Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация
   1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 11.07.2011 № 83».

* 1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент по охране животного мира Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

Департамент по охране животного мира Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Хомченко Ольга Дмитриевна

Должность: консультант отдела организационного, правового и кадрового обеспечения департамента по охране животного мира Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 231-14-72, homchenkood@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие в административном регламенте департамента по охране животного мира Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственных природных заказников Новосибирской области при осуществлении государственного экологического надзора (далее – Административный регламент) норм устанавливающих запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень.

Административный регламент не устанавливает обязанность контролирующего органа запрашивать при проведении мероприятий по контролю в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и (или) информацию:

1) в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

б) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

2) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отсутствие норм устанавливающих запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти может привести к возникновению случаев истребования указанных документов и информации у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и способствовать расширению правомочий контролирующего органа.

1.2. Способы решения заявленной проблемы, в том числе в других субъектах Российской Федерации принятие административного регламента.

Способы решения заявленной проблемы приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим: принятие приказа о вынесении изменений в Административный регламент.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Федеральным законом от 03.11.2015 № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлен запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень. Минэкономразвития России разработаны рекомендации по внесению необходимых изменений в отдельные подразделы административных регламентов.

Приказом департамента по охране животного мира Новосибирской области от 11.07.2011 № 83 утвержден Административной регламент департамента по охране животного мира Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования государственных природных заказников регионального значения.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 №15-п «Об утверждении Положения о департаменте по охране животного мира Новосибирской области» департамент по охране животного мира Новосибирской области осуществляет государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения - государственных природных заказников Новосибирской области при осуществлении государственного экологического надзора.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов исполнения государственных функций установлены постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области», согласно которому внесение изменений в регламент осуществляется в порядке, установленном для разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области.

В связи с чем, возникла необходимость разработки и принятия приказа департамента по охране животного мира Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 11.07.2011 № 83».

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Предлагаемые в проекте нормы регулирования разработаны в соответствии с

Федеральным законом от 03.11.2015 № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Установление:  1) запрета на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень;  2) обязанности контролирующего органа запрашивать при проведении мероприятий по контролю в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и (или) информацию:  в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р:  а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;  б) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;  в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.  (проблема № 1) | Текущее значение индикаторов:  отсутствие норм, устанавливающих:  1) запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень;  2) обязанность контролирующего органа запрашивать при проведении мероприятий по контролю в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и (или) информацию:  в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р:  а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;  б) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;  в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.  По состоянию на 23.06.2017 департаментом проведены 4 плановые проверки юридических лиц в рамках осуществления государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования государственных природных заказников регионального значения | Приказ принят в 2017 году.  Планируется в 2017 году провести 9 проверок юридических лиц в соответствии с утвержденным планом проверок |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: путем подсчета по данным департамента по охране животного мира Новосибирской области Новосибирской области.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: учетные данные департамента по охране животного мира Новосибирской области.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Федеральный закон от 03.11.2015 № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственных природных заказников Новосибирской области. | После принятия нормативного акта планируется провести 9 проверок юридических лиц в соответствии с утвержденным планом проверок.  По состоянию на 23.06.2017 департаментом проведены 4 плановые проверки юридических лиц в рамках осуществления государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования государственных природных заказников регионального значения | Учетные данные департамента по охране животного мира Новосибирской области |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1):** юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственных природных заказников Новосибирской области. | | |
| Новые обязанности, ограничения проектом не вводятся | - | - |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Департамент по охране животного мира Новосибирской области | | | |
| Обязанность при проведении мероприятий по контролю истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и (или) информацию:  в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р:  а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;  б) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;  в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. | введение | В соответствии с проектом | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы) – **отсутствуют**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия - **отсутствуют**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют |  |  |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области - отсутствуют

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют |  |  |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области - **отсутствуют**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3.8. Иные заинтересованные лица - **отсутствуют**

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
|  |  |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий - отсутствуют

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: отсутствует

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта **– 15.08.2017**

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования -** отсутствуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие в административном регламенте департамента по охране животного мира Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственных природных заказников Новосибирской области при осуществлении государственного экологического надзора норм устанавливающих запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень.  (проблема № 1) | Отсутствие в нормативном акте норм, обязательных в силу действующего регулирования | В настоящее время нормативный акт не устанавливает обязанность контролирующего органа запрашивать при проведении мероприятий по контролю в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и (или) информацию:  1) в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р:  а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;  б) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;  2) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. | Отсутствие норм устанавливающих запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти может привести к возникновению случаев истребования указанных документов и информации у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и способствовать расширению правомочий контролирующего органа. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие в административном регламенте департамента по охране животного мира Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственных природных заказников Новосибирской области при осуществлении государственного экологического надзора норм устанавливающих запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством РФ перечень.  (проблема № 1) | Принятие нормативного правового акта | Внесение изменений в административный регламент | Республика Коми  Ямало-ненецкий автономный округ | Приказ Министерства промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта республики Коми от 09.02.2017 №260 «Об утверждении административного регламента осуществления государственным бюджетным учреждением республики Коми «Республиканский центр по обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий и природопользования» регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий республиканского значения»  <http://docs.cntd.ru/document/446235798>  Приказ департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-ненецкого автономного округа от 17.01.2012 №45 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции «Осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»  <http://docs.cntd.ru/document/473408866> |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| отсутствуют |  |  |  |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| отсутствуют |  |  |  |

IV. Размещение уведомления о необходимости разработки проекта акта и публичные консультации

В соответствии с пунктом 10 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области» уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)