минтранс Новосибирской области уже должен иметь утвержденное расписание, а не представлять его для согласования или утверждения в указанный орган государственной власти для участия в отборе. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику исключить подпункт 6 пункта 9 проекта Порядка № 3, которым предусмотрена обязанность перевозчиков по представлению рассматриваемого проекта расписания.

Пунктами 10-12 проекта Порядка № 3 предлагается установить сроки и порядок регистрации представленных перевозчиками документов, передачи их в комиссию для рассмотрения заявок участников отбора² (далее – комиссия), а также сроки и порядок принятия комиссией решений о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении.

Пунктом 13 проекта Порядка № 3 предусмотрены основания для отклонения заявок участников отбора на стадии их рассмотрения и оценки, например, к ним относятся:

несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям к заявкам участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора;

подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

Пунктом 16 проекта Порядка № 3 предлагается установить следующие основания для отказа в предоставлении субсидии:

несоответствие представленных перевозчиком документов требованиям, определенным подпунктом 6 пункта 8 проекта Порядка № 3, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, которые перевозчик вправе представить по собственной инициативе);

установление факта недостоверности информации, указанной в представленных перевозчиком документах.

Пунктом 18 проекта Порядка № 3 предлагается установить порядок определения Минтрансом Новосибирской области размера предоставляемой субсидии. В сравнении с нормами действующего Порядка № 3 в рассматриваемом пункте содержатся два варианта расчета размера субсидии перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом:

1) *в случае заключения* на отчетный период уполномоченным органом государственной власти или органами местного самоуправления муниципальных образований государственного (муниципального) *контракта*, при расчете начальной (максимальной) цены которого *учтен* размер субсидий, которые будут предоставлены перевозчику по автобусной маршрутной сети за отчетный период;

2) *в случае заключения* на отчетный период уполномоченным органом государственной власти или органами местного самоуправления муниципальных образований государственного (муниципального) *контракта*, при расчете

² Положение об указанной комиссии утверждается приказом Минтранса Новосибирской области.

начальной (максимальной) цены которого *не учтен* размер субсидий, которые будут предоставлены перевозчику по автобусной маршрутной сети за отчетный период.

Рассматриваемое изменение, на наш взгляд, направлено на приведение Порядка № 3 в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ.³

В пункте 19 проекта Порядка № 3 перечислены затраты (недополученные доходы), на возмещение которых предоставляется субсидия:

1) оплата труда физических лиц, участвующих в оказании услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярного сообщения по регулируемым тарифам, на сохранение которых предоставляется субсидия;

2) оплата сырья, материалов, товаров и иных материально-производственных запасов, работ, услуг, необходимых для осуществления деятельности, направленной на получение доходов, по перевозке пассажиров по маршрутам регулярного сообщения по установленным (согласованным) тарифам;

3) расходы, возникающие непосредственно в процессе переработки (доработки) материально-производственных запасов для целей оказания услуг по перевозке пассажиров, а также расходы, обеспечивающие осуществление перевозок;

4) арендная плата, содержание и эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также поддержание их в исправном (актуальном) состоянии;

5) уплата налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

6) прочие расходы, связанные с деятельностью перевозчика по перевозке пассажиров в соответствии с договором или государственным (муниципальным) контрактом на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Вышеперечисленные виды затрат указаны и в действующем Порядке № 3.

Пунктом 20 проекта Порядка № 3 устанавливаются условия и порядок заключения договора о предоставлении субсидии между Минтрансом НСО и перевозчиком в том числе и положение о том, что договор о предоставлении субсидии заключается по типовой форме, утвержденной Минфином НСО.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 5 Общих требований, правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий должен содержать положения об условиях и порядке заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), *в соответствии с типовыми формами*, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации для соответствующего вида субсидии. В Новосибирской области типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на возмещение затрат утверждена приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА⁴ (далее – типовая форма Минфина НСО). Заключение договора на

³ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴ Приказ МФ и НП Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

предоставление субсидии, по мнению Министерства, предполагает не соблюдение самой типовой формы соглашения, но следование всем установленным в указанной форме условиям. Кроме этого, типовая форма Минфина НСО составлена с учетом права главного распорядителя бюджетных средств дополнить ее требованиями и условиями, которые предусмотрены конкретными порядками предоставления субсидий в случаях, где это допустимо. Таким образом, полагает Министерство, в действующем Порядке № 3 (пункт 2) формулировка о том, что предоставление субсидий осуществляется на основании договора о предоставлении субсидий, по форме, утвержденной Минтрансом Новосибирской области, *в соответствии с типовой формой*, установленной Минфином НСО, соответствует положениям подпункта «и» пункта 5 Общих требований. **На основании вышеизложенного, предлагаем разработчику пункт 20 проекта Порядка № 3 изложить в редакции, предусматривающей формулировку о том, что предоставление субсидии осуществляется на основании договора по форме, утвержденной Минтрансом Новосибирской области, в соответствии с типовой формой, установленной Минфином НСО. Установление единообразной формы договора о предоставлении субсидий с заполнением всех требуемых типовой формой условий, а также условий, предусмотренных порядком предоставления субсидий, позволит предотвратить претензии перевозчиков к содержанию договора и к условиям исполнения сторонами своих обязательств.**

Аналогичную формулировку предлагаем включить в пункт 21 проекта Порядка № 4.

Пунктом 21 проекта Порядка № 3 предлагается установить, что в случае признания перевозчика уклонившимся от заключения договора или неподписания договора перевозчиком в сроки, установленные в пункте 20 проекта Порядка № 3, Минтранс Новосибирской области проводит дополнительный отбор.

Пунктом 22 проекта Порядка № 3 предлагается установить обязанность ежемесячного предоставления отчетности перевозчиками, в отношении которых было принято решение о предоставлении им субсидии. Считаем возможным отметить два замечания к данному пункту. Во-первых, не указан конкретный способ подачи отчетов – лично/через представителя либо почтовым отправлением. Во-вторых, в указанном пункте не предусмотрена возможность подачи отчетов в электронном виде.

Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка № 3 информации о возможных способах (видах) подачи отчетов может привести к необоснованным затруднениям деятельности перевозчиков и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять отчеты почтовым отправлением или в электронном виде).

Далее проведем оценку транспортных издержек перевозчиков, возникающих в случае, если отчеты (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в Минтранс Новосибирской области лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В

руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:⁵

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.⁶ Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 10.11.2022 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 48,45⁷ рублей, в поселке городского типа Горном – 48,85⁸ рублей. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:⁹

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минтранс Новосибирской области отчетов на бумажных носителях:

Таблица 2

№ п/п	Моногород Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска и обратно)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	48,45 руб.	473 км	12	20 652,27 руб.
2	р.п. Горный		48,85 руб.	73 км		3 213,72 руб.

Таким образом, только предоставление отчетов (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 3 214 до 20 652 рублей для одного перевозчика.

Как уже отмечалось Министерством ранее, проектом Порядка № 3 не предусмотрена возможность предоставления отчетов почтовым отправлением или в электронном виде. Использование особенно электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки перевозчиков, которые возникнут у них при предоставлении отчетов лично/через представителя. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 22 проекта Порядка № 3 возможность направления отчетов перевозчиками в электронном виде, а также указать способы предоставления отчетов в Минтранс Новосибирской области лично/через представителя либо почтовым отправлением.** Аналогичное предложение отмечаем и в отношении пунктов 24 и 32 проекта Порядка № 4.

⁵ Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

⁶ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

⁷ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

⁸ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

⁹ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.

Кроме того, **пунктом 22 проекта Порядка № 3** предлагается установить виды, формы и сроки предоставления отчетности получателем субсидии, а именно:

«Субсидии перевозчикам предоставляются *ежемесячно не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным*, в размере части затрат или недополученных доходов перевозчика, определяемых на основании *отчетов о выполнении перевозок пассажиров по маршрутам регулярного сообщения и недополученных доходах перевозчика* (далее - отчет).

Для получения субсидии перевозчик ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в министерство *отчет, составленный на основании документов первичного учета перевозчика, по форме, установленной договором*.

Перевозчики, осуществляющие перевозки пассажиров внутренним водным транспортом в пригородном сообщении, *представляют дополнительно сводный реестр затрат по техническому обслуживанию и текущему ремонту судов на субсидируемых маршрутах по форме, установленной договором*.

Перевозчик представляет в министерство *ежемесячно не позднее 16 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, отчет об отсутствии задолженности по выплате заработной платы, по форме, установленной договором*.

Не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным, перевозчик представляет в министерство *счета на оплату по возмещению недополученных доходов, связанных с государственным регулированием тарифов*.»

Пунктами 23-28 проекта Порядка № 3 регламентирована процедура ежемесячного предоставления/непредоставления субсидии.

Так, пунктом 23 предлагается установить, что субсидии перевозчикам предоставляются при соблюдении ими следующих условий:

1) обеспечение установления и выплаты заработной платы водителям и кондукторам перевозчика в размере не ниже размера, заложенного в расчет фонда оплаты труда при установлении предельного максимального тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом на текущий финансовый год в соответствии с отработанной нормой рабочего времени;

2) соответствие представленного отчета данным документов первичного учета, подтвержденное в отчете подписью перевозчика;

3) соответствие отчетных данных, указанных в отчете перевозчика, параметрам расчета субсидии, установленным в пунктах 17, 18 проекта Порядка № 3 в соответствии с видом транспорта, выполняющего регулярные перевозки по регулируемому тарифу, подтвержденное в отчете подписью перевозчика;

4) соответствие затрат перевозчика, на возмещение которых предоставляется субсидия, направлениям, установленным в пункте 19 проекта Порядка № 3, подтвержденное в отчете подписью перевозчика.

В соответствии с пунктом 24 Минтранс Новосибирской области в течение пяти рабочих дней со дня получения отчетов осуществляет проверку полноты и правильности их оформления и принимает решение о предоставлении перевозчику субсидии либо о возврате отчетов с указанием причин возврата. Перевозчик в течение пяти *календарных* дней со дня получения уведомления о возврате отчета устраняет допущенные нарушения и (или) неточности и предоставляет уточненный отчет в вышеуказанный орган государственной власти.

Считаем, что исчисление срока предоставления исправленного отчета перевозчиком целесообразно использовать в рабочих днях. Поскольку, например, в случае получения уведомления о возврате во вторник, в распоряжении перевозчика будет три рабочих дня корректировки отчета и представления его в Минтранс Новосибирской области. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исчислять срок представления исправленного отчета перевозчиком в рабочих днях, а не в календарных**. Аналогичное предложение отмечаем и в отношении пункта 26 проекта Порядка № 4.

В пункте 25 перечислены основания для отказа в предоставлении субсидии:

1) несоответствие отчета форме, установленной договором, непредставление (представление недостоверного) отчета перевозчиком в срок, указанный в абзаце втором пункта 22 проекта Порядка № 3, и неустранение данного недостатка в срок, установленный абзацем третьим пункта 24 проекта Порядка № 3;

2) несоблюдение перевозчиком условий, предусмотренных пунктом 24 проекта Порядка № 3;

3) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

Пунктами 27 и 28 предлагается установить сроки перечисления субсидии перевозчику.

Пунктом 29 проекта Порядка № 3 предлагается установить обязанность по ежегодному представлению перевозчиками в Минтранс Новосибирской области отчетных сведений о доходах, расходах и результате финансово-хозяйственной деятельности по форме, установленной договором, *и годовой бухгалтерской отчетности* в зависимости от режима налогообложения (с отметкой налогового органа по месту регистрации).

Считаем избыточной обязанность перевозчика по ежегодному предоставлению в вышеуказанный орган государственной власти годовой бухгалтерской отчетности ввиду того, что данный документ можно запросить в порядке межведомственного взаимодействия. Более того, действующим Порядком № 3 предусмотрено, что вышеуказанный документ перевозчики *вправе* предоставить в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе. В случае непредставления их перевозчиком, Минтранс Новосибирской области запрашивает необходимые сведения по межведомственному запросу. Кроме того, перевозчиками могут быть как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели. А согласно пункту 1 части 2 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», индивидуальные предприниматели могут не вести бухгалтерскую отчетность. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в проекте Порядка № 3 положение, согласно которому перевозчики вправе представлять в Минтранс Новосибирской области годовую бухгалтерскую отчетность, предусмотренную пунктом 29 проекта Порядка № 3. В случае непредставления ее перевозчиком, Минтранс Новосибирской области запрашивает необходимые сведения по межведомственному запросу.**

Пунктом 31 проекта Порядка № 3 предлагается установить результаты предоставления субсидий и показатели, необходимые для достижения этих результатов:

на автомобильном транспорте - доля выполненных рейсов автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов,

организованных в границах населенных пунктов), муниципального округа и по пригородным маршрутам регулярного сообщения в общем количестве запланированных на отчетный период оборотных рейсов в соответствии с утвержденным ежедневным расписанием и согласованными министерством плановыми показателями по данному маршруту на соответствующий финансовый год, где вышеуказанная доля является результатом предоставления субсидий, а количество фактически выполненных рейсов - показателем, необходимым для достижения этого результата;

на внутреннем водном транспорте - доля выполненных рейсов по внутренним водным путям в пригородном сообщении планируемых перевозчиком с учетом сроков открытия (закрытия) внутренних водных путей на территории Новосибирской области в общем количестве запланированных за отчетный период оборотных рейсов, с учетом обеспечения безопасности перевозок на маршрутах регулярного сообщения в период навигации, в соответствии с расписанием, согласованным министерством на соответствующий финансовый год, где вышеуказанная доля является результатом предоставления субсидий, а количество фактически выполненных круговых рейсов по внутренним водным путям по маршруту - показателем, необходимым для достижения этого результата;

на железнодорожном транспорте - доля выполнения объема вагонокилометровой работы пригородных электропоездов по перевозке пассажиров в общем объеме запланированных на отчетный период вагонокилометровой работы в соответствии с утвержденными и согласованными министерством плановыми показателями по маршрутам на соответствующий финансовый год. Вышеуказанная доля является результатом предоставления субсидии, а объем вагонокилометровой работы – показателем, необходимым для достижения этого результата, который рассчитывается как произведение количества вагонов, включенных в состав поезда, и пройденного поездом расстояния.

Рассматриваемые положения включаются в Порядок № 3 в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований.

Пунктами 34-38 проекта Порядка № 3 предусмотрены положения об ответственности перевозчиков, а также о контроле соблюдения получателем субсидии порядка и условий ее предоставления.

Далее рассмотрим основные положений проекта Порядка № 4. Указанным проектом регламентировано предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки.

Пунктом 4 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что получателями субсидии являются перевозчики (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие пассажирские перевозки по регулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок, в том числе граждан по предъявлении единого социального проездного билета (далее – ЕСПБ) и микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта» (далее – МПК) электрическим (трамвай, троллейбус, метрополитен) и автомобильным (кроме такси) транспортом по муниципальным и пригородным маршрутам, автомобильным (кроме такси) транспортом по межмуниципальным маршрутам, внутренним водным

транспортом по пригородным маршрутам регулярного сообщения и на паромных переправах, а также реализацию мер социальной поддержки граждан при проезде железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, и перевозчики, осуществляющие перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во внутриобластном сообщении по предъявлении ЕСПБ и МПК.

Пунктом 5 проекта Порядка № 4 предлагается установить, что субсидии предоставляются по результатам проведения отбора получателей субсидии путем запроса предложений (заявок), направляемых перевозчиками.

Вышеуказанный пункт соответствует подпункту «е» пункта 3 и подпункту «а» пункта 4 Общих требований, согласно которым в НПА, регламентирующем предоставление субсидий, указывается один из следующих способов проведения отбора: конкурс либо запрос предложений.

В пункте 9 проекта Порядка № 4 перечислена информация, указываемая в объявлении о проведении отбора. В том числе и требования к перевозчикам, которым они должны соответствовать на 1-е число месяца, в котором планируется провести отбор (**подпункт 6 указанного пункта**):

а) отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам перевозчика;

б) перевозчики - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а перевозчики - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

в) перевозчики не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

г) перевозчики не должны получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка;

д) перевозчик не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Требования к участникам отбора, предусмотренные абзацами «б», «в», «г», «д», соответствуют требованиям, изложенным абзацам 4, 6, 7, 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Требование, указанное в абзаце «а» подпункта 6 пункта 8 проекта Порядка № 4, включено ввиду права разработчика включать в НПА, регламентирующий предоставление субсидий, иные требования к участникам отбора (подпункт «е» пункта 4 Общих требований).

Из числа требований к перевозчику, установленных в действующем Порядке № 4, проектом акта предлагается исключить следующие:

осуществление перевозок граждан по регулируемому тарифу соответствующим типом транспортных средств по сформированным маршрутам регулярных перевозок и расписаниям движения в соответствии с договором на осуществление регулярных перевозок (муниципальным или государственным контрактом);

ведение перевозчиком (для многопрофильных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих кроме перевозок пассажиров иные виды деятельности) раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности и видам перевозок пассажиров - в случае выполнения перевозок пассажиров несколькими видами транспорта или в нескольких видах сообщения или заказных перевозок;

согласие перевозчика на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе на представление необходимой информации и документов, запрашиваемых в рамках осуществления указанных проверок, включаемое в договор о предоставлении субсидий.

Таким образом, общее количество рассматриваемых требований в проекте акта сократилось в сравнении с действующим Порядком № 4 – с 9 до 5.

Пунктами 10 и 11 проекта Порядка № 4 предлагается установить перечень документов, представляемых перевозчиками в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе, в том числе документы, которые перевозчик вправе предоставить:

копия договора или государственного (муниципального) контракта на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, подтверждающих право перевозчика осуществлять регулярные перевозки по маршрутам (маршрутной сети), утвержденным (утвержденной) органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в соответствии с законодательством (перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом) (подпункт 3 пункта 10);

копия договора с оператором транспортной платежной системы «Электронный проездной – Новосибирск», подтверждающего использование перевозчиком автоматизированной системы персонифицированного учета поездок граждан, заверенную подписью руководителя, или *копия материалов сезонных обследований пассажиропотоков, заверенную подписью руководителя или уполномоченного органа* (перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом) (подпункт 4 пункта 10).

Министерство считает, что копия материалов сезонных обследований пассажиропотоков избыточна, поскольку указанный документ не подтверждает

фактический объем перевозок, на частичное возмещение затрат по которым перевозчик подает документы для участия в отборе. Данный документ является актуальным при установлении или изменении маршрута.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из подпункта 4 пункта 9 проекта Порядка № 4 копию материалов сезонных обследований пассажиропотоков, заверенную подписью руководителя или уполномоченного органа.**

Пунктами 14-16 проекта Порядка № 4 предлагается установить сроки и порядок регистрации представленных перевозчиками документов, передачи их в комиссию для рассмотрения заявок участников отбора¹⁰ (далее – комиссия), а также сроки и порядок принятия комиссией решений о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении.

Пунктом 15 проекта Порядка № 4 предусмотрены основания для отклонения заявок участников отбора на стадии их рассмотрения и оценки:

несоответствие участника отбора критериям и требованиям, установленным в пункте 5, подпункте 6 пункта 9 проекта Порядка № 4;

несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям к заявкам участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора;

недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;

подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

Пунктом 18 проекта Порядка № 4 предлагается установить следующие основания для отказа в предоставлении субсидии:

несоответствие представленных перевозчиком документов требованиям, определенным подпунктом 6 пункта 9 проекта Порядка № 4, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, которые перевозчик вправе представить по собственной инициативе);

установление факта недостоверности информации, представленной перевозчиком.

Пунктом 19 проекта Порядка № 4 предлагается установить порядок определения Минтрансом Новосибирской области размера предоставляемой субсидии. В сравнении с нормами действующего Порядка № 4 в рассматриваемом пункте не содержится новых положений.

В пункте 20 проекта Порядка № 4 перечислены затраты (недополученные доходы), на возмещение которых предоставляется субсидия, в соответствии с проектом Порядка № 4:

а) оплата труда физических лиц, участвующих в оказании услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярного сообщения по регулируемым тарифам, на сохранение которых предоставляется субсидия;

б) оплата сырья, материалов, товаров и иных материально-производственных запасов, работ, услуг, необходимых для осуществления деятельности, направленной на получение доходов по перевозке пассажиров по маршрутам регулярного сообщения по установленным (согласованным) тарифам;

¹⁰ Положение об указанной комиссии утверждается приказом Минтранса Новосибирской области.

в) расходы, возникающие непосредственно в процессе переработки (доработки) материально-производственных запасов для целей оказания услуг по перевозке пассажиров, а также расходы, обеспечивающие осуществление перевозок;

г) арендная плата, содержание и эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также поддержание их в исправном (актуальном) состоянии;

д) уплата налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

е) прочие расходы, связанные с деятельностью перевозчика по перевозке пассажиров в соответствии с договором или государственным (муниципальным) контрактом на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Вышеперечисленные виды затрат указаны и в действующем Порядке № 4.

Пунктом 21 проекта Порядка № 4 устанавливается последовательность действий, совершаемых Минтрансом Новосибирской области и перевозчиком при заключении договора о предоставлении субсидий, а также сроки выполнения таких действий.

Пунктом 22 проекта Порядка № 4 предлагается установить, что в случае признания перевозчика уклонившимся от заключения договора или неподписания договора перевозчиком в сроки, установленные в пункте 21 проекта Порядка № 4, Минтранс Новосибирской области проводит дополнительный отбор.

Пунктом 24 проекта Порядка № 4 предлагается установить обязанность ежемесячного предоставления отчетности, а также счетов на оплату по возмещению недополученных доходов перевозчиками, в отношении которых было принято решение о предоставлении им субсидии.

Пунктами 25-27 проекта Порядка № 4 регламентирована процедура ежемесячного предоставления/непредоставления субсидии.

Так, пунктом 25 проекта Порядка № 4 предлагается установить, что субсидии перевозчикам предоставляются при соблюдении ими следующих условий:

1) обеспечение установления и выплаты заработной платы водителям и кондукторам перевозчика в размере не ниже размера, заложенного в расчет фонда оплаты труда при установлении предельного максимального тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом на текущий финансовый год в соответствии с отработанной нормой рабочего времени;

2) соответствие представленного отчета о недополученных доходов перевозчика, данным документов первичного учета, подтвержденное в отчете подписью перевозчика;

3) соответствие отчетных данных, указанных в отчете о недополученных доходов перевозчика, параметрам расчета субсидии, установленным в подпунктах 1, 4-7, 8 пункта 19 проекта Порядка № 4 в соответствии с видом транспорта, выполняющего регулярные перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, подтвержденное в отчете подписью перевозчика;

4) соответствие недополученных доходов перевозчика, на возмещение которых предоставляется субсидия, направлениям, установленным в пункте 20 проекта Порядка № 4, подтвержденное в отчете подписью перевозчика.

В соответствии с пунктом 26 проекта Порядка № 4 Минтранс Новосибирской области в течение пяти рабочих дней со дня получения отчетов осуществляет проверку полноты и правильности их оформления и принимает решение о предоставлении перевозчику субсидии либо о возврате отчетов с указанием причин возврата. Перевозчик в течение пяти *календарных* дней со дня получения уведомления о возврате отчета устраняет допущенные нарушения и (или) неточности и представляет уточненный отчет в вышеуказанный орган государственной власти.

По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении, предлагаем разработчику в пункте 26 проекта Порядка № 4 **исчислять срок представления исправленного отчета перевозчиком в рабочих днях, а не в календарных.**

В пункте 27 проекта Порядка № 4 перечислены основания для отказа в предоставлении субсидии:

1) несоответствие отчета форме, установленной договором, непредставление (представление недостоверного) отчета перевозчиком в срок, указанный в абзаце втором пункта 24 проекта Порядка № 4, и неустранение данного недостатка в срок, установленный абзацем третьим пункта 26 проекта Порядка № 4;

2) несоблюдение перевозчиком условий, предусмотренным пунктом 25 проекта Порядка № 4;

3) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах

Пунктами 29 и 30 проекта Порядка № 4 предлагается установить сроки перечисления субсидии перевозчику.

Пунктом 31 проекта Порядка № 4 предлагается установить обязанность по ежегодному предоставлению в Минтранс Новосибирской области отчетности и актов сверки перевозчиками, в отношении которых было принято решение о предоставлении им субсидии.

Пунктом 33 проекта Порядка № 4 предусмотрены положения об ответственности перевозчиков.

Пунктом 35 проекта Порядка № 4 предлагается установить результат предоставления субсидии: обеспечение подтвержденных перевозчиками поездок льготных категорий граждан на каждом из видов транспорта, где количество перевезенных пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, в текущем финансовом году является показателем, необходимым для достижения этого результата. Значения результатов предоставления субсидий устанавливаются договором.

Рассматриваемое положение включается в Порядок № 4 в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований.

Пунктами 38, 39, 40 проекта Порядка № 4 предусмотрены положения о контроле соблюдения получателем субсидии порядка и условий ее предоставления.

Пунктом 7 проекта акта предусмотрено исключение из приложения № 6 к постановлению № 83-п пункта 24, в соответствии с которым в соглашении о предоставлении субсидии указывается положение о согласии получателя на осуществление Минтрансом Новосибирской области как получателем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Помимо положений проекта акта нами проанализирован и сводный отчет. Требования к его оформлению и заполнению установлены пунктом 18 Порядка проведения оценки, а также приложением № 3 к приказу Министерства от 12.01.2018 № 2 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия». Отмечаем следующее.

В таблице 5 сводного отчета перечислены 7 документов, предоставление которых необходимо перевозчиками для получения субсидий: заявка, согласие на публикацию информации об участнике отбора и т.д. Обоснование необходимости предоставления документов необходимо изложить с учетом методических рекомендаций по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (приказ Министерства от 12.01.2018 № 2, приложение № 11).

В таблице 7 сводного отчета отсутствует наименование группы субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с таблицей 6 сводного отчета.

Кроме того, в качестве новой (изменяемой) обязанности предпринимателей ошибочно указана «необходимость приведения нормативно-правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства».

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику учесть вышеизложенные замечания, откорректировать сводный отчет и разместить его на портале «Электронная демократия».

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	

1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1. Подпунктами 3 и 4 пункта 9 проекта Порядка № 3 предусмотрена обязанность перевозчиков по представлению в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе копии договора или государственного (муниципального) контракта на осуществление регулярных перевозок, а также копии договора с оператором транспортной платежной системы «Электронный проездной – Новосибирск». Требование о представлении указанных копий договоров избыточно, поскольку они могут быть запрошены Минтрансом Новосибирской области в порядке межведомственного взаимодействия. 2. Подпунктом 4 пункта 9 проекта Порядка № 3 предусмотрена обязанность перевозчиков по представлению в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе копии материалов сезонных обследований пассажиропотоков. Обязанность избыточна, поскольку данный документ не подтверждает фактический объем перевозок, на частичное возмещение затрат по которым перевозчик подает документы для участия в отборе. Данный документ является актуальным при установлении или изменении маршрута. 3. Перечнем документов, предоставление которых необходимо перевозчиками для участия в отборе (пункт 9 проекта Порядка № 3), предусмотрен проект расписания движения для согласования или утверждения Минтрансом Новосибирской области. Требование о представлении вышеуказанного документа избыточно, поскольку перевозчик, на момент представления документов в Минтранс Новосибирской области уже должен иметь утвержденное расписание, а не представлять его для согласования или утверждения в указанный орган государственной власти. 4. Пунктом 29 проекта Порядка № 3 предлагается установить обязанность по представлению перевозчиками в Минтранс Новосибирской области ежегодно годовой бухгалтерской отчетности в зависимости от режима налогообложения (с отметкой налогового органа по месту регистрации). Обязанность избыточна, поскольку рассматриваемый документ может быть запрошен Минтрансом Новосибирской области в рамках межведомственного взаимодействия. Кроме того, индивидуальные предприниматели могут не вести бухгалтерскую отчетность. 5. Подпунктом 4 пункта 10 проекта Порядка № 4 предусмотрена обязанность перевозчиков по представлению в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе копии материалов сезонных обследований пассажиропотоков. Обязанность избыточна, поскольку данный документ не
---	---	--

		подтверждает фактический объем перевозок, на частичное возмещение затрат по которым перевозчик подает документы для участия в отборе. Данный документ является актуальным при установлении или изменении маршрута
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	1. В соответствии с пунктом 24 проекта Порядка № 3 перевозчик в течение пяти календарных дней со дня получения уведомления о возврате отчета устраняет допущенные нарушения и (или) неточности и представляет уточненный отчет в вышеуказанный орган государственной власти. Исчисление срока предоставления исправленного отчета перевозчиком целесообразно использовать в рабочих днях. 2. В соответствии с пунктом 26 проекта Порядка № 4 перевозчик в течение пяти календарных дней со дня получения уведомления о возврате отчета устраняет допущенные нарушения и (или) неточности и представляет уточненный отчет в вышеуказанный орган государственной власти. Исчисление срока предоставления исправленного отчета перевозчиком целесообразно использовать в рабочих днях
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	1. Положениями проекта Порядка № 3 не предусмотрено, что перевозчики могут направить в Минтранс Новосибирской области отчеты (пункт 22) почтовым отправлением или в электронном виде. Это будет способствовать возникновению необоснованных издержек предпринимателей, связанных с предоставлением в Минтранс Новосибирской области отчетности лично/через представителя. 2. Положениями проекта Порядка № 4 не предусмотрено, что перевозчики могут направить в Минтранс Новосибирской области отчеты (пункты 24 и 32) почтовым отправлением или в электронном виде. Это будет способствовать возникновению необоснованных издержек предпринимателей, связанных с предоставлением в Минтранс Новосибирской области отчетности лично/через представителя
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения двух (из трех заявленных) проблем предложенным способом правового регулирования (№ 1 и № 3). По второй проблеме разработчиком не приведено достаточное обоснование ее наличия. Предлагаем разработчику уточнить ее с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.1 настоящего заключения.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения, а также исключения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику:

5.2.1. Предусмотреть в пункте 9 проекта Порядка № 3 положение о праве перевозчиков представлять в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе копию договора или государственного (муниципального) контракта на осуществление регулярных перевозок, а также копию договора с оператором транспортной платежной системы «Электронный проездной – Новосибирск». Требование о представлении рассматриваемых документов избыточно, поскольку они могут быть запрошены Минтрансом Новосибирской области в порядке межведомственного взаимодействия.

5.2.2. Исключить из подпункта 4 пункта 9 проекта Порядка № 3 обязанность перевозчиков по представлению в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе копии материалов сезонных обследований пассажиропотоков. Обязанность избыточна, поскольку данный документ не подтверждает фактический объем перевозок, на частичное возмещение затрат по которым перевозчик подает документы для участия в отборе. Данный документ является актуальным при установлении или изменении маршрута.

5.2.3. Исключить подпункт 6 пункта 9 проекта Порядка № 3, которым предусмотрена обязанность перевозчиков по представлению в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе проекта расписания движения для согласования или утверждения его Минтрансом Новосибирской области. Требование о представлении вышеуказанного документа избыточно, поскольку перевозчик на момент представления документов уже должен иметь утвержденное расписание.

5.2.4. Предусмотреть в пункте 22 проекта Порядка № 3 возможность направления перевозчиками в Минтранс Новосибирской области отчетов лично/через представителя, почтовым отправлением и в электронном виде. Отсутствие возможности направлять отчетность почтовым отправлением или в электронном виде повлечет избыточные расходы организаций, связанных с предоставлением в Минтранс Новосибирской области отчетности.

5.2.5. Указать в пункте 24 проекта Порядка № 3, что перевозчик в течение пяти рабочих, а не календарных дней со дня получения уведомления о возврате отчета устраняет допущенные нарушения и (или) неточности и представляет уточненный отчет в Минтранс Новосибирской области. Исчисление срока предоставления исправленного отчета перевозчиком целесообразно производить в рабочих днях.

5.2.6. Предусмотреть в пункте 29 проекта Порядка № 3 положение о праве перевозчиков представлять в Минтранс Новосибирской области годовую бухгалтерскую отчетность в зависимости от режима налогообложения (с отметкой

налогового органа по месту регистрации). Обязанность по предоставлению указанной отчетности избыточна, поскольку рассматриваемый документ может быть запрошен Минтранс Новосибирской области в рамках межведомственного взаимодействия. Кроме того, индивидуальные предприниматели могут не вести бухгалтерскую отчетность.

5.2.7. Исключить из подпункта 4 пункта 10 проекта Порядка № 4 положение о представлении перевозчиками в Минтранс Новосибирской области для участия в отборе копии материалов сезонных обследований пассажиропотоков, поскольку данный документ не подтверждает фактический объем перевозок, на частичное возмещение затрат по которым перевозчик подает документы для участия в отборе. Данный документ является актуальным при установлении или изменении маршрута.

5.2.8. Предусмотреть в пунктах 24 и 32 проекта Порядка № 4 возможность направления перевозчиками в Минтранс Новосибирской области отчетов лично/через представителя, почтовым отправлением и в электронном виде. Отсутствие возможности направлять отчетность почтовым отправлением или в электронном виде повлечет избыточные расходы организаций, связанных с предоставлением в Минтранс Новосибирской области отчетности.

5.2.9. Указать в пункте 26 проекта Порядка № 4, что перевозчик в течение пяти рабочих, а не календарных дней со дня получения уведомления о возврате отчета устраняет допущенные нарушения и (или) неточности и представляет уточненный отчет в Минтранс Новосибирской области. Исчисление срока предоставления исправленного отчета перевозчиком целесообразно производить в рабочих днях.

5.3. Кроме того, Министерство предлагает разработчику:

5.3.1. Изложить пункт 20 проекта Порядка № 3 и пункт 21 проекта Порядка № 4 в редакции, предусматривающей формулировку о том, что предоставление субсидий осуществляется на основании договора по форме, утвержденной Минтранс Новосибирской области, в соответствии с типовой формой, установленной Минфином НСО. Установление единообразной формы договора о предоставлении субсидий с заполнением всех требуемых типовой формой условий, а также условий, предусмотренных порядком предоставления субсидий, позволит предотвратить претензии перевозчиков к содержанию договора и к условиям исполнения сторонами своих обязательств.

5.3.2. Откорректировать сводный отчет и разместить его на портале «Электронная демократия».

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

