



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента энерге-
тики, жилищного и коммунального
хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 10.01.2022 № 23/3.3/00003

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке организации общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в городе Новосибирске»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке организации общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в городе Новосибирске» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка организации общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в городе Новосибирске (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 16.07.2018 № 2570 «О Порядке организации общественных обсуждений, общественных слу-

шаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске».

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/49f1d2c8-d4ba-4595-b66a-04c83e4af0fa>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 26.10.2021 по 10.11.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/49f1d2c8-d4ba-4595-b66a-04c83e4af0fa>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 15.11.2021 по 03.12.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципаль-

ными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе проведения публичных консультаций предложения от участников публичных консультаций не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта муниципального правового акта обусловлена необходимостью приведения Порядка в соответствие с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (далее - Приказ).

В Порядке определены общие положения (раздел 1), процедура организации и проведения общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в городе Новосибирске (раздел 2).

При определении общих положений в разделе 1 Порядка указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), отражено содержание Порядка (пункт 1.2), определена цель проведения общественных обсуждений (пункт 1.3), указаны лица, осуществляющие подготовку материалов оценки воздействия на окружающую среду (пункт 1.4), закреплены положения о предмете общественных обсуждений (пункт 1.5), определено лицо, осуществляющее материально-техническое и информационное обеспечение общественных обсуждений (пункт 1.6), определено структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее организацию общественных обсуждений (далее – уполномоченный орган) (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений об организации общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в городе Новосибирске, информирование физических и юридических лиц о проведении общественных обсуждений на территории города Новосибирска.

Порядок содержит раздел 2, определяющий нормативный правовой акт, в соответствии с которым проводятся общественные обсуждения (пункт 2.1), формы проведения общественных обсуждений (пункт 2.2), длительность проведения общественных обсуждений (пункт 2.3), порядок проведения общественных обсуждений при введении на территории города Новосибирска режима повышенной

готовности (пункт 2.4), процедуру назначения общественных обсуждений, требования к содержанию уведомления о проведении общественных обсуждений (пункт 2.5), срок размещения уведомления о проведении общественных обсуждений на официальном сайте города Новосибирска (пункт 2.6), период ознакомления с объектом общественных обсуждений, сбора замечаний, комментариев и предложений по нему (пункт 2.7), требования к ведению, хранению и заполнению журнала регистрации замечаний и предложений общественности (пункты 2.8, 2.9), особенности проведения общественных обсуждений в формах простого информирования, опроса, общественных слушаний (пункты 2.10 - 2.12), требования к размещению итоговой информации о результатах проведения общественных обсуждений (пункт 2.13). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц информации об организации и проведении общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в городе Новосибирске.

Вместе с тем пунктом 2.2 Порядка не предусмотрены формы общественных обсуждений, обеспечивающих информирование общественности, ее ознакомление с объектом общественных обсуждений и получение замечаний, комментариев и предложений по объекту общественных обсуждений с указанием места размещения материалов для обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, а также совмещение указанных форм), что противоречит пункту 7.9.3 Приказа и влечет недостаточность правового регулирования, нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на участие в общественных обсуждениях в соответствующем формате.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.2). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова