

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта Новосибирской области**

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:
министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетко Наталья Петровна

Должность: начальник отдела трудовой миграции управления занятости населения. Телефон: (383) 3340921, адрес электронной почты: N.Reshetko@mintrud.nso.ru либо irs@mintrud.nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее – Министерство) при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта выявлена основная угроза, устранение которой предлагается осуществить методом регулирования:

Угроза национальной безопасности.

Характер угрозы состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации граждан из стран «ближнего зарубежья», а также в их дальнейшем бесконтрольном пребывании в регионах страны. Обострение миграционной ситуации может создать в социуме напряженность.

Негативное отношение особенно обостряется в отношении граждан мусульманских стран, в настоящее время активно фигурирующих в международных конфликтах, независимо от страны их происхождения. Отдельная ситуация складывается в отношении граждан Украины и Молдовы – стран со сложными в настоящее время внешнеполитическими отношениями с Российской Федерацией.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленной проблемы приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Способ № 1: реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников в целях обеспечения антитеррористической безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, защиты от проникновения иностранных граждан в отдельные сферы деятельности. Этот способ предполагает косвенное решение заявленной угрозы.

Способ № 2: реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Новосибирской области на основании прогноза социально-экономического развития региона на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Новосибирской области. Также как и Способ № 1, этот способ может быть направлен на косвенное решение заявленной угрозы.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленной проблемы (угрозы), приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Для устранения заявленной угрозы Министерством из указанных в настоящем сводном отчете способов выбран Способ № 1 как наиболее оптимальный.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Международным договором от 29.05.2014 «О Евразийском экономическом союзе» на территории Российской Федерации осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны временно пребывающие граждане таких стран, как Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Украина и Молдова. Ежегодно на территории Новосибирской области преобладающее количество иностранных работников – это граждане Узбекистана. За 10 месяцев 2016 года из числа граждан, получивших патенты для осуществления трудовой деятельности, граждане Узбекистана составили 61,7%, Таджикистана – 32,8%, Азербайджана – 4,3%, Украины – 1,2% и Молдовы – 0,1%. При этом из общей численности

привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан половина (55,3%) – на основании патента. Таким образом, в случае принятия постановления работодатели не лишаются возможности использования в своей хозяйственной деятельности труда иностранных специалистов и рабочих.

К категориям иностранных граждан, в отношении которых не распространяется устанавливаемый проектом постановления запрет, относятся:

- граждане, имеющие разрешение на временное проживание или вид на жительство (временно или постоянно проживающие на территории Российской Федерации),

- граждане, в отношении которых принято решение о предоставлении на территории Российской Федерации временного убежища,

- участники государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2020 годы»,

- граждане стран - участниц международного договора от 29.05.2014 «О евразийском экономическом союзе» (Беларусь, Казахстан, Армения, а также Кыргызстан),

- граждане из стран с визовым порядком въезда, приглашенные с целью временной трудовой деятельности на основании разрешения на работу,

- высококвалифицированные специалисты,

- иные категории иностранных граждан, указанные в п. 4 ст. 13, ст. 13.4, 13.5 Федерального закона от 27.05.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Ежегодный мониторинг привлечения иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области показывает, что удельный вес привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан в общей среднесписочной численности работников по отдельным видам экономической деятельности не имеет значительных величин. Однако, в целях обеспечения национальной безопасности целесообразно установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности:

1) с целью защиты от проникновения в сферы природопользования и добычи полезных ископаемых –

- охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7);

- рыболовство (код 03.1);

- добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09);

- деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1);

- торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1);

- торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);

2) с целью обеспечения безопасности детей, защиты их жизни и здоровья, поддержания качественного уровня развития и образования, а также обеспечения безопасности и качественного оказания услуг иным социально незащищенным

категориям граждан –

производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);

образование общее (код 85.1);

предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91);

деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30);

деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90)

предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10);

3) с целью защиты жизни и здоровья граждан –

перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);

производство вина из винограда (код 11.02);

производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03);

производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04);

производство пива (код 11.05);

производство табачных изделий (код 12);

производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21);

деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22);

деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23);

деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3);

деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11);

торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);

торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);

4) с целью обеспечения безопасности в сфере дорожного движения –
деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);

деятельность такси (код 49.32);

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);

5) с целью защиты финансовой деятельности, в том числе осуществления денежных (валютных) операций, а также организации финансового посредничества –

деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66);

б) с целью защиты рынка труда, пресечения деятельности организаций - «кадровых агентств», массово оказывающих на территории Новосибирской области услуги аутстаффинга и фиктивной занятости иностранных граждан, тем самым способствующих уклонению реальных работодателей от налоговых и иных обязательств, а также скрывающих действительную общую занятость в отдельных видах экономической деятельности –

деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78).

При определении видов экономической деятельности Министерством также учтен проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2017 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=51212>) (далее – проект Постановления Правительства Российской Федерации), который предполагает установление ограничений в привлечении иностранных граждан по таким видам экономической деятельности, как:

выращивание овощей (код по ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) 01.13.1);

торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);

торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);

торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73);

торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8);

торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99);

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3);

деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41);

деятельность в области спорта прочая (код 93.19).

Ограничения, предусмотренные проектом Постановления Правительства Российской Федерации, распространяются на всех иностранных граждан, независимо от порядка их въезда на территорию Российской Федерации, а также основания привлечения к трудовой деятельности.

Указанные виды экономической деятельности при подготовке проекта постановления Министерством не рассматривались в связи с тем, что Правительством Российской Федерации предполагается установление в них значительных ограничений.

Способ № 2, приведенный в таблице 3 части III настоящего сводного отчета, влечет за собой значительные негативные последствия. Данный способ предполагает реализацию со стороны Новосибирской области полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации. Результатом реализации этого полномочия может быть принятие федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции решения о приостановлении выдачи патентов на территории Новосибирской области. Таким образом, регион в одночасье может лишиться необходимого дополнительного объема трудовых ресурсов. Поэтому Министерство считает не целесообразным применение в настоящее время данного способа.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1.	Устранение угрозы национальной безопасности (Проблема №1).	Приведение численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, в отдельных видах экономической деятельности до нуля.	Отсутствуют.

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Способы расчета индикаторов достижения цели отсутствуют, так как проектом постановления предполагается установление полного запрета привлечения иностранных граждан на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности, то есть приведение хозяйствующими субъектами численности данной категории иностранных работников до нуля.

Предлагаемое регулирование предусмотрено действующим законодательством на один календарный год, в данном случае – на 2017 год.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) Министерством совместно с ГУ МВД России по Новосибирской области ежемесячно проводится мониторинг привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области, в том числе по видам экономической деятельности работодателей.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования
Отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера
Отсутствует.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «б» статьи 72 Конституции Российской Федерации, защита

прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества хозяйствующих субъектов на стадии разработки проекта акта, ед.	Источники данных
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области по следующим видам экономической деятельности:		Информация представлена Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области по состоянию на 09.11.2016 и содержит сведения о количестве хозяйствующих субъектов Новосибирской области, которыми при государственной регистрации (перерегистрации) в налоговых органах заявлены указанные виды экономической деятельности, как в
охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7);	66	
рыболовство (код 03.1);	268	
добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09);	777	
производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);	137	
перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);	1	
производство вина из винограда (код 11.02);	51	
производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03);	60	
производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04);	50	
производство пива (код 11.05);	152	

производство табачных изделий (код 12);	31	качестве основных, так и дополнительных.
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21);	418	
деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1);	503	
деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22);	72	
деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23);	117	
деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3);	74	
деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11);	8	
торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);	310	
торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);	2048	
торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1);	1839	
торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);	1899	
деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);	281	
деятельность такси (код 49.32);	1528	
деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);	113	
деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66);	8381	
образование общее (код 85.1);	1947	
деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30);	3	
деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90);	259	
предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10);	774	

предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91).	16	
---	----	--

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты предпринимательской (инвестиционной) деятельности, указанные в п. 3.1.		
Запрет привлечения и использования иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов	а) трудоустройство граждан Российской Федерации путем самостоятельного поиска кандидатов либо получения государственной услуги по содействию в подборе необходимых работников; б) обучение, повышение квалификации, переобучение, работников.	Отсутствует

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/ Изменение/ Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области
Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления			
Отсутствует			

Проект постановления не предусматривает установление полномочий областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Вместе с тем, контроль за исполнением норм постановления в случае его принятия будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 18.1) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделено правом ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Таким образом, несоблюдение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области по отдельным видам экономической деятельности, установленного постановлением запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, признается правонарушением и квалифицируется по статье 18.17 КоАП РФ, как несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

В соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 18.17 КоАП РФ, рассматриваются органами внутренних дел (полицией).

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
Отсутствуют	-	-

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Отсутствуют	-	-

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
Отсутствуют	-

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

Отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование необходимости (отсутствия) установления переходного периода

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» в нормативном правовом акте, утверждающем запрет, должен быть определен срок приведения работодателями численности иностранных работников, осуществляющих деятельность на основании патента, в соответствии с устанавливаемым запретом, который не должен превышать один год.

Для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Новосибирской области по видам экономической деятельности, указанным в проекте постановления, а также на момент вступления в силу постановления, в случае его принятия, привлекающих иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, Министерством определен переходный период.

Статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации установлены особенности прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства. Согласно п. 9 данной статьи основанием прекращения трудового договора является приведение численности работников в соответствие с установленными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации ограничениями на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства. Особая процедура увольнения иностранного работника по указанному основанию Трудовым Кодексом Российской Федерации не предусмотрена.

Таким образом, в целях недопущения возникновения негативных последствий, связанных с незапланированным со стороны работодателя отстранением работников от должностных обязанностей, разработчиком акта предлагается установить срок для приведения в рамках соблюдения трудового законодательства Российской Федерации численности используемых иностранных работников в соответствие с постановлением, в случае его принятия – два месяца со дня вступления постановления в силу.

5.2. Обоснование необходимости (отсутствия) распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения
Отсутствуют.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

По истечении 10 дней с момента опубликования подписанного постановления Губернатора Новосибирской области.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

В связи принятием постановления Губернатора Новосибирской области от 15.08.2016 № 176 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» на нескольких информационных площадках был организован социологический опрос о мнении жителей о принятом постановлении.

В результате, 66% граждан поддержали решение Губернатора Новосибирской области. Об этом свидетельствуют данные онлайн и телефонного опроса, организованного со дня опубликования постановления на сайте российской радиостанции «Эхо Москвы». Свое мнение высказали около полутора тысяч человек.

По данным опроса, опубликованного на сайте «Regnum», 77% опрошенных поддержали ограничительные меры по управлению общественным транспортом. В аналогичном опросе, опубликованном на сайте «НГС.Новости», из 12,5 тысяч принявших участие человек, 73% – полностью поддержали введенный запрет, 15% – поддержали, но частично.

Правильность и обоснованность решения также подтвердили данные опроса, проводимого на сайте министерства, по результатам которого более половины опрошенных жителей региона отрицательно относятся к иностранным гражданам, работающим на территории Новосибирской области, а также мониторинг публикаций, в том числе выраженных гражданами мнений в виде комментариев, в СМИ и на интернет-сайтах. Подавляющее большинство публикаций в СМИ и на интернет-сайтах носит нейтральный характер. А мониторинг форумов показывает одобрение этого решения большинством участников.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Угроза национальной безопасности	Неограниченный въезд на территорию Российской Федерации граждан «ближнего зарубежья», а также их дальнейшее пребывание	Нарастающая социальная напряженность	Обострение миграционной ситуации может создать в социуме напряженность. Негативное отношение особенно обостряется в отношении граждан мусульманских стран, в настоящее время активно фигурирующих в международных конфликтах, независимо от страны их происхождения. Отдельная ситуация складывается в отношении граждан Украины и Молдовы – стран со сложными в настоящее время внешнеполитическими отношениями с Российской Федерацией.

Таблица 1

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Проблема № 1 Угроза национальной безопасности	Способ № 1	Реализация полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников в целях обеспечения национальной безопасности,	Ханты-Мансийский автономный округ	Проект постановления Губернатора ХМАО - Югры «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном

		<p>поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, а также содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности</p>		<p>округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2017 год» {http://www.admhmao.ru/dokumenty}</p> <p>Указ губернатора Пермского края от 14.10.2016 № 142 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Пермского края на основании патентов по видам экономической деятельности» {http://publiscation.pravo.gov.ru}</p>
	<p>Пермский край</p>			<p>Указ губернатора Пермского края от 14.10.2016 № 142 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Пермского края на основании патентов по видам экономической деятельности» {http://publiscation.pravo.gov.ru}</p>
	<p>Тюменская область</p>			<p>Проект постановления Губернатора Тюменской области «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» {http://admtyumen.ty.gov.ru/gov/open-gov}</p>
	<p>Тверская область</p>			<p>Проект постановления Губернатора Тверской «Об утверждении перечня отдельных видов экономической деятельности, по которым устанавливается запрет на</p>

		<p>Республика Марий Эл</p>	<p>привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан» {http://тверскаяобласть.рф/потпативуе-документу}</p> <p>Указ Главы Республики Марий Эл от 01.11.2016 № 259 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» {http://publiscation.pravo.gov.ru}</p>
	<p>Удмуртская Республика</p>		<p>Проект указа Главы Удмуртской Республики «Об установлении в 2017 году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Удмуртской Республики, иностранных граждан, в отдельных видах экономической деятельности» {http://minitud.udmurt.gu/}</p>
	<p>Республика Алтай</p>		<p>Проект указа Главы Республики Алтай «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Алтай, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов»</p>

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
Угроза национальной безопасности (Проблема № 1)	Способ № 2	Реализация субъектом Российской Федерации полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.	На территории Новосибирской области решение о реализации данного полномочия не принималось. Информация о реализации иными субъектами Российской Федерации данного полномочия отсутствует.

4. Способы решения выявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
Угроза национальной безопасности (Проблема № 1)	отсутствуют	-	-

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 08.07.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.mintrud.nso.ru/news/5950>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 11.07.2016 по 04.08.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:
уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

министерство социального развития Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

министерство региональной политики Новосибирской области;

министерство здравоохранения Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

департамент лесного хозяйства Новосибирской области;

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;

департамент по охране животного мира Новосибирской области;

департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;

межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области (далее – Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области);

общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;

Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

Мэрия города Новосибирска.

1.4. В указанный период предложения представили:

уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

департамент промышленности, инноваций и предпринимательства Мэрии города Новосибирска;

МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»;

министерство социального развития Новосибирской области;
Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»
Российского автотранспортного союза;
министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики
Новосибирской области;
Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной
организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
министерство региональной политики Новосибирской области;
министерство строительства Новосибирской области;
департамент лесного хозяйства Новосибирской области;
департамент по охране животного мира Новосибирской области;
департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды
Новосибирской области;
министерство здравоохранения Новосибирской области;
департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
министерство образования, науки и инновационной политики
Новосибирской области;
министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
Новосибирская торгово-промышленная палата;
Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской
области.

Министр труда, занятости и трудовых
ресурсов Новосибирской области



И.В. Шмидт

«28» 11 2016 года

2. Сводка предложений по инициативе Министерства о подготовке проекта постановления, поступивших по результатам размещения извещения

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	2	3	4
1.	Министерство социального развития Новосибирской области	Предлагает установление запрета в сферах: -деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30); -деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90); -предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10); -деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания (в части предоставления услуг несовершеннолетним детскими лагерями на время школьных каникул и в остальное время, домами отдыха, в том числе детскими, гостевыми квартирами, молодежными общежитиями, туристическими базами, лагерями, в том числе горными)	Частично учтено В сфере деятельности по предоставлению мест для краткосрочного проживания, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ред.2) не определена градация по группам обслуживаемого контингента классификатором. Это исключает возможность определения проектом постановлений круга хозяйствующих субъектов в зависимости от предлагаемого обслуживаемого контингента.
2.	Департамент по охране животного мира Новосибирской области	Поддерживает установление для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области в сфере использования природных ресурсов, запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании	Учтено

	патентов.	
3. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Поддерживает инициативу Министерства по подготовке проекта постановления с включением сферы финансовой деятельности в перечень видов экономической деятельности, на которые будет распространяться вышеуказанный запрет.	Учено
4. Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири» Российского автотранспортного союза	Установление запрета на привлечение иностранных работников на основании патентов в сфере городского пассажирского транспорта не целесообразно.	<p>Частично учтено</p> <p>Проект постановления предполагает установление запрета лишь по некоторым видам пассажирского транспорта.</p> <p>В соответствии с федеральным законодательством осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны только временно пребывающие граждане стран с безвизовым порядком въезда, за исключением Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана, чьи граждане вправе осуществлять трудовую деятельность без разрешительных на то документов. На иные категории иностранных граждан устанавливаемый запрет не распространяется, что исключает вероятность дефицита иностранной рабочей силы.</p>

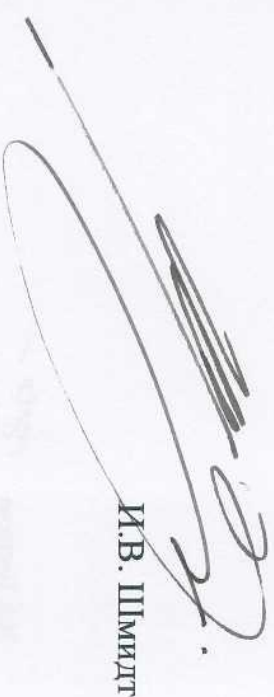
5.	МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»	Установление запрета на привлечение иностранных работников на основании патентов в сфере городского электрического пассажирского транспорта не целесообразно.	Учтено
6.	Новосибирская торговая-промышленная палата	<p>Установление на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах; - торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах; - торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках); - торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках; - торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков; - деятельность прочего сухопутного транспорта пассажирского транспорта; - деятельность автомобильного грузового транспорта. 	<p>Не учтено</p> <p>Проектом Постановлением Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2017 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» предполагается введение значительных ограничений по предлагаемым видам экономической деятельности.</p>
7.	Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области	<p>Установление на 2017 год запрета на привлечение иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, хозяйствующими субъектами, осуществляющими</p>	<p>Частично учтено.</p> <p>В п.2.2. настоящего сводного отчета представлено обоснование необходимости установления запрета</p>

	<p>деятельность в сфере найма рабочей силы и подбора персонала. Установление иных запретов не целесообразно.</p>	<p>по указанным в проекте постановления видам экономической деятельности</p>
<p>8. Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска</p>	<p>Установление запрета на привлечение иностранных работников на основании патентов в сфере строительства, обрабатывающей промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве не целесообразно.</p>	<p>Учтено</p>
<p>9. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;</p>	<p>Предлагаемый способ ограничения привлечения иностранных работников представляется более рациональным, однако может явиться фактором, необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской деятельности в Новосибирской области.</p>	<p>Частично учтено</p> <p>В соответствии с федеральным законодательством осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны только временно пребывающие граждане стран с безвизовым порядком въезда, за исключением Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана, чьи граждане вправе осуществлять трудовую деятельность без разрешительных на то документов. На иные категории иностранных граждан устанавливаемый запрет не распространяется, что исключает вероятность дефицита иностранной рабочей силы.</p>
<p>10. Департамент лесного хозяйства Новосибирской области</p>	<p>Включение видов экономической деятельности в сфере лесоводства и лесозаготовок и оказания услуг в этой области, а также обработки древесины и</p>	<p>Учтено</p>

		<p>производства изделий из дерева не целесообразно в связи с наличием хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, в труднодоступных и малонаселенных районах Новосибирской области, в связи с чем возникает острая потребность в работниках, в том числе иностранных.</p>	
11.	<p>Министерство строительства Новосибирской области</p>	<p>Установление запрета на привлечение иностранных работников на основании патентов в сфере строительства не целесообразно.</p>	<p>Учтено</p>
12.	<p>Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России</p>	<p>Установление запрета на территории Новосибирской области не целесообразно, т.к. это может привести к ограничению предложений на рынке труда и к увеличению расходов субъектов малого и среднего предпринимательства; приоритетное привлечение граждан Российской Федерации не гарантирует высокий уровень квалификации работников</p>	<p>Не учтено</p> <p>В соответствии с федеральным законодательством осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны только временно пребывающие граждане стран с безвизовым порядком въезда, за исключением Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана, чьи граждане вправе осуществлять трудовую деятельность без разрешительных документов. На иные категории иностранных граждан устанавливаемый запрет не распространяется, что исключает вероятность дефицита иностранной рабочей силы.</p>
13.	<p>-министерство региональной</p>	<p>Предложений и замечаний не имеют</p>	<p>-</p>

<p>политики Новосибирской области;</p> <p>-Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;</p> <p>-Министерство здравоохранения Новосибирской области;</p> <p>-департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;</p> <p>-департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;</p> <p>-Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области</p>		
---	--	--

Министр труда, занятости и трудовых ресурсов
Новосибирской области



И.В. Шмидт