

## Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 19.12.2019 № 3553-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по внесению изменений в разрешение на строительство»

от 02.09.2020

№ 3

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2020 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 16.06.2020 № 1302-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 19.12.2019 № 3553-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по внесению изменений в разрешение на строительство».

### 1. Сведения о нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.06.2017 № 1637-п «Об утверждении Перечня муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - отдел строительства, архитектуры и жилищных программ администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением муниципальной услуги по внесению изменений в разрешение на строительство.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 14.07.2020 по 30.07.2020. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области ([www.adm-karasuk.nso.ru](http://www.adm-karasuk.nso.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы по результатам экспертизы**

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 19.12.2019 № 3553-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по внесению изменений в разрешение на строительство» утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации и многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

3.1. Требования к структуре и содержанию административных регламентов установлены федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных

регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки регламентов).

Состав разделов Регламента соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Согласно Порядку разработки регламентов в разделе «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, или их работников» указывается в том числе перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

В разделе V Регламента данная информация отсутствует.

3.2. Согласно п. 2.4 Регламента срок предоставления муниципальной услуги составляет не более 7 рабочих дней со дня получения уведомления о переходе прав на земельный участок (об образовании земельного участка).

В соответствии с ч. 21.14 ст.51 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения уведомления уполномоченный орган принимает решение о внесении изменений в разрешение на строительство или об отказе во внесении изменений в такое разрешение с указанием причин отказа.

3.3. П.2.6.2 Регламента определены документы или сведения, содержащиеся в них, запрашиваемые, в том числе в электронной форме по каналам межведомственного взаимодействия, находящиеся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги.

В состав таких документов включен оригинал (для удостоверения личности) документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося гражданином, либо личность лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица, а в случае обращения представителя юридического лица или гражданина – документ, удостоверяющий личность представителя юридического лица или гражданина.

Согласно ч.6 ст.7 Федерального закона № 210-ФЗ документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, являются документами личного хранения граждан и не могут быть запрошены в рамках межведомственных запросов.

3.4. Согласно п. 2.6.1 Регламента для предоставления муниципальной услуги заявитель обязан предоставить уведомление о переходе прав на земельный участок (об образовании земельного участка). В случае отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правоустанавливающих

документах на земельный участок, заявитель представляет копию таких документов.

Однако, в соответствии с п. 2.9 Регламента основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является в том числе отсутствие документов, предусмотренных частью 7 статьи 51 ГрК РФ, в случае поступления заявления о внесении изменений в разрешение на строительство, кроме заявления о внесении изменений в разрешение на строительство исключительно в связи с продлением срока действия такого разрешения.

3.5. П. 2.9 Регламента описывает основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в том числе включает основания для отказа в продлении срока действия разрешения на строительство, тогда как процедура продления срока действия разрешения на строительство определена другим административным регламентом (постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 11.05.2016 № 1312-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по продлению срока действия разрешения на строительство»).

3.6. П.2.16 Регламента описывает особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

Согласно тексту Регламента для регистрации запроса на предоставление муниципальной услуги посредством ЕПГУ заявителю необходимо отправить электронную форму запроса в администрацию или МФЦ.

Единый портал государственных и муниципальных услуг обеспечивает возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде посредством подачи запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги в уполномоченный орган с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Органом, уполномоченным на предоставление муниципальной услуги, является администрация района. Следовательно, запрос на оказание муниципальной услуги и оригиналы документов (в случае необходимости) предоставляются в администрацию района.

3.7. Согласно п.3.3.3 Регламента специалист осуществляет выдачу двух экземпляров разрешения на строительство с изменениями заявителю, третий экземпляр хранится в деле.

В соответствии с ч. 21.14 ст. 51 ГрК РФ решение о внесении изменений в разрешение на строительство или об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если это указано в заявлении о внесении изменений в разрешение на строительство.

3.8. Разделом V Регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона N 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

Указанные в п. 5.1 Регламента случаи подачи жалобы заявителем не соответствует Федеральному закону № 210-ФЗ.

Согласно действующему законодательству заявитель может обратиться в случае:

- требование у заявителя документов или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги;

- отказ в приеме документов, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, у заявителя;

- отказ в предоставлении муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

- затребование с заявителя при предоставлении муниципальной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

- приостановление предоставления муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

3.7. Согласно Порядка разработки регламентов в разделе, касающемся досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего услугу, указываются органы местного самоуправления, организации, должностные лица, которым может быть направлена жалоба.

П. 5.3 Регламента определяет круг таких организаций.

«5.3. Жалоба заявителя на решения и действия (бездействие) должностных лиц, специалистов администрации подается Главе. Жалоба на решение, принятое Главой, рассматривается непосредственно Главой.

Жалоба заявителя на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона N 210-ФЗ, а также их работников подается в многофункциональный центр, организации, указанные в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, в порядке, установленном Федеральным законом N 210-ФЗ.»

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений,

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения» процедура внесения изменений в разрешение на строительство закреплена в пункте 57. Следовательно, действующим законодательством предусматривается возможность для заявителя обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

3.8. Согласно Порядка разработки регламентов раздел, касающийся досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего услугу, должен содержать перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц. Указанный перечень в тексте Регламента отсутствует.

3.9. В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) Согласно п.2.6.1 Регламента для предоставления муниципальной услуги заявитель предоставляет уведомление о переходе прав на земельный участок (об образовании земельного участка) по образцам (приложение № 1).

Далее в п.2.9 Регламента используется формулировка документа «Уведомление о переходе прав на земельный участок, права пользования недрами, об образовании земельного участка». Необходимо привести к единообразию используемые в тексте Регламента понятия.

2) В п.2.9 Регламента включены формулировки, касающиеся продления срока действия разрешения на строительство, тогда как данная процедура определена другим административным регламентом (постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 11.05.2016 № 1312-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по продлению срока действия разрешения на строительство»).

3) В пп.1.3, 2.2 Регламента присутствует дублирование сокращения «(далее - отдел)».

4) В разделе V Регламента используется сокращенное наименование «Федеральный закон N 210-ФЗ», при этом ранее данное сокращение введено не было.

5) В п. 2.9 регламента используется сокращенное наименование «ГрК РФ», при этом ранее данное сокращение введено не было.

6) В тексте Регламента используется сокращение «администрация», при этом ранее данное сокращение введено не было.

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому,**

**способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

<b>№ п/п</b>	<b>Критерии</b>	<b>Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области</b>
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным	Отсутствуют

	издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	<p>1. Раздел Регламента, касающийся досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего услугу, не содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.</p> <p>2. Срок предоставления муниципальной услуги, закрепленный в Регламенте, не соответствует сроку, установленному ГрК РФ.</p> <p>3. В перечень документов или сведений, запрашиваемых по каналам межведомственного взаимодействия, включен документ личного хранения - оригинал документа, удостоверяющего личность.</p> <p>4. Одним из оснований для отказа заявителю в предоставлении муниципальной услуги является отсутствие документов, предусмотренных частью 7 статьи 51 ГрК РФ, в случае поступления заявления о внесении изменений в разрешение на строительство, кроме заявления о внесении изменений в разрешение на строительство исключительно в связи с продлением срока действия такого разрешения.</p> <p>Тогда, как согласно п.2.9 Регламента заявитель предоставляет только уведомление о переходе прав на земельный участок (об образовании земельного участка), а в случае</p>



отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правоустанавливающих документах на земельный участок - копию правоустанавливающих документов.

5. П. 2.9 Регламента описывает основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в том числе включает основания для отказа в продлении срока действия разрешения на строительство, тогда как процедуры продления сроков действия разрешения на строительство определены другим административным регламентом (постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 11.05.2016 № 1312-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по продлению срока действия разрешения на строительство»).

6. Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее - ЕПГУ) обеспечивает возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде посредством подачи запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги в уполномоченный орган (администрацию Карасукского района) с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Отправка запроса на предоставление муниципальной услуги в электронной форме в МФЦ через ЕПГУ не осуществляется.

7. В тексте Регламента не отражена возможность направления заявителю результата муниципальной услуги в форме электронного документа, в случае, если это указано в заявлении. Данное право заявителя закреплено в ГрК РФ.

8. Указанные в п. 5.1 Регламента случаи подачи жалобы заявителем не соответствуют Федеральному закону № 210-ФЗ.

		9. П.5.3 Регламента не содержит информации о возможности подачи жалобы в антимонопольный орган.
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. В п.2.4, разделе III Регламента срок оказания муниципальной услуги изложить в редакции, не противоречащей ч.21.14 ст.51 ГрК РФ.
2. Пп.5 п.2.6.2 Регламента исключить.
3. Устранить противоречие между п. 2.6.1 и п.2.9 Регламента в части необходимости предоставления заявителем пакета документов.
4. Исключить в п.2.9 Регламента формулировки, касающиеся процедуры продления срока действия разрешения на строительство.
5. В абзацах третьем, четвертом п.2.16 слова «или МФЦ» исключить.
6. П.3.3.4 Регламента дополнить информацией о возможности получения заявителем результата муниципальной услуги в форме электронного документа согласно ч.21.14 ст.51 ГрК РФ.
7. В п.5.1 Регламента основания для подачи жалобы заявителем изложить в редакции, не противоречащей ст. 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.
8. Включить в раздел V Регламента информацию о нормативных правовых актах, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

9. Включить в раздел V Регламента информацию о возможности подачи жалобы на решения и действия (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц, в антимонопольный орган.

**6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе**

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель  
главы администрации Карасукского района

И.Э.Слютина