



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«26» июля 2017 г.

№ 18

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа департамента по охране животного мира Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 11.07.2011 № 83»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа департамента по охране животного мира Новосибирской области «О внесении изменений в приказ департамента по охране животного мира Новосибирской области от 11.07.2011 №83» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет). Проектом акта предлагается изложить Административный регламент департамента по охране животного мира Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования государственных природных заказников регионального значения» в новой редакции (далее соответственно - Административный регламент, проект Административного регламента).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации по нему не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных функций.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Разработчиком публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Поскольку проект акта приводится в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), при этом вводимые обязанности, ответственность идентичны по содержанию обязанностям, ответственности, предусмотренным вышеуказанным Федеральным законом, в том числе распространяются на тех же субъектов, применительно к тем же правоотношениям.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Учитывая, что публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, по проекту акта, сводному отчету не проводились (подпункты 10 и 24 Порядка проведения ОРВ), сведения об учете поступивших предложений отсутствуют. Проект акта, сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/909cc2d2-ac7d-4aae-9332-236f03be5806>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему: отсутствие в Административном регламенте норм, устанавливающих запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016г. № 724-р (далее – Перечень документов, Распоряжение Правительства РФ № 724-р).

Однако Министерство считает возможным уточнить проблему, сформулировав ее как несоответствие действующего Административного

регламента положениям Федерального закона № 294-ФЗ, поскольку вносятся изменения не только в части установления запрета на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами контроля (надзора) документов, которые можно получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия, но и иные изменения.

Характер заявленной проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

По мнению разработчика, обозначенная проблема может привести к возникновению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствовать расширению полномочий контролирующего органа.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Административного регламента в соответствие с положениями Федерального закона № 294-ФЗ. Кроме того, вводимое регулирование направлено на реализацию п.1.2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», содержащейся в Дорожной карте по внедрению в Новосибирской области целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата», утвержденной исполняющим обязанности Губернатора Новосибирской области В.М. Знатковым 28.02.2017 (далее - п.1.2 Целевой модели).

Индикатором достижения цели предлагаемого регулирования является принятие проекта Административного регламента в 2017 году с учетом положений Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается изложить Административный регламент в новой редакции с учетом положений Федерального закона № 294-ФЗ в части закрепления обязанностей Департамента, прав, обязанностей и ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

В проекте Административного регламента, в том числе, содержится:

1. Обязанности Департамента, права и обязанности проверяемых лиц

1) запрет требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

2) обязанность Департамента истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные

в Перечень документов.

3) обязанность Департамента знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

4) право проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении проверки представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

5) право проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей представляющих в Департамент пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия представленных сведений представить дополнительно в Департамент документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов;

б) исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – сведения из ЕГРИП);

б) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – сведения из ЕГРЮЛ);

в) сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В подпункте 2 пункта 26 проекта Административного регламента разработчик ссылается на Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с которым возможно получение сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. В этом отсутствует необходимость, так как данные сведения включены в Перечень документов;

7) право проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация; и др.

II. Ответственность лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору).

Ответственность, предусмотренная в пункте 8 проекта Административного регламента, юридических лиц, их руководителей, иных должностных лиц или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, допустивших нарушение

требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, за необоснованное препятствие проведению проверок, уклонения от проведения проверок и (или) не исполнение в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами. Вышеназванная ответственность идентична ответственности, закреплённой в статье 25 Федерального закона № 294-ФЗ.

III. Обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору):

1) в пункте 7 проекта Административного регламента закреплена обязанность юридического лица обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей; обязанность индивидуального предпринимателя присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований. Аналогичная обязанность предусмотрена статьей 25 Федерального закона № 294-ФЗ;

2) в пункте 13 проекта Административного регламента сроки исполнения государственной функции соответствуют срокам, закреплённым в статье 13 Федерального закона № 294-ФЗ;

3) основания для направления запроса с требованием юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы, пояснения, сроки и требования к документам, предусмотрены пунктом 28 проекта Административного регламента. Аналогичные основания закреплены в статье 11 Федерального закона № 294-ФЗ;

4) пунктом 29 проекта Административного регламента предусмотрена обязанность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя предоставить должностным лицам Департамента, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам. Данные обязанности соответствует положениям части 5 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ;

5) необходимость уведомления о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя не менее чем за

двадцать четыре часа, а также основания проверки, по которым предварительное уведомление не требуется, предусмотрено пунктом 33 проекта Административного регламента. Аналогичные требования предусмотрены пунктом 16 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

б) сроки для оформления результатов проверки, изложенные в пункте 37 проекта Административного регламента, соответствуют срокам, предусмотренным пунктами 5,6 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ;

7) пункт 38 проекта Административного регламента предусматривает возможность юридического лица, индивидуального предпринимателя в случае несогласия с результатами проведенной проверки представить в Департамент в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки. Аналогичные сроки предусмотрены частью 12 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ.

Таким образом, обязанности и сроки, предусмотренные в проекте Административного регламента, соответствуют положениям, установленным Федеральным законом № 294-ФЗ.

Отдельно проанализирована обязанность субъекта предпринимательской деятельности предоставлять документы органу контроля (надзора) при проведении проверки.

Порядок организации проверки регламентирован статьей 14 Федерального закона № 294-ФЗ. Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Подпунктом 8 части 2 данной статьи предусмотрена необходимость указания в распоряжении или приказе перечня документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки. Заверенные копии распоряжения или приказа вручаются под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Необходимо отметить, что Министерство экономического развития Российской Федерации в письме от 09.11.2016 №33944-СШ/Д09и рекомендовало закрепить исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Рекомендации о внесении изменений в административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) также были отражены в п.1.2 Целевой модели.

Так, разработчик в пункте 25 Административного регламента определил перечень необходимых для исполнения государственной функции документов, требуемых от проверяемых субъектов:

1) документы, удостоверяющие личность, учредительные документы юридического лица, документы, подтверждающие статус индивидуального предпринимателя, документы, подтверждающие полномочия законных представителей;

2) документы, подтверждающие согласование осуществления деятельности на территории государственных природных заказников регионального значения с уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования государственных природных заказников регионального значения;

3) документы, регламентирующие деятельность, осуществляемую на территории государственных природных заказников регионального значения.

4) отчетные сведения о ведении деятельности, осуществляемой на территории государственных природных заказников регионального значения, согласованной с уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования государственных природных заказников регионального значения (далее – отчетные сведения).

По мнению Министерства, из перечисленных в пункте 25 проекта Административного регламента документов невозможно определить, какие документы должны быть представлены проверяемым субъектом (исчерпывающий перечень), поскольку они не конкретизированы. Это может привести к необоснованно большому количеству истребуемых документов и повлечь избыточные обязанности проверяемого субъекта.

Так, например, к вышеперечисленному перечню могут быть отнесены сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, сведения о кодах по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО) и взаимосвязанным с ним общероссийским классификаторам ОКАТО, ОКТМО, ОКФС, ОКОПФ, ОКОГУ, которые возможно получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия (Распоряжение Правительства РФ № 724-р). Документы, подтверждающих статус индивидуального предпринимателя, можно получить из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, разработчику необходимо в пункте 25 Проекта Административного регламента исключить необходимость предоставления документов, подтверждающих статус индивидуального предпринимателя, и определить исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя, в том числе с учетом особенностей субъектного состава проверяемых лиц.

По мнению Министерства к избыточным требованиям, предъявляемым к субъектам предпринимательской деятельности, можно отнести так же требования к содержанию жалобы.

Так, например, пунктом 48 проекта Административного регламента предусмотрено, что в случае проведения внеплановой проверки по конкретному

обращению, направленному в письменной форме или поступившему при устном обращении, по обращению, поступившему в форме электронного документа, в течение 30 дней со дня регистрации обращения в Департаменте, обратившемуся направляется по почте информация о результатах проверки, проведенной по обращению (срок для ответа не превышает срока, предусмотренного статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59 - ФЗ).

В пункте 67 проекта Административного регламента содержатся следующие требования к содержанию жалобы:

1) наименование Департамента либо фамилия, имя, отчество должностного лица Департамента, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилия, имя, отчество (последнее при наличии), сведения о месте жительства заинтересованного лица - гражданина либо наименование, сведения о месте нахождения заинтересованного лица - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заинтересованному лицу, личная подпись и дата;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) Департамента, должностного лица Департамента;

4) доводы, на основании которых заинтересованное лицо не согласно с решением и действием (бездействием) Департамента, должностного лица Департамента. Заинтересованным лицом могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии.

Поскольку требования к содержанию жалобы не предусмотрены ни Федеральным законом № 59 – ФЗ, ни другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Министерство считает, что данное требование избыточно. Субъект предпринимательской деятельности имеет право обратиться с жалобой в произвольной форме.

4. Сведения о выявленных положениях проекта Административного регламента, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте Административного регламента были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению
-------	----------	---

		необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте Административного регламента избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>1. Документы, подтверждающие статус индивидуального предпринимателя, можно получить из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в рамках межведомственного информационного взаимодействия. В связи с чем необходимость представления проверяемым субъектом вышеназванного документа, указанного в подпункте 1 пункта 25 проекта Административного регламента, является избыточной.</p> <p>2. Пунктом 67 проекта Административного регламента предусмотрены требования к содержанию жалобы, которые не предусмотрены законодательством Российской Федерации. В связи с чем необходимость соблюдения пункта 67 проекта Административного регламента субъектами предпринимательской деятельности является избыточной обязанностью.</p> <p>3. В части 2 пункта 26 Административного регламента разработчик ссылается на Федеральный закон № 209-ФЗ. В этом отсутствует необходимость, так как данные сведения включены в перечень документов и (или) информации, утвержденный Распоряжением Правительства РФ № 724-р.</p>
2	Наличие в проекте Административного регламента избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте Административного регламента иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте Административного регламента избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте Административного регламента иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их	отсутствуют

	введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте Административного регламента положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Формулировка документов (перечень), предусмотренных пунктом 25 проекта Административного регламента, не позволяет определить, какие документы должны быть представлены субъектами предпринимательской деятельности при проведении проверки. В том числе, невозможно однозначно исключить дублирование одних и тех же документов в данном пункте и возможность предоставления их в рамках межведомственного информационного взаимодействия.
7	Наличие в проекте Административного регламента положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте Административного регламента иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте Административного регламента положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. При проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте Административного регламента выявлены положения, которые могут необоснованно затруднять осуществление предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику следующее:

1. Из перечисленных документов, изложенных в подпункте 1 пункта 25 проекта Административного регламента, исключить документы, подтверждающие статус индивидуального предпринимателя, поскольку в рамках межведомственного информационного взаимодействия могут быть получены

сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (Распоряжением Правительства РФ № 724-р);

2. В подпунктах 2,3,4 пункта 25 проекта Административного регламента определить исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя, в том числе с учетом особенностей субъектного состава проверяемых лиц;

3. Исключить в пункт 67 проекта Административного регламента требования к содержанию жалобы, которые не предусмотрены законодательством Российской Федерации;

4. Исключить в части 2 пункта 26 проекта Административного регламента ссылку на Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», поскольку сведения, указанные в данном пункте, включены в перечень документов и (или) информации, утвержденным Распоряжением Правительства РФ № 724-р.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

