



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«15» февраля 2017 г.

№ 8

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области» (далее соответственно – постановление Губернатора от 17.01.2017 № 2, Порядок), рассмотрело проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее также – разработчик, разработчик акта, Минтруд НСО), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 положения Порядка распространяются на отношения по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, которые не проходят такую оценку на дату вступления в силу настоящего постановления. Извещение о подготовке проекта акта было размещено 08.07.2016 - до вступления в силу постановления Губернатора от 17.01.2017 № 2, следовательно, оценка регулирующего воздействия проводится с учетом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

## **1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций**

### **1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом**

Согласно сведениям, представленным разработчиком акта в сводном отчете, извещение о подготовке проекта акта было размещено 08.07.2016 на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и доступно в ГИС «Электронная демократия Новосибирская область» сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c9ba8ffb-b386-4b52-a40f-537a61cda560>.

Согласно информации из сводного отчета, о размещении извещения были извещены следующие органы и организации: министерство строительства Новосибирской области, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерство социального развития Новосибирской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, министерство региональной политики Новосибирской области, министерство здравоохранения Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, департамент лесного хозяйства Новосибирской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, департамент по охране животного мира Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей), ГУ МВД России по Новосибирской области, Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска, МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», СРО «Транспортный союз Сибири» Российского автотранспортного союза, Новосибирская торгово-промышленная палата.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации» (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»).

Данное требование разработчиком акта соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 11.07.2016 по 04.08.2016 (28 календарных дней).

Согласно информации, представленной Минтрудом НСО, в связи с размещением извещения отзывы поступили от следующих органов и организаций (далее – участники ПК по извещению):

- 1) министерство строительства Новосибирской области;

- 2) министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;
- 3) министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- 4) министерство социального развития Новосибирской области;
- 5) министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- 6) министерство региональной политики Новосибирской области;
- 7) министерство здравоохранения Новосибирской области;
- 8) департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- 9) департамент лесного хозяйства Новосибирской области;
- 10) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;
- 11) департамент по охране животного мира Новосибирской области;
- 12) Уполномоченный по защите прав предпринимателей;
- 13) ГУ МВД России по Новосибирской области;
- 14) Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска;
- 15) МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»;
- 16) Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 17) СРО «Транспортный союз Сибири» Российского автотранспортного союза;
- 18) Новосибирская торгово-промышленная палата.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, большинство участников ПК по извещению в целом поддержало принятие акта, высказав свое мнение в отношении установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (далее соответственно – запрет, хозяйствующие субъекты).

Так, Минсоцразвития НСО, поддерживая разработку проекта акта, предлагает установить запрет в таких видах экономической деятельности, установленных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – также ОКВЭД), как деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания (в части предоставления услуг несовершеннолетним детскими лагерями на время школьных каникул и в остальное время, домами отдыха, в том числе детскими, гостевыми квартирами, молодежными общежитиями, туристическими базами, лагерями, в том числе горными) (код 55.20); деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30); деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90); предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (88.10).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей более рациональным считает такой способ ограничения привлечения иностранных работников, как

приостановление федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 115-ФЗ). По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, непредставление разработчиком акта информации об уровне социальной напряженности на рынке труда Новосибирской области, о возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов не позволяет достоверно определить необходимость введения запрета и последствиях его введения для хозяйствующих субъектов Новосибирской области.

Считаем необходимым пояснить, что разработчиком акта в период подготовки настоящего заключения по запросу Министерства представлена дополнительная информация за период 2015-2016 г., содержащая в том числе уровень официальной (регистрируемой) безработицы в Новосибирской области, коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда, количество граждан Российской Федерации на территории Новосибирской области, получивших статус безработного, количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, количество занятых иностранных граждан, для которых не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности (далее также – без получения разрешения на работу) на территории Новосибирской области<sup>1</sup>.

СРО «Транспортный союз Сибири» Российского автотранспортного союза считает нецелесообразным установление запрета на привлечение иностранных работников на основании патентов в сфере городского пассажирского транспорта. Также замечание о нецелесообразности установления запрета на привлечение иностранных работников на основании патентов в сфере городского электрического пассажирского транспорта высказало МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт».

Министерство строительства Новосибирской области отметило нецелесообразность установления запрета в сфере строительства.

Департамент лесного хозяйства Новосибирской области (далее – также департамент) считает нецелесообразным установление запрета в сфере лесоводства и лесозаготовок и оказания услуг в этой области, а также обработки древесины и производства изделий из дерева. По мнению департамента, это связано с особенностями места расположения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства - в труднодоступных и малонаселенных районах Новосибирской области, где возникает острая потребность в работниках, в том числе иностранных.

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска выказался о нецелесообразности установления запрета в сфере строительства, обрабатывающей промышленности и жилищно-коммунальное

<sup>1</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017)

хозяйство, так как это позволит восполнить потребность в низкоквалифицированных работниках.

Новосибирская торгово-промышленная палата предложила установить на 2017 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, только по следующим видам экономической деятельности: розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах; розничная торговля табачными изделиями в специализированных магазинах; розничная торговля лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках); розничная торговля в нестационарных торговых объектах и на рынках; розничная торговля прочая вне магазинов, палаток, рынков; деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта; деятельность автомобильного грузового транспорта.

О нецелесообразности установления запрета на территории Новосибирской области на привлечение иностранных работников на основании патентов высказалось Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – НОО «Опора России»). По мнению НОО «Опора России», установление запрета может привести к ограничению предложений на рынке труда, и как следствие, к увеличению расходов субъектов малого и среднего предпринимательства на оплату труда, что обусловит повышение стоимости производимой продукции (услуг). При этом приоритетность привлечения граждан Российской Федерации не гарантирует высокий уровень квалификации работников.

ГУ МВД России по Новосибирской области предложило установить на 2017 год запрет исключительно в сфере найма рабочей силы и подбора персонала, пояснив при этом, что согласно Федеральному закону от 05.05.2014 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2016 осуществлять деятельность по подбору персонала, предоставлению труда работникам другим физическим или юридическим лицам, если указанная деятельность осуществляется по договору о предоставлении труда работников, могут только аккредитованные агентства.

Вместе с тем, как сообщает ГУ МВД России по Новосибирской области с 2015 года наблюдается сокращение количества въезжающих на территорию Новосибирской области иностранных граждан с целью поиска работы. Как в 2015 так и в 2016 году происходит снижение количества обращений иностранных граждан с заявлением о выдаче патента. При этом увеличивается число привлекаемых для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан стран - членов Евразийского экономического союза (Республика Беларусь, Казахстан, Армения, Кыргызстан), которым в соответствии со статьей 97 Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕЭС) не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства, а также граждан, имеющих разрешение на временное проживание либо вид на жительство. Из всех полученных в 2016 году от работодателей уведомлений о заключении трудового или гражданско-правового договора с иностранным гражданами – 10 042 уведомлений в отношении иностранных граждан, которым не требуется оформлять патент. Кроме того, по

информации данного участника публичных консультаций, 40% от количества поданных уведомлений о заключении трудового договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патентов, поступили от физических лиц.

Минреглоитики НСО, МФ и НП НСО, Минобрнауки Новосибирской области, МЖКХиЭ НСО, Минздрав НСО, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области поддержали принятие акта, устанавливающего запрет на привлечение иностранных граждан, работающих на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Сводная таблица предложений, поступивших по результатам размещения извещения, приведена в сводном отчете, доработанном разработчиком после публичных консультаций.

Следует отметить, что 08.09.2016 разработчиком было принято решение о приостановлении подготовки проекта акта (письмо от 08.09.2016 № 2207-07-20/29-Вн). Информация по данному решению доступна по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c9ba8ffb-b386-4b52-a40f-537a61cda560> (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»). Однако разработчиком 29.11.2016 принято решение о разработке проекта акта. В соответствии с Положением на сайте Минтруда НСО в сети Интернет и в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c9ba8ffb-b386-4b52-a40f-537a61cda560>) 29.11.2016 размещено информационное сообщение о проведении публичных консультаций и соответствующие материалы.

## **1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету**

Согласно пункту 12 Положения в случае принятия решения о разработке проекта акта разработчик подготавливает текст этого проекта и сводный отчет по форме, утвержденной уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 15 Положения проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением ссылки на материалы на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации» (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»). Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации» (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»).

Данное требование разработчиком акта соблюдено. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект акта, сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта были размещены 29.11.2016 и доступны в сети Интернет по следующим адресам: <http://www.mintrud.nso.ru/page/6220> (официальный сайт разработчика акта) и <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c9ba8ffb-b386-4b52-a40f-537a61cda560> (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»). Публичные консультации проводились в период с 29.11.2016 по 20.12.2016 (22 календарных дня).

Согласно информации Минтруда НСО о проведении публичных консультаций были извещены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Минтранс Новосибирской области, Минобрнауки Новосибирской области, МФ и НП НСО, Минпромторг НСО, Минсельхоз НСО, Минсоцразвития НСО, Минстрой Новосибирской области, Минрегполитики НСО, МЖКХиЭ НСО, Минздрав НСО, Минкультуры НСО, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, департамент лесного хозяйства Новосибирской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, департамент по охране животного мира Новосибирской области, департамент физической культуры и спорта Новосибирской области, мэрия города Новосибирска, ГУ МВД России по Новосибирской области, межрегиональная ассоциация руководителей предприятий, Общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области, Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей, Новосибирская торгово-промышленная палата.

### **1.3. Сведения об учете поступивших предложений**

В рамках проведения публичных консультаций поступило 18 отзывов от следующих участников публичных консультаций:

- 1) МФ и НП НСО;
- 2) Минсельхоз НСО;
- 3) Минздрав НСО;
- 4) МЖКХиЭ НСО;
- 5) Минобрнауки Новосибирской области;
- 6) Минпромторг НСО;
- 7) Минрегполитики НСО;
- 8) Минсоцразвития НСО;
- 9) Минстрой Новосибирской области;
- 10) Уполномоченный по защите прав предпринимателей;
- 11) департамент лесного хозяйства Новосибирской области;
- 12) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;
- 13) департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;
- 14) департамент по охране животного мира Новосибирской области;
- 15) мэрия города Новосибирска;
- 16) Новосибирский областной союз организации профсоюзов «Федерация профсоюзов Новосибирской области»;
- 17) ГУ МВД России по Новосибирской области;
- 18) Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий.

Минсельхоз НСО, Минздрав НСО, МЖКХиЭ НСО, Минобрнауки Новосибирской области, Минрегполитики НСО, Минстрой Новосибирской области, департамент лесного хозяйства Новосибирской области, сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

Остальные 11 участников публичных консультаций: МФ и НП НСО, Минпромторг НСО, Минсоцразвития НСО, департамент физической культуры и спорта Новосибирской области, департамент по охране животного мира Новосибирской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей

среды Новосибирской области, мэрия города Новосибирска, ГУ МВД России по Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, Новосибирский областной союз организации профсоюзов «Федерация профсоюзов Новосибирской области», Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий в Новосибирской области представили 11 предложений по проекту акта, из них учтено - 5, частично учтено – 2, отклонено 4 предложения.

Так, разработчиком отклонено предложение Минпромторга НСО о дополнении проекта акта нормой (пунктом) следующего содержания: «Главам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области обеспечить организацию мониторинга привлечения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории муниципального района (городского округа), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по видам экономической деятельности, указанным в настоящем постановлении. О случаях выявления нарушений требований настоящего постановления информировать профильные министерства и уполномоченные контрольные органы». Разработчиком отклонено данное предложение в связи с тем, что учет иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новосибирской области, ведется ГУ МВД России по Новосибирской области на основании поступающих от работодателя уведомлений о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров. Мониторинг привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан ежемесячно осуществляется Минтрудом НСО на основании информации, поступающей от ГУ МВД России по Новосибирской области. Как поясняет разработчик акта, областные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Новосибирской области не обладают вышеуказанной информацией.

Минтруд НСО также отклонил предложение департамента физической культуры и спорта Новосибирской области об установлении допустимой доли иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов (далее также - иностранные работники) в области спорта в размере 25% общей численности работников. Разработчик мотивировал отклонение данного предложения тем, что постановлением Правительства РФ от 08.12.2016 № 1315 «Об установлении на 2017 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1315), в том числе установлена такая доля иностранных работников. Вместе с тем, дополнительным письмом данный участник публичных консультаций сообщил о возможности введения запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников в области спорта, поскольку доля иностранных граждан в данной отрасли незначительна.

Разработчиком акта отклонено предложение Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий о доработке проекта в целях уменьшения количества видов экономической деятельности, планируемых к запрету. По мнению данного участника публичных консультаций, введение запрета повлечет для предприятий



(в том числе производственных), имеющих такие же ОКВЭД как в проекте акта, в целом запрет на привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности. Минтруд НСО отклонение данного предложения мотивировал тем, что проектом акта не вводится запрет на привлечение иностранных граждан в целом, запрет предлагается распространить только на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов и только по отдельным видам экономической деятельности.

Разработчиком не учтено и предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей. По мнению данного участника публичных консультаций установление запретов, предусмотренных проектом акта, может стать фактором, необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской деятельности в Новосибирской области, и, как следствие, негативно отразится на инвестиционной привлекательности региона. Свой вывод данный участник публичных консультаций аргументирует отсутствием достаточных обоснований цели вводимого регулирования. Так, не представлена информация о том, каким образом принятие аналогичного постановления Губернатора Новосибирской области от 15.08.2016 №176 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Постановление Губернатора НСО № 176) оказало влияние на показатели занятости населения в Новосибирской области, снижение социальной напряженности; информация о возможном удовлетворении потребности в рабочей силе за счет трудовых ресурсов.

Как поясняет Минтруд НСО, вводимый запрет будет распространяться исключительно на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов. К ним относятся временно пребывающие граждане стран с безвизовым порядком въезда, за исключением иностранных граждан стран - членов ЕЭС: Кыргызстана, Республики Беларусь, Казахстана, Армении, которым в соответствии со статьей 97 Договора о ЕЭС не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности. На иные категории иностранных граждан устанавливаемый запрет не будет распространяться. Следовательно, вводимое регулирование не повлечет необоснованное затруднение осуществления предпринимательской (инвестиционной) деятельности в Новосибирской области, а также дефицит иностранной рабочей силы.

Как уже было отмечено выше, в рамках дополнительного запроса в Министерство Минтрудом НСО представлена информация (получена в том числе от ГУ МВД России по Новосибирской области), подтверждающая обоснованность вводимого регулирования.

В целом, по информации Минтруда НСО<sup>2</sup> 2016 год характеризовался стабильной ситуацией на регистрируемом рынке труда Новосибирской области,

<sup>2</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017

снижением уровня безработицы по сравнению с 2015 годом. Ежемесячный мониторинг привлечения иностранных работников по видам экономической деятельности, установленных к запрету постановлением Губернатора НСО № 176, в 2016 году Минтрудом НСО не проводился. Как поясняет разработчик акта, это обусловлено коротким (трехмесячным) сроком приведения численности используемых иностранных работников в соответствие с требованиями постановления со дня его вступления в силу, то есть до 26.11.2016. Мониторинг привлечения на территорию Новосибирской области иностранной рабочей силы проводился ежемесячно по укрупненным видам экономической деятельности на основании информации, предоставляемой ГУ МВД России по Новосибирской области. Вопрос о мерах по обеспечению действия на территории Новосибирской области Постановления Губернатора НСО № 176 рассмотрен 30.11.2016 на заседании межведомственной комиссии Новосибирской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников, где информацию об обеспечении действия на территории Новосибирской области Постановления Губернатора НСО № 176 представили ГУ МВД России по Новосибирской области, Управление ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области, Минсельхоз НСО, Минобрнауки Новосибирской области, Минпромторг НСО, Минсоцразвития НСО, Минтранс Новосибирской области, департамента лесного хозяйства Новосибирской области, департамента по охране животного мира Новосибирской области.

Из 5 учтенных предложений одно внесено департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области. Данный участник публичных консультаций, поддерживая принятие проекта акта, пояснил, что добыча полезных ископаемых относится к опасным производствам и требует привлечения аттестованных специалистов, а организации, специализирующиеся в рыбохозяйственной отрасли не нуждаются в большом количестве трудовых ресурсов. Кроме того, по информации данного участника публичных консультаций, привлечение иностранных граждан по указанным видам экономической деятельности не отмечается.

Учтены предложения МФ и НП НСО и департамента по охране животного мира Новосибирской области, которые считают выбранный способ регулирования обоснованным и наиболее оптимальным.

Новосибирский областной союз организации профсоюзов «Федерация профсоюзов Новосибирской области» также поддерживает принятие проекта акта. Кроме того, данный участник публичных консультаций поясняет, что вводимое регулирование может способствовать защите преимущественного права российских граждан на трудоустройство, обеспечению национальной безопасности.

Разработчиком акта учтено предложение мэрии г. Новосибирска, которая поддерживает установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами Новосибирской области иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. По мнению данного участника публичных консультаций, принятие акта позволит урегулировать ситуацию на рынке труда г. Новосибирска и снизить социальную напряженность.

Следующее предложение, которое разработчик посчитал учтенным, поступило от ГУ МВД России по Новосибирской области. Данный участник публичных консультаций предложил установить запрет по видам экономической деятельности, предусмотренным Постановлением Правительства РФ № 1315, а также дополнительно еще по 3-м видам ОКВЭД: деятельность центров обработки телефонных звонков (код 82.2); деятельность по организации конференций и выставок (код 82.3); деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9). Минтруд НСО в сводном отчете отразил данное предложение как учтенное, поскольку вышеупомянутые ОКВЭД (коды 82.2, 82.3, 82.9) в проект акта были включены. Однако, по мнению Министерства, это предложение частично учтено. Исходя из содержания самого предложения ГУ МВД России по Новосибирской области, данный участник публичных консультаций считает нецелесообразным установление иных запретов, кроме как установленных Постановлением Правительства РФ № 1315 и вышеупомянутых 3-м видам ОКВЭД.

Разработчиком частично учтено предложение Минсоцразвития НСО. Данный участник публичных консультаций предложил включить в проект акта такие виды экономической деятельности как:

1) деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания (в части предоставления услуг несовершеннолетним детскими лагерями на время школьных каникул и в остальное время, домами отдыха, в том числе детскими, гостевыми квартирами, молодежными общежитиями, туристическими базами, лагерями, в том числе горными, код.55.20);

2) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30);

3) деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90);

4) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10). Минтрудом НСО из вышеназванных видов ОКВЭД в проект акта не включен такой вид экономической деятельности как деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания (в части предоставления услуг несовершеннолетним детскими лагерями на время школьных каникул и в остальное время, домами отдыха, в том числе детскими, гостевыми квартирами, молодежными общежитиями, туристическими базами, лагерями, в том числе горными, код 55.20). Это, по мнению разработчика, обусловлено тем, что в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) отсутствует градация по группам обслуживаемого контингента, что исключает возможность выделения проектом акта круга хозяйствующих субъектов, предоставляющих места для краткосрочного проживания, в части предоставления услуг несовершеннолетним детскими лагерями на время школьных каникул и в остальное время, домами отдыха, в том числе детскими.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по проекту акта, поступивших по результатам проведения публичных консультаций.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования.**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.**

Заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована как наличие угрозы национальной безопасности. По мнению разработчика акта, характер угрозы состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации мигрантов, что в свою очередь влечет их дальнейшее бесконтрольное пребывание в регионах страны и, как следствие, возникновение высокой вероятности социальной напряженности, напряженности на рынке труда.

Однако достаточных оснований (доказательств) существования заявленной проблемы разработчиком акта в сводном отчете не представлено, не указаны и источники информации, послужившие обоснованием выявленной проблемы.

В связи с этим, Министерством (письмо исх. от 23.01.2017 № 23.01.2017) в адрес разработчика была направлена запрос о предоставлении дополнительной информации, подтверждающей обоснование проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

Разработчиком в рамках запроса представлена информация за период 2015-2016, характеризующая рынок труда Новосибирской области, состав используемой рабочей силы, в том числе иностранной по видам экономической деятельности, по которым вводится запрет<sup>3</sup>. Согласно представленной информации, на территории Новосибирской области возросла потребность работодателей в работниках. Если в 2015 году такая потребность составляла 151663 ед., то в 2016 году – 165737 ед. Вместе с тем, уровень официальной безработицы в регионе на конец 2016 года относительно показателя на конец 2016 года снизился с 1,3% до 1,1%. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда Новосибирской области за период 2015-2016 года не менялся и составил 1,0%. Количество уволенных граждан Российской Федерации, проживающих (зарегистрированных) на территории Новосибирской области, в связи с сокращением численности или штата уменьшилось с 9391 человек в 2015 году до 8968 человек в 2016 году. Также уменьшилось и количество граждан Российской Федерации, получивших статус безработного на территории Новосибирской области. Так, в 2015 год статус безработного получило 44 259 человек, а в 2016 году – 41 694. Также представлена информация, подтверждающая наличие занятости иностранных граждан, которым не требуется получение разрешения на работу, по видам экономической деятельности, предлагаемых к запрету. Таким образом, по информации Минтруда НСО региональный рынок труда характеризуется как стабильный. По мнению разработчика, сохранение стабильной ситуации на региональном рынке труда требует применения профилактических (превентивных) мер по обеспечению национальной безопасности, безопасности жизни и здоровья населения Новосибирской области, в том числе путем введения запрета по ряду видов экономической деятельности.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Целью предлагаемого регулирования является установление в 2017 году запрета по отдельным видам экономической деятельности на привлечение

<sup>3</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017)

хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов. Проектом акта предлагается установить запрет по 33-м видам экономической деятельности, перечень которых приведен в разделе 3 настоящего заключения. Предлагаемое регулирование вводится на 2017 год.

В качестве индикатора достижения цели регулирования разработчик акта определил количество иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по видам экономической деятельности, включенных в проект акта. Вводимое регулирование, по мнению разработчика, приведет к исключению привлечения иностранных работников в данных видах экономической деятельности в 2017 году (приведение хозяйствующими субъектами численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, до 0).

По информации разработчика, для оценки достижения целей предлагаемого регулирования Минтрудом НСО совместно с ГУ МВД России по Новосибирской области предлагается проведение ежемесячного мониторинга привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области, в том числе по видам экономической деятельности хозяйствующих субъектов-работодателей. Результаты данного мониторинга за 2017 год будут запрошены Министерством дополнительно.

По мнению разработчика, проект акта направлен на обеспечение национальной безопасности (обеспечения безопасности граждан, защиты их жизни и здоровья, защиты от проникновения иностранных граждан в отдельные сферы деятельности), поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов. Однако, поскольку потенциальными адресатами предполагаемого регулирования являются хозяйствующие субъекты, такое регулирование не должно вводить в отношении их избыточные запреты и ограничения, необоснованно затруднять деятельность.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.**

Согласно пункту 4 статьи 13 Закона № 115-ФЗ работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, **при наличии разрешения на работу или патента**. Указанный порядок, в соответствии с данной нормой, не распространяется на ряд категорий иностранных граждан. К ним относятся, в частности иностранные граждане, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации; иностранные граждане, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; иностранные граждане, приглашенные в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников; иностранные граждане, приглашенные в Российскую Федерацию в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского

кластера; иностранные граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца; иностранные граждане, получившие временное убежище на территории Российской Федерации, - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища и другие.

Кроме того, согласно статье 97 Договора о ЕЭС не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации гражданам иностранных государств - членов ЕЭС. К ним относятся Республика Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан. Работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена ЕЭС вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся данных государств без учета ограничений по защите национального рынка труда и национальной безопасности.

В соответствии со статьей 2 Закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В силу пункта 6 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

Основанием для введения предлагаемого правового регулирования является пункт 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ, согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и **необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации** устанавливать **запрет** на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих **трудовую деятельность на основании патентов**, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно пункту 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации

Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 1315 в соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ на 2017 год установлена допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)):

1) выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

2) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

3) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

4) торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

5) торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

б) торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

7) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 30 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

8) деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 30 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

9) деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Согласно пункту 3 Постановления РФ № 1315 хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, за исключением территории Краснодарского края, Ставропольского края, Хабаровского края, Астраханской области, Волгоградской области, Воронежской области, Липецкой области, Московской области, Ростовской области и

Саратовской области, необходимо до 01.01.2017 привести численность используемых иностранных работников в соответствие с вышеназванным постановлением, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее – Постановление № 1327).

Согласно пункту 2 Постановления № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, определяется с учетом:

1) срока окончания действия патентов, оформленных (переоформленных) в субъекте Российской Федерации, на дату вступления в силу запрета;

2) численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет;

3) отношения численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет, к численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

4) возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работников, трудоустройства выпускников образовательных организаций;

5) возможности перераспределения трудовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации;

6) возможности привлечения трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации;

7) мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Постановления № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании



патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не должен превышать один год.

Проектом акта срок для приведения хозяйствующими субъектами численности используемых иностранных работников в связи с установлением запрета определен продолжительностью 2 месяца со дня вступления в силу акта. Данный срок не противоречит пункту 4 Постановления № 1327 и определен с учетом решения Новосибирской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений от 29.11.2016 № 6/7.

Проектом акта в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ, Постановлением № 1327 на 2017 год вводится запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим 33 видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)):

- 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7);
- 2) рыболовство (код 03.1);
- 3) добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09);
- 4) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);
- 5) перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);
- 6) производство вина из винограда (код 11.02);
- 7) производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03);
- 8) производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04);
- 9) производство пива (код 11.05);
- 10) производство табачных изделий (код 12);
- 11) производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21);
- 12) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1);
- 13) деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22);
- 14) деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23);
- 15) деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3);
- 16) деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11);
- 17) торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);
- 18) торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);
- 19) торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1);

- 20) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);  
 21) деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);  
 22) деятельность такси (код 49.32);  
 23) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);  
 24) деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66);  
 25) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);  
 26) деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20);  
 27) деятельность по организации конференций и выставок (82.30);  
 28) деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9);  
 29) образование общее (код 85.1);  
 30) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30);  
 31) деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90);  
 32) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10);  
 33) предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91).

Постановлением Губернатора НСО № 176, проект которого проходил оценку регулирующего воздействия, запрет был установлен по 16 видам ОКВЭД (ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Проектом акта запрет предлагается установить в 33 видах ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2):

Сравнительная таблица ОКВЭД, установленных к запрету Постановлением Губернатора НСО № 176, и ОКВЭД, предлагаемых к запрету проектом акта:

Постановление Губернатора НСО № 176, ОКВЭД (ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1)	Проект акта, ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)
рыболовство (код 05.01)	рыболовство (код 03.1)
добыча полезных ископаемых (раздел «С», коды 10 - 14)	добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09)
производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 15.88)	производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86)
деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 51.13.1)	деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1)
основное общее и среднее (полное) общее образование (код 80.21)	образование общее (код 85.1)
деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (код 60.21.1)	деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21)
деятельность такси (код 60.22)	деятельность такси (код 49.32)
деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 60.23)	деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39)
охота и разведение диких животных,	охота, отлов и отстрел диких животных,

включая предоставление услуг в этих отраслях (код 01.5)	включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7)
оптовая торговля лесоматериалами (код 51.53.1)	торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1)
финансовая деятельность (раздел «J», коды 65 - 67)	деятельность финансовая и страховая (раздел K, коды 64-66)
наем рабочей силы и подбор персонала (код 74.5)	деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78)
дошкольное и начальное общее образование (код 80.1)	предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91), образование общее (код 85.1)
деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием (код 74.1)	деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9)
-	перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01)
-	производство вина из винограда (код 11.02)
-	производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03)
-	производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04)
-	производство пива (код 11.05)
-	производство табачных изделий (код 12)
-	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21)
-	деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22)
-	деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23)
-	деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3)
-	деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11)
-	торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2)
-	торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35)

-	торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2)
-	деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20)
-	деятельность по организации конференций и выставок (82.30)
-	деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30)
-	деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90)
-	предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10)
предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу (код 74.83)	Нет ОКВЭД
деятельность детских лагерей на время каникул (код 55.23.1)	Нет ОКВЭД

Таким образом, в 2017 году к запрету предлагаются виды экономической деятельности, установленные к запрету Постановлением Губернатора НСО № 176 в 2016 году (за исключением деятельности по кодам 74.83, 55.23.1, для которых в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) не установлен код ОКВЭД), а также виды экономической деятельности в сфере производства ряда алкогольных напитков и оптовой торговли такими напитками; производства табачных изделий и их оптовой торговли; в сфере производства фармацевтической продукции и деятельности агентов по оптовой торговле такой продукцией; в сфере предоставления ряда социальных услуг.

Для обоснования запрета разработчиком акта представлена информация о количестве иностранных граждан, работающих на основании патентов, количестве иностранных граждан, для которых не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности, а также численности занятых и безработных на территории Новосибирской области по каждому виду экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), в которых устанавливается запрет, за период 2016 года<sup>4</sup>.

Так, иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патентов, не привлекались в 23-х из 33-х видах экономической деятельности, а именно:

- 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7);
- 2) рыболовство (код 03.1);
- 3) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);
- 4) деятельность такси (код 49.32);
- 5) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30);

<sup>4</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017

- 6) деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90);
- 7) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10);
- 8) перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);
- 9) производство вина из винограда (код 11.02);
- 10) производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03);
- 11) производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04);
- 12) производство пива (код 11.05);
- 13) производство табачных изделий (код 12);
- 14) производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21);
- 15) деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23);
- 16) деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3);
- 17) деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11);
- 18) торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);
- 19) торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);
- 20) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);
- 21) предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91);
- 22) деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20);
- 23) деятельность по организации конференций и выставок (82.30).

По 5 видам экономической деятельности в 2016 году привлекалось незначительное количество иностранных граждан, работающих на основании патентов:

№ п/п	ОКВЭД	Количество трудоустроенных иностранных граждан, работающих на основании патентов, чел.	Количество иностранных граждан, которым не требуется разрешение на работу, чел.	Доля иностранных граждан, работающих на основании патентов, в численности работающих граждан РФ по конкретным ОКВЭД на территории Новосибирской области, %	Доля иностранных граждан, работающих без разрешения на работу, в численности работающих граждан РФ по конкретным ОКВЭД на территории Новосибирской области, %	Численность безработных граждан, чел.

1	добыча полезных ископаемых	4	34	0,074	0,633	178
2	производство детского питания и диетических продуктов	2	11	0,008	0,044	2
3	деятельность финансовая и страховая	3	30	0,011	0,114	623
4	образование общее	3	55	0,003	0,055	619
5	деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива	1	0	0,001	0	0
ИТОГО		13	130	0,09	0,846	1422

Как видно из приведенной таблицы, в 2016 году по 5 видам ОКВЭД, кроме деятельности агентов по оптовой торговле алкогольными напитками (кроме пива) было привлечено всего 13 иностранных граждан, работающих на основании патентов, что в 10 раз меньше, чем численность иностранных граждан, которым не требуется разрешение на работу (130 чел). Кроме того, по 3-м из представленных видов экономической деятельности (добыча полезных ископаемых, деятельность финансовая и страховая, образование общее) зарегистрировано значительно количество безработных<sup>5</sup>.

В сфере деятельности автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам в 2016 году было привлечено 103 иностранных гражданина, из них 80% (82 чел.) - иностранные граждане, которым не требуется разрешение на работу, и 20% (21 чел.) – иностранные граждане, работающие на основании патентов. При этом и доля иностранных граждан, работающих на основании патентов, от среднесписочной численности работников по данной сфере деятельности (83 393чел.) незначительна и составила 0,025%, что почти в 4 раза меньше доли иностранных граждан, осуществляющие трудовую деятельность без получения разрешения на работу (0,098 %).<sup>6</sup>

По 4 видам ОКВЭД в 2016 году привлекалось наибольшее количество иностранных граждан, работающих на основании патентов:

№ п/п	ОКВЭД	Количество трудоустроенных иностранных граждан, работающих	Количество иностранных граждан, которым не требуется разрешение на	Доля иностранных граждан, работающих на основании
-------	-------	--	--	---

<sup>5</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017)

<sup>6</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017)

		на основании патентов, чел.	работу, чел.	патентов, в численност и работающи х граждан РФ по конкретны м ОКВЭД на территории Новосибирс кой области, %
1	деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами	52	3	0,035
2	торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами	175	114	0,119
3	деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки	236	120	0,2
4	деятельность по трудоустройству и подбору персонала	923	762	0,733
ИТОГО		1386	999	1,40

Как видно из приведенной таблицы, в 2016 году по 4-м видам представленных ОКВЭД было привлечено 1 386 иностранных граждан, работающих на основании патентов, что в 1,4 раза больше, чем численность иностранных граждан, которым не требуется разрешение на работу (999 чел.). Однако доля иностранных граждан, работающих по патентам, в численности занятых по данным видам ОКВЭД незначительна и составляет 1,4%<sup>7</sup>.

Проанализировав представленную информацию, можно отметить, что в 2016 году из 33-х видов экономической деятельности в 23-х иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патентов, не привлекались, по 6-ти видам экономической деятельности такие иностранные граждане привлекались в малом количестве, а по 4-м видам экономической деятельности доля иностранных граждан, работающих по патенту, незначительна (1,4%).

С учетом вышеизложенного Министерство считает, что установление в 2017 году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами Новосибирской области иностранных граждан, работающих на основании патентов по отдельным сферам экономической деятельности, не окажет значительного воздействия на субъекты предпринимательской деятельности.

<sup>7</sup> Письмо Минтруда НСО исх. от 30.01.2017 № 256-07-20/29-Вн (дополнительно исх. № 366-07-20/29-Вн от 09.02.2017)

Кроме того, при необходимости предприниматели могут привлечь к осуществлению трудовой деятельности иностранных граждан, для которых не требуется получение разрешения на работу. К ним относятся граждане иностранных государств - членов ЕЭС (Республика Беларусь, Казахстан, Армения, Кыргызстан), которым в соответствии со статьей 97 Договора о ЕЭС не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства, а также иные иностранные граждане, указанные в пункте 4 статьи 13 Закона № 115-ФЗ (постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, признанные беженцами на территории Российской Федерации, получившие временное убежище на территории Российской Федерации и другие).

Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование соответствует опыту других субъектов Российской Федерации.

Из сводного отчета, представленного разработчиком, следует, что ряд субъектов Российской Федерации разработали проекты нормативных правовых актов, устанавливающие запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (Ханты-Мансийский автономный округ, Тюменская область, Тверская область, Удмуртская республика и др.), а ряд субъектов Российской Федерации - приняли нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (Тверская область, Челябинская область, Пермский край, Республика Марий Эл, и др.).

Так, постановлением Губернатора Тверской области от 30.12.2016 № 263-пг «Об утверждении перечня отдельных видов экономической деятельности, по которым устанавливается запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан» запрет установлен по следующим видам экономической деятельности (предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Редакция 2)):

- 1) лесоводство и лесозаготовки (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: подсобный рабочий) (код 02);
- 2) переработка и консервирование фруктов и овощей (код 10.3);
- 3) перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);
- 4) производство пива (код 11.05);
- 5) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: подсобный рабочий) (код 16);
- 6) производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (код 25);
- 7) строительство гидротехнических сооружений (код 42.91.2);
- 8) торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 46);
- 9) торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47);



- 10) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3);
- 11) деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам (код 49.4);
- 12) складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность (код 52);
- 13) деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: уборщик территорий) (код 55.90);
- 13) деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды (код 56.1);
- 14) деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды) (код 56.2);
- 14) деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению (код 64);
- 15) деятельность вспомогательная в сфере финансовых услуг и страхования (код 66);
- 16) операции с недвижимым имуществом (код 68);
- 17) деятельность в области права и бухгалтерского учета (код 69)
- 18) деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления (код 70);
- 19) деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях (код 71.1);
- 20) деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка (код 73);
- 21) деятельность профессиональная научная и техническая прочая (код 74);
- 22) деятельность по трудоустройству и подбору персонала<sup>78</sup>
- 23) деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса (код 82);
- 24) образование общее (код 85.1);
- 25) деятельность в области здравоохранения (код 86);
- 26) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);
- 27) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88);
- 28) деятельность библиотек и архивов (код 91.01);
- 29) деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (код 96);
- 30) деятельность домашних хозяйств с наемными работниками (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: помощник по хозяйству) (код 97).

Нормативными правовыми актами других субъектов Российской Федерации также установлен запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, более чем в 10 видах экономической деятельности (Пермский край, Челябинская область, Республика Алтай).

Разработчиком акта приведен и альтернативный предлагаемому способ регулирования. Он заключается в приостановлении федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации на основании мотивированных предложений федеральных органов исполнительной власти или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Мотивированное предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с пунктом 3 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ формируется на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации, оформленного в виде решения.

Разработчик обосновывает выбор предлагаемого способа регулирования как наилучшего тем, что альтернативный способ (приостановление выдачи патентов в субъекте Российской Федерации) приведет к значительным негативным последствиям – Новосибирская область может лишиться необходимого дополнительного объема трудовых ресурсов, представленного иностранной рабочей силой.

С учетом того, что доля иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, низка и составляет 1,22%, введение запрета в 2017 году по ряду ОКВЭД не окажет существенного влияния на региональный рынок труда, не повлечет дефицит иностранной рабочей силы и будет способствовать поддержанию оптимального баланса трудовых ресурсов.

Таким образом, можно предположить, что введение запрета в 2017 году на территории Новосибирской области не отразится негативным образом на деятельности субъектов предпринимательской деятельности. Тем более, как было проанализировано в настоящем заключении, потребность хозяйствующих субъектов в рабочей силе могут восполнить иностранные граждане, для которых не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности, а также безработные граждане Российской Федерации.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных
---	----------	-----------------------------------

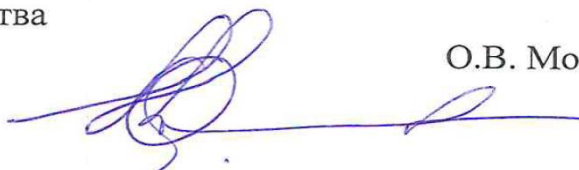
п/п		положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	-
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	-
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	-
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	-
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	-
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	-
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	-
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	-
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	-

## 5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова