



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.11.2022 № 40

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» (далее – Постановление № 456-п), в том числе в Порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области (далее – Порядок квотирования).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности либо неправомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности либо неправомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/6ee3df55-b201-4686-b006-553eb8e24802>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Постановления № 456-п и Порядка квотирования нормативным правовым актам большей юридической силы:

Закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1);

Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576 «О Порядке предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Постановление № 2576);

постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений на любое рабочее место» (далее – Постановление № 366);

Закону Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 45-ОЗ).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Постановления № 456-п и Порядка квотирования в соответствие с Законом РФ № 1032-1, Федеральным законом № 181-ФЗ, Постановлением № 2576, Постановлением № 366, Законом НСО № 45-ОЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона РФ № 1032-1 государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Согласно статье 21 Федерального закона № 181-ФЗ, регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения.

Пунктом 1 статьи 13.2 Закона РФ № 1032-1 предусмотрено, что работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более 3 процентов от среднесписочной численности работников.

В Новосибирской области, согласно статье 20.1 Закона НСО № 45-ОЗ, работодателям, у которых численность работников составляет 35 человек и более, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере труда, занятости населения, содействует трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирует создание специальных рабочих мест для их трудоустройства, устанавливает минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов, а также обеспечивает соблюдение порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

В соответствии с абзацем «д» подпункта 35 пункта 8 Положения о Минтруда и соцразвития НСО¹ (далее – Положение) указанный исполнительный орган государственной власти обеспечивает работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов и детей, ищущих работу, в организациях в Новосибирской области.

В целях реализации указанного полномочия, Минтруда и соцразвития НСО разработан анализируемый проект акта.

Проектом акта предлагается внести 7 изменений в Постановление № 456-п и Порядок квотирования, которые заключаются в следующем.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается исключить из Постановления № 456-п пункт 1, которым дублируется содержание статьи 20.1 Закона НСО № 45-ОЗ. Указанной нормой регионального закона предусмотрено установление работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет 35 человек и более, квоты для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Министерство считает, что указанное исключение создаст необоснованные затруднения для работодателей при определении их обязанности выделять рабочие места для инвалидов. На основании изложенного, в целях исключения такого затруднения, предлагаем **подпункт 1 пункта 1 проекта акта изложить в редакции,**

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

дополняющей пункт 1 Постановления № 456-п отсылочной нормой на статью 20.1 Закона НСО № 45-ОЗ, изложив его, например, следующим образом:

«В соответствии со статьей 20.1 Закона Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» работодателям, у которых численность работников составляет 35 человек и более, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников, при этом в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.».

Подпунктом 2 и абзацами «а» и «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение изменений в наименование Порядка квотирования. Так, разработчик предлагает изменить наименование на «Порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области, содержащий обязательные требования в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Министерство считает предлагаемые изменения избыточными ввиду следующего. Согласно пункту 1 и подпункту 47 пункта 8 Положения, Минтруда и соцразвития НСО является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В соответствии с пунктом 8 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты,² предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных Законом РФ № 1032-1, Федеральным законом 181-ФЗ и иными принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Новосибирской области. В рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере, Минтруда и соцразвития НСО, в соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», размещен перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, включающий в том числе Порядок квотирования³. Установление обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области Постановлением № 456-п осуществлено в пределах полномочий Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 6.7 статьи 3 Закона Новосибирской области от 10.12.2012 № 279-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области содействия занятости населения». Преамбулой Постановления № 456-п установлено, что оно принято в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами. Исходя из

² Утверждено Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 N 364-п

³ <http://mtsр.nso.ru/page/8264>

вышеизложенного, следует, что Порядок квотирования содержит обязательные требования, соответственно внесение рассматриваемых изменений в его наименование является избыточным. Предлагаем разработчику **исключить из проекта акта положения, которыми предусмотрено изменение наименования Порядка квотирования.**

Абзацем «в» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предлагается внести изменения в пункт 6 Порядка квотирования. Указанным пунктом в действующей редакции предусмотрены правила расчета работодателями количества рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе категории работников, которые не включаются в среднесписочную численность для расчета квоты (абзацы второй-четвертый, пятый-седьмой); случаи освобождения организаций от установленной квоты (абзацы восьмой-десятый); правила исчисления квоты для работодателей, имеющих обособленные подразделения (филиалы, представительства) на территории Новосибирской области (абзацы одиннадцатый-тринадцатый).

Разработчик предлагает, во-первых, дополнить пункт 6 новым абзацем, в соответствии с которым минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается приказом Минтруда и соцразвития НСО. Указанное полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрено абзацем вторым статьи 22 Федерального закона № 181-ФЗ.

Во-вторых, предлагается исключить абзацы со второго по десятый из пункта 6 Порядка квотирования, которыми, как указано выше, в действующей редакции пункта установлены:

- правила расчета работодателями количества рабочих мест для приема на работу инвалидов (абзацы второй-четвертый) – предлагается исключить, как дублирующие пункт 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место,⁴ которым предусмотрено, что при расчете квоты для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, в случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице;

- категории работников, которые не включаются в среднесписочную численность для расчета квоты (абзацы пятый-седьмой) и случаи освобождения организаций от установленной квоты (абзацы восьмой-десятый) – предлагается исключить, поскольку абзац третий статьи 21 Федерального закона № 181-ФЗ, предусматривающий возможность таких исключений, признан утратившим силу. Законом РФ № 1032-1 также не установлены какие-либо исключения для организаций по соблюдению установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Таким образом, абзац «в» подпункта 3 пункта 1 проекта акта, соответствует положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Однако, Министерство отмечает следующее. Исключение правил расчета работодателями количества рабочих мест для приема на работу инвалидов (абзацы второй-четвертый пункта 6 Порядка квотирования) создаст необоснованные затруднения для работодателей при расчете квоты, поскольку в настоящее время работодатели

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений на любое рабочее место».

используют правила, установленные Порядком квотирования. **На основании изложенного, в целях исключения такого затруднения, предлагаем Минтруда и соцразвития изложить правила исчисления размера квоты, предусмотренные абзацами вторым-четвертым пункта 6 Порядка квотирования, в виде отсылочной нормы на Постановление № 366, изложив их, например, следующим образом: «Количество рабочих мест с учетом установленной квоты для приема на работу инвалидов рассчитывается в соответствии с пунктом 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366, а именно:**

при расчете квоты для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, в случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице.».

Абзацем «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предусмотрено изложение пункта 7 Порядка квотирования в новой редакции, согласно которой работодатели, которым установлена квота для трудоустройства инвалидов, в соответствии с постановлением № 2576 ежемесячно до пятого числа (включительно) каждого месяца, следующего за отчетным, предоставляют сведения и информацию посредством Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – Единая платформа), в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ГИС Единый портал), о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Рассматриваемая редакция, по мнению разработчика, соответствует пунктам 2 и 5 Правил предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона РФ № 1032-1, утвержденных Постановлением № 2576. Однако Министерство отмечает следующее. Положение об установлении срока предоставления вышеуказанных сведений и информации, предлагаемое к установлению разработчиком, а именно, – *«до пятого числа (включительно) каждого месяца, следующего за отчетным»*, не предусмотрено вышеуказанным нормативным правовым актом большей юридической силы. На основании изложенного, предлагаем **исключить из абзаца «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта указанное положение, как несоответствующее Постановлению № 2576.**

Абзацем «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предлагается пункты 11 и 12 Порядка квотирования изложить в новой редакции, согласно которой квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателям обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой. Оформление работодателем трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для

приема на работу инвалидов в случаях и порядке, установленных Постановлением № 366.

Таким образом, полагает разработчик, положения Порядка квотирования приводятся в соответствие с пунктами 5 и 6 статьи 13.2 Закона РФ № 1032-1. Министерство отмечает, что поскольку рассматриваемые пункты проекта акта дублируют положения Закона РФ № 1032-1, **абзац «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта необходимо дополнить отсылочной нормой на указанные положения нормативного правового акта большей юридической силы, изложив его, например, следующим образом:**

«В соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 13.2 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателям обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой. Оформление работодателем трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, установленных постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

Абзацем «е» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предлагается признать утратившим силу приложение № 2 к Порядку квотирования, устанавливающее требования к форме предоставления информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, локальном нормативном акте, содержащем сведения о созданных или выделенных рабочих местах, о выполнении квоты для приема на работу инвалидов. Изменение обусловлено требованиями пункта 5 Правил предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона РФ № 1032-1, утвержденных Постановлением № 2576. В соответствии с указанными требованиями работодатели обязаны ежемесячно предоставлять вышеуказанные сведения и информацию в электронном виде посредством Единой платформы, в том числе с использованием ГИС Единый портал. Абзацем «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предлагается установление указанной обязанности.

Пунктом 2 проекта акта предлагается установить, что подпункт 3 пункта 1 проекта акта вступает в силу со дня официального опубликования и действует до 01.09.2028. Указанные изменения в сроке действия предлагаемых подпунктом 3 пункта 1 проекта акта изменений обусловлены требованиями абзаца второго пункта 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований (постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136). В соответствии с указанными требованиями нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Правительством Новосибирской области, должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу. Министерство соглашается с разработчиком, однако отмечает, что срок действия, предлагаемый к установлению пунктом 2 проекта акта, должен распространяться все обязательные требования,

которые содержатся в действующем Порядке квотирования. **В связи с изложенным, разработчику необходимо установить в пункте 2 проекта акта, что указанный в нем срок распространяет свое действие на все обязательные требования, содержащиеся в действующем Порядке квотирования.**

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки, уведомление не составляется и публичные консультации не проводятся в случае, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

Согласно подпункту 1 пункта 24 Порядка проведения оценки публичные консультации по проекту акта, сводному отчету не проводятся в случае, если содержание проекта акта, разработанного исключительно для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы, исчерпывается положениями, устраняющими такое несоответствие, или положениями нормативных правовых актов большей юридической силы.

Из приведенного в заключении анализа можно сделать вывод, что содержание проекта акта не исчерпывается вышеуказанными положениями. Как уже было отмечено выше, абзацем «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предусмотрено изложение пункта 7 Порядка квотирования в новой редакции, согласно которой устанавливается срок предоставления работодателями сведений и информации⁵ посредством Единой платформы, в том числе с использованием ГИС Единый портал – до пятого числа (включительно) каждого месяца, следующего за отчетным. При этом такой срок не установлен нормативным правовым актом большей юридической силы. Кроме того, проектом акта предусмотрено исключение из Постановления № 456-п пункта 1, что создает необоснованные затруднения для работодателей при определении их обязанности выделять рабочие места для инвалидов и др. Таким образом, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились неправомерно, поскольку внесение части изменений в Порядок квотирования не обусловлено приведением его в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы. Следовательно, необходимо провести публичные консультации с заинтересованными лицами – работодателями. Кроме того, разработчику необходимо сформулировать проблему, на решение которой будет направлено внесение таких изменений в Порядок квотирования, ее негативные эффекты и привести их обоснование.

⁵ О наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Учитывая изложенное, Министерство поддерживает разработчика в части необходимости приведения Порядка квотирования, установленного Постановлением № 456-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, поскольку альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют. В отношении изменений, не связанных с решением заявленной проблемы, необходимо проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	1. Абзацем «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предусмотрено включение в Порядок положения об установлении срока предоставления работодателями сведений и информации посредством Единой платформы, в том числе с использованием ГИС Единый портал – до пятого числа (включительно) каждого месяца, следующего за отчетным. При этом такой срок не установлен нормативным правовым актом большей юридической силы.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>2. Абзацем «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предлагается пункты 11 и 12 Порядка изложить в новой редакции. Рассматриваемые пункты проекта акта дублируют положения закона № 1032-1, и не содержат отсылочную норму на них.</p> <p>3. Пунктом 2 проекта акта предлагается установить, что подпункт 3 пункта 1 проекта акта вступает в силу со дня официального опубликования и действует до 01.09.2028. Однако разработчик не установил в пункте 2 проекта акта, что указанный в нем срок распространяет свое действие на все обязательные требования, содержащиеся в действующем Порядке. Это не соответствует пункту 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований (постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136)</p>
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	<p>1. Пункт 1 Постановления № 456-п предлагается исключить, как дублирующий статью 20.1 Закона НСО № 45-ОЗ. Указанное исключение создаст необоснованные затруднения для работодателей при определении их обязанности выделять рабочие места для инвалидов.</p> <p>2. Абзацы второй-четвертый пункта 6 Порядка квотирования предлагается исключить, поскольку они дублируют положения пункта 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366. Однако, исключение правил расчета работодателями количества рабочих мест для приема на работу инвалидов (абзацы второй-четвертый пункта 6 Порядка квотирования) создаст необоснованные затруднения для работодателей при расчете квоты.</p>
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В целях их устранения предлагаем разработчику:

1) подпункт 1 пункта 1 проекта акта изложить в редакции, дополняющей пункт 1 Постановления № 456-п отсылочной нормой на статью 20.1 Закона НСО № 45-ОЗ, изложив его, например, следующим образом:

«В соответствии со статьей 20.1 Закона Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» работодателям, у которых численность работников составляет 35 человек и более, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников, при этом в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.»;

2) в абзаце «в» подпункта 3 пункта 1 проекта изложить правила расчета работодателями количества рабочих мест для приема на работу инвалидов, предусмотренные абзацами вторым-четвертым пункта 6 Порядка квотирования, в виде отсылочной нормы на Постановление № 366, изложив их, например, следующим образом:

«Количество рабочих мест с учетом установленной квоты для приема на работу инвалидов рассчитывается в соответствии с пунктом 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366, а именно:

при расчете квоты для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, в случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице.»;

3) из абзаца «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта исключить положение, которым предусмотрено установление предоставления работодателями информации и сведений – «до пятого числа (включительно) каждого месяца, следующего за отчетным», как не соответствующего положениям Постановления № 2576;

4) абзац «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта дополнить отсылочной нормой на положения нормативного правового акта большей юридической силы, устанавливающие требования, предусмотренные указанным абзацем, изложив его, например, следующим образом:

«В соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 13.2 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в

установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателям обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой. Оформление работодателем трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, установленных постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место»;

5) в пункте 2 проекта акта установить, что указанный в нем срок распространяет свое действие на все обязательные требования, содержащиеся в Порядке квотирования.

5.3. В целях устранения иных замечаний, изложенных в настоящем заключении, рекомендуем разработчику подпункт 2 и абзацы «а» и «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта исключить, поскольку Порядок квотирования включен Минтруда и соцразвития НСО в перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, что является достаточным основанием полагать, что в нем содержатся обязательные требования.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

